

Indicadores fiscales por área 2014: SURESTE

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región SURESTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO

equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Lic. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

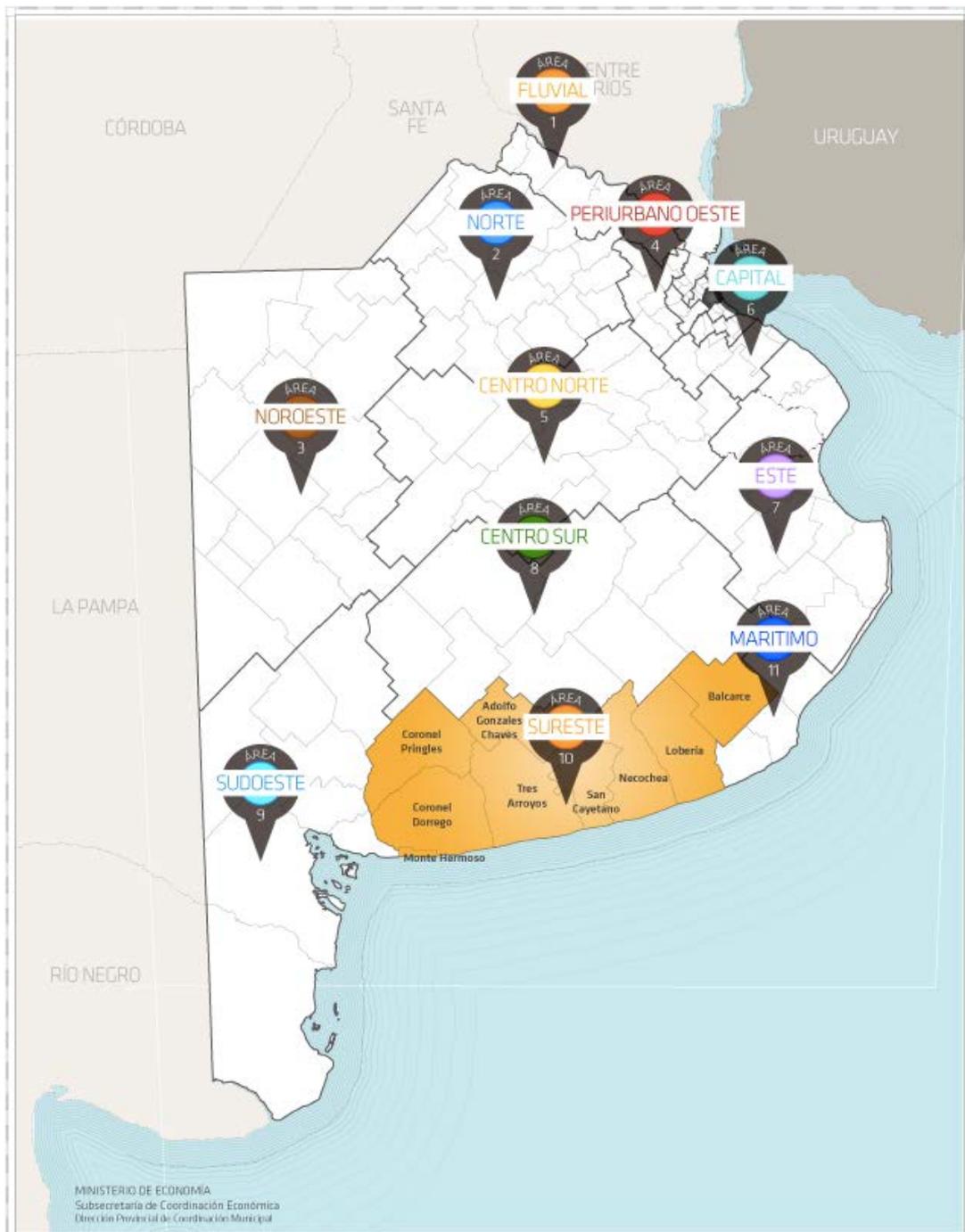
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área SURESTE limita hacia el oeste con el área Sudoeste, al norte con el área Centro Sur, y al este con el área Marítimo. El área está compuesta por 9 municipios: Adolfo Gonzales Chaves, Balcarce, Coronel Dorrego, Coronel Pringles, Lobería, Monte Hermoso, Necochea, San Cayetano y Tres Arroyos.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área SURESTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación de SURESTE con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área SURESTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

Caracterización socio-económica del área SURESTE

SURESTE presenta una serie de características socio-económicas y demográficas propias de las áreas más grandes en términos territoriales. El Cuadro 1 muestra el valor de cada indicador y la posición que ocupa SURESTE en relación al resto de las áreas. Es la quinta área de mayor tamaño, ocupando poco más de la décima parte del territorio provincial, pero presenta una densidad poblacional de las más bajas, con 7,4 habitantes por kilómetro cuadrado (lo que la ubica en el lugar 14 entre las áreas, sólo por encima de Noroeste y Este). En materia económica es una de las áreas de menor tamaño, alcanzando sólo el 2,9% del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia pero cuenta con un Producto per cápita de \$ 115 mil anuales ocupando el segundo lugar (sólo superada por el área Noroeste) y que implica un 65% por encima del consolidado que muestra la Provincia¹. En lo que hace a la composición de su actividad económica, SURESTE cuenta con la segunda participación más alta del sector agropecuario y la segunda participación relativa más bajas de la industria en su PBG si comparamos con las restantes áreas.

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

Cuadro 1**Indicadores socio-económicos del área Sureste**

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	2,9%	14
PBG per cápita (miles de \$)	115,7	2
Superficie en relación a la Provincia (%)	12,3%	5
Población por Km ²	7,4	14
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	39,2%	2
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	7,8%	15
NBI 2010	5,9%	3
Índice de Dependencia	0,61	3
Tasa de Analfabetismo	1,2%	12

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

Por otro lado, el área cuenta con el 5,9% de la población viviendo en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, teniendo un desempeño relativo bueno si se tienen en cuenta los promedios tanto de los 135 municipios de la Provincia (11,2%) como del Interior (7,1%). Por su parte, la composición etaria muestra un índice de dependencia² superior al promedio de la Provincia (0,55). Por último, la tasa de analfabetismo es del 1,2 % de la población de más de 10 años, siendo baja en relación a las demás áreas y similar al total de la Provincia (1,3%).

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Resumen de indicadores fiscales 2014

En el área SURESTE se puede observar una participación modesta de los recursos propios en los ingresos corrientes de los municipios que componen el área, por debajo del consolidado de la Provincia (47%). La recaudación propia está principalmente basada en la tasa de ABL y la tasa por Red Vial (representan conjuntamente más del 50% de la recaudación del área). Se observa que la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica del área se encuentra levemente por encima del consolidado de la Provincia (4,7%) y si se tienen en cuenta las erogaciones corrientes por habitante, se ubica en el tercer lugar, casi duplicando el monto consolidado para los 135 municipios de la Provincia (\$ 3. 274).

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Sureste – Año 2014*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG(%)	5,2%	8
Gasto corriente por habitante (\$)	6.027	3
Recursos ct es. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	32,6%	13
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,00	14
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	30,2%	9
TISH	9,9%	14
RED VIAL	20,7%	4
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	65,3%	1
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	29	4
Gasto en personal/ Recursos ct es. de jurisdicción municipal	2,01	3
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	11,5%	15
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	66,4%	5
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	-0,2%	14

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

Con respecto al resto de las variables, SURESTE cuenta con 29 agentes municipales cada mil habitantes (ocupando el cuarto lugar entre las áreas y más que duplicando a los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia). El gasto en personal, medido tanto en relación a los recursos propios corrientes como en función del gasto corriente, muestra valores de los más elevados entre las áreas de la Provincia, representando el 65,3% del gasto corriente y duplicando los recursos corrientes de jurisdicción municipal. En cambio, el gasto en capital representa cerca del 11% de los gastos totales del área, con lo cual está entre los más bajos de todas las áreas, y son cubiertos en un 66% por transferencias de capital. Por último, SURESTE presenta uno de los peores desempeños en lo que respecta al ahorro corriente, presentando una situación de desahorro leve y lejos del consolidado de los 135 municipios (7,2%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área SURESTE, en especial las diferencias que existen entre los diferentes municipios que la componen.

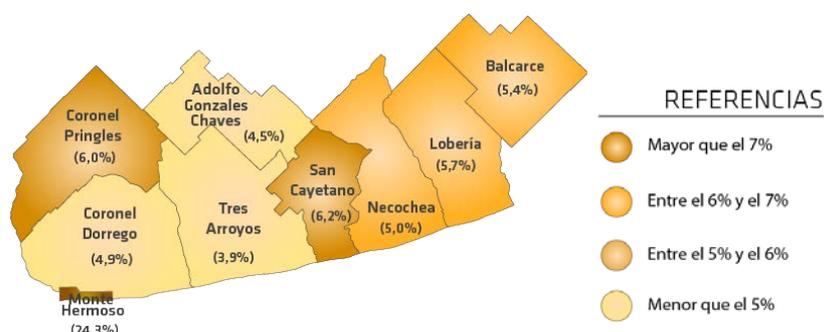
Participación del sector público municipal

Al igual que la mayoría de las áreas del Interior, SURESTE se caracteriza por tener una importante presencia del sector público municipal en la actividad económica (5,2%), mayor a la proporción que representan la totalidad de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,7%).

Hacia adentro de la región se observan valores extremos en Monte Hermoso (24,3%), que resulta el más alto de todos los municipios de la provincia de Buenos Aires, y Tres Arroyos (3,9%).

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014



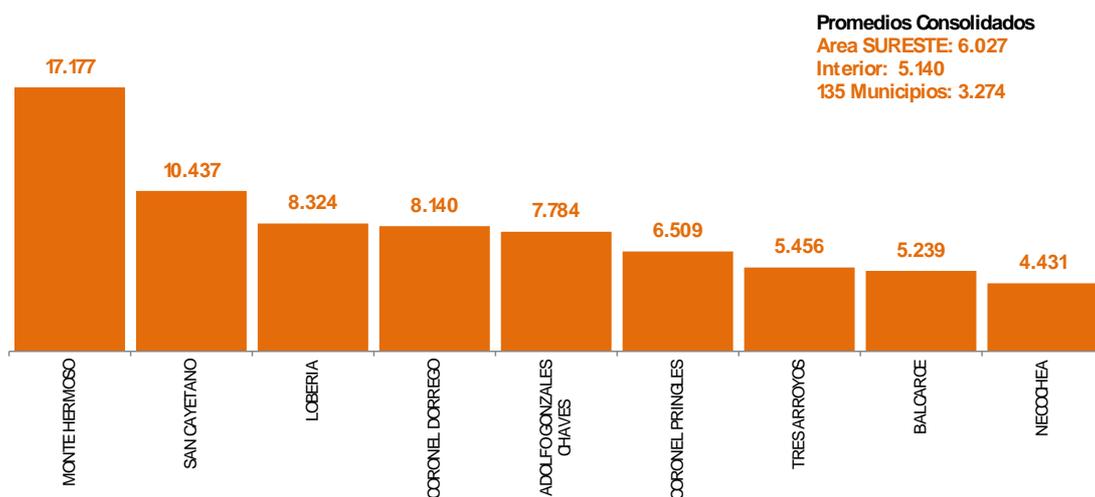
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La participación del sector público también se puede medir en términos del gasto corriente por habitante, que en el caso del área SURESTE alcanza \$ 6.027 anuales, mayor al promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) y al de los 135 municipios (\$ 3.274).

Dentro del área se observa una dispersión muy grande, con extremos que van de los \$4.431 en Necochea a casi cuatro veces dicho valor en Monte Hermoso (\$17.177). Los municipios del área superan el promedio del consolidado del Interior a excepción de Necochea y en todos los casos están muy por encima del promedio de los 135 municipios de la Provincia.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

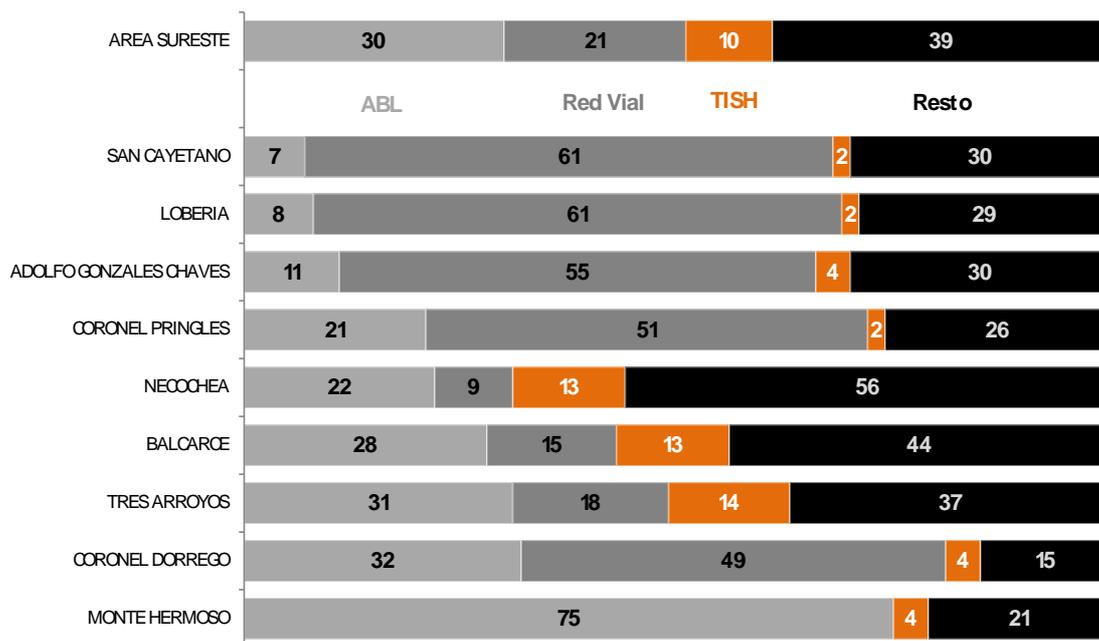
Estructura tributaria

Para el total del área, la Tasa de Alumbrado, Barrido y Limpieza (ABL) representa el 30% de la recaudación tributaria. Cuando miramos los municipios que componen el área SURESTE, observamos que la participación del ABL varía entre el 7% (San Cayetano) y 75% (Monte Hermoso). La estructura tributaria restante en orden de importancia relativa está compuesta por la tasa por Red Vial (21%) y TISH (10%). En cuanto al resto de la recaudación, su peso es importante (39%) pero su composición es heterogénea.

Por el lado de los municipios del área, las participaciones varían considerablemente para la tasa por Red Vial y la TISH. En el primero de los casos, todos los municipios cobran dicho tributo, presentando un rango de variación que va desde menos del 1% (Monte Hermoso) al 61% (San Cayetano y Lobería) de la recaudación tributaria. Por último, la TISH presenta una variación menor, teniendo un valor extremo mínimo de 2% (San Cayetano, Lobería y Coronel Pringles) y un máximo de 14% (Tres Arroyos).

Gráfico 3

Estructura tributaria por municipio



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Grado de autonomía financiera

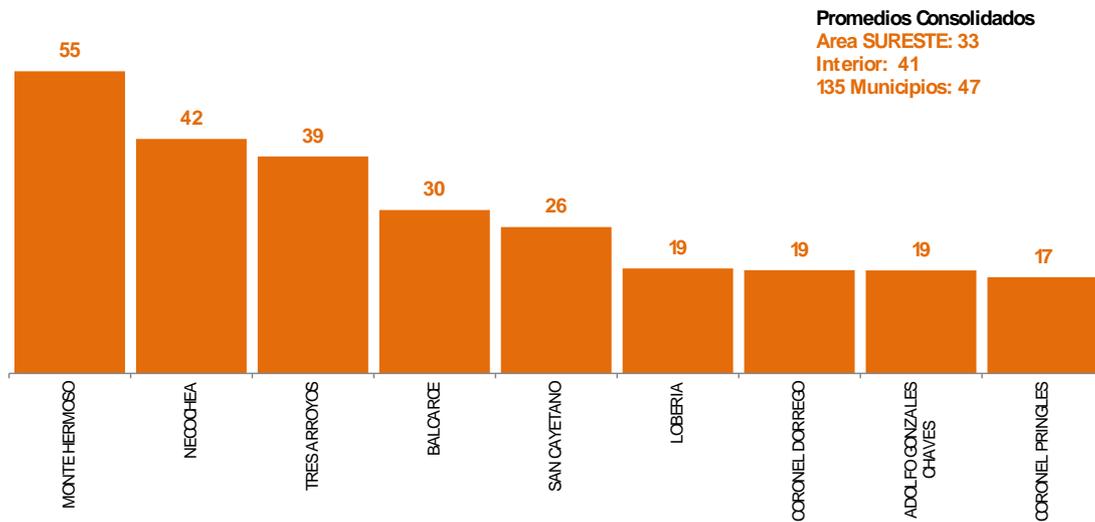
La autonomía³ financiera de los municipios del área SURESTE presenta un comportamiento dispar. A nivel agregado el área muestra un valor promedio muy por debajo al de los 135 municipios de la Provincia (47%) y al de los municipios del Interior (41%). Solo dos de las jurisdicciones (Monte Hermoso y Necochea) superan a los municipios del Interior y sólo una de ellas al consolidado provincial (Monte Hermoso); los restantes municipios se encuentran por debajo del promedio de los municipios del Interior, y oscilan entre el 39% en Tres Arroyos y el 17% en Coronel Pringles.

³ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)

Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

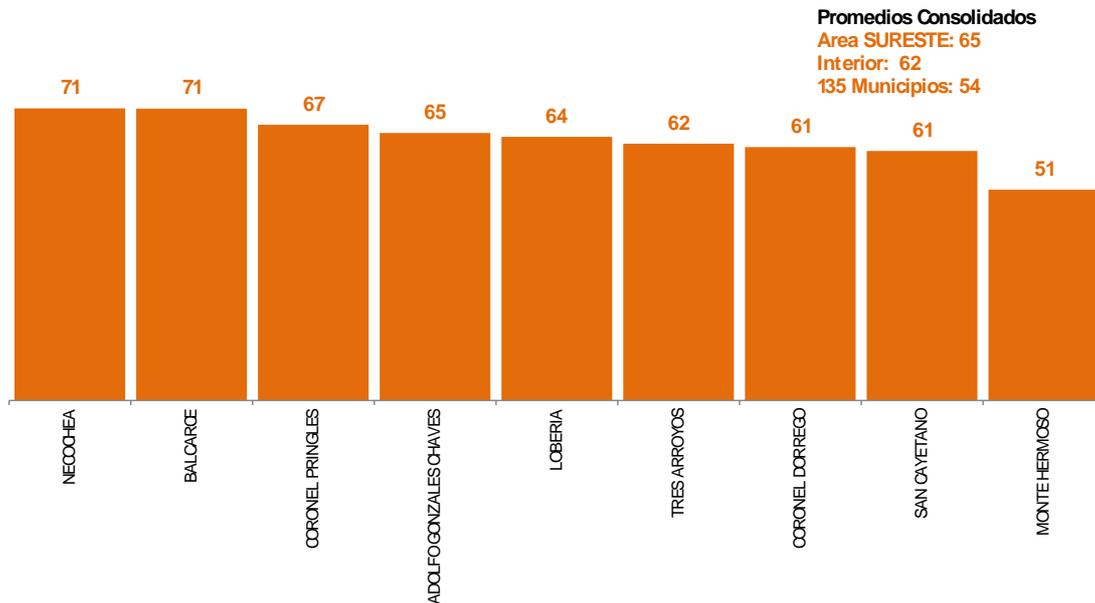
Por lo expuesto, y dejando de lado el caso de Monte Hermoso, puede notarse que los municipios con mayor grado de autonomía son aquellos con mayor peso relativo de la TISH en sus estructuras de tasas (Necochea, Tres Arroyos y Balcarce), cuya recaudación se ajusta con la evolución de la actividad económica. Los cuatro municipios que muestran un menor grado de autonomía tienen fuerte presencia de la tasa por Red Vial en sus estructuras tributarias (la cual posee base imponibles fijas que hacen que la estructura tributaria sea más rígida).

Gasto en personal

El gasto en personal permite ver una heterogeneidad moderada entre los municipios que componen el área y en todos los casos representa más de la mitad de los gastos corrientes municipales. SURESTE es el área que tiene la mayor participación de este tipo de gastos en el gasto corriente (65%) con lo cual supera tanto al promedio para los municipios del Interior (62%) como al promedio de los 135 municipios (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

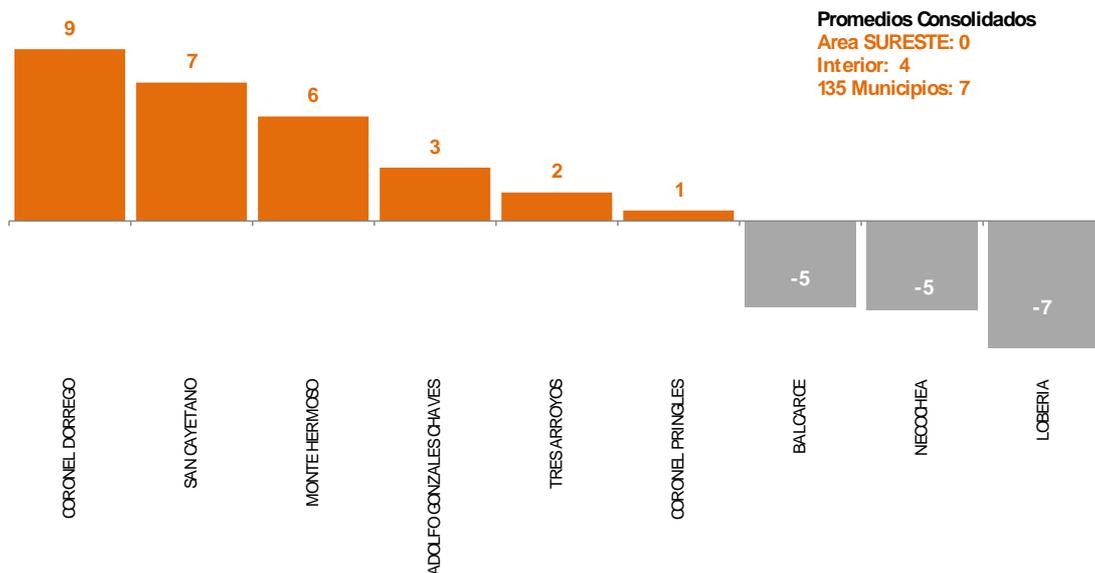
Los valores oscilan entre el máximo que presentan Balcarce y Necochea (71%) y el mínimo en Monte Hermoso (51%). Por su parte, con la excepción de este último caso, todos los municipios del área superan el valor promedio del consolidado de la Provincia.

Ahorro corriente

En cuanto al ahorro corriente observamos que, en proporción del ingreso corriente, el área se encuentra muy por debajo del consolidado de los 135 municipios de la Provincia, en una situación casi equilibrada (-0,2%). Balcarce, Necochea y Lobería presentan una situación de desahorro mientras que en cambio Coronel Dorrego (9%) y San Cayetano (7%) cuentan con porcentajes mayores o iguales al consolidado de la Provincia.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

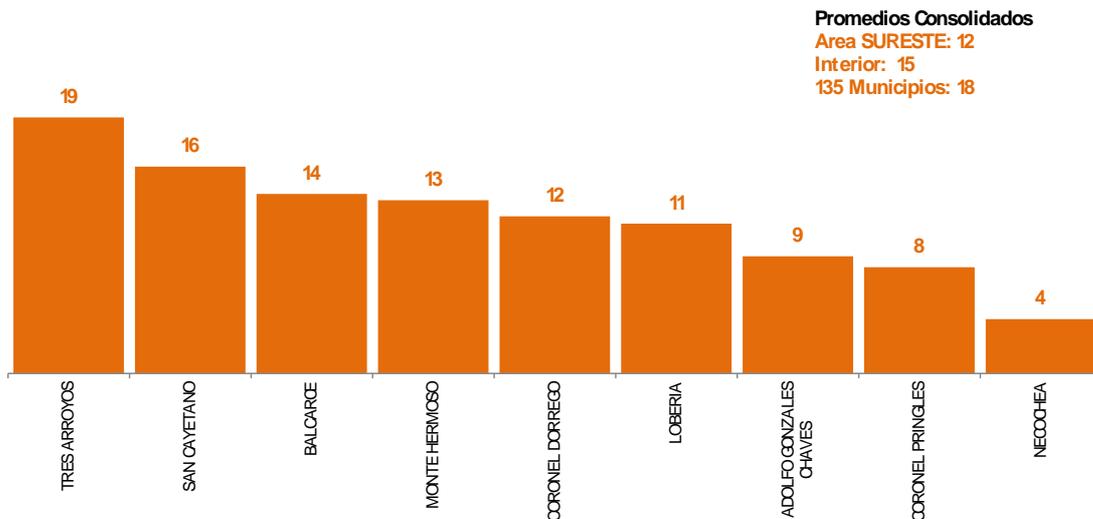
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La participación del gasto de capital en el gasto total del área (12%) es menor al promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%). La situación hacia el interior del área muestra diferencias considerables entre los extremos: Tres Arroyos (19%) y Necochea (4%).

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014

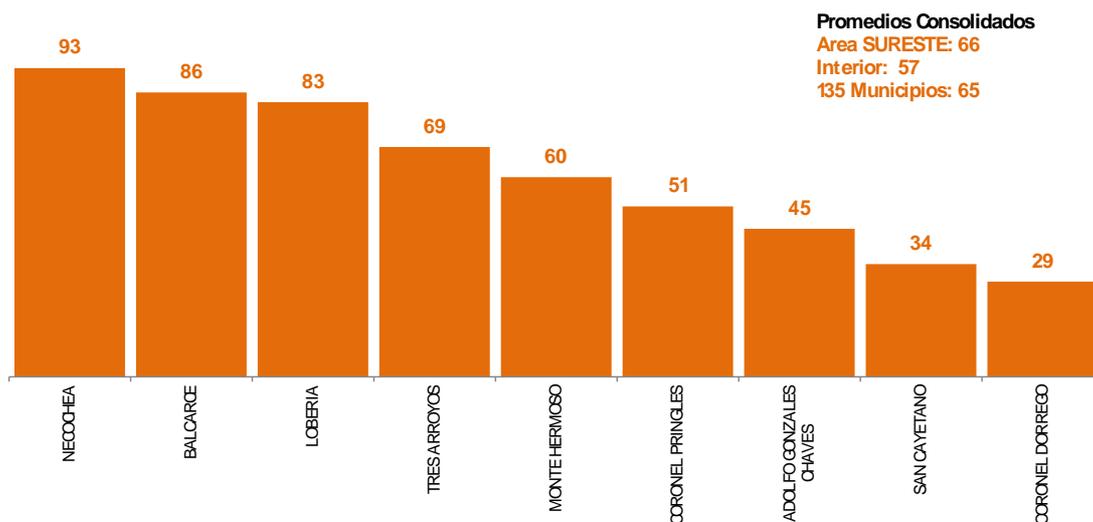


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por su parte, la proporción de las transferencias de capital sobre los gastos de capital de toda el área SURESTE (66%) muestra un promedio similar al de los 135 municipios (65%). A pesar de ello, los datos para los municipios del área muestran un rango que va entre el 29% en Coronel Dorrego y el 93% en Necochea.

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



Síntesis del área SURESTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área SURESTE se desprende que:

- ❖ Después de NOROESTE, se trata del área menos industrial y más agropecuaria de la provincia de Buenos Aires. Este perfil económico tan marcado condiciona la estructura tributaria de la mayoría de los municipios del área.
- ❖ El tamaño relativo del sector público municipal está entre los más grandes de todas las áreas de la provincia si se tiene en cuenta la proporción de gastos corrientes municipales en relación a la actividad económica.
- ❖ Al igual que en otras áreas, como NOROESTE, los municipios más dependientes de la tasa por Red Vial son los que muestran el menor grado de autonomía.
- ❖ El nivel de gasto en personal en relación a los gastos corrientes, es el más alto de todas las regiones de la provincia de Buenos Aires.
- ❖ En promedio, el área muestra un bajo ahorro corriente, con municipios en niveles negativos y solo una comuna que muestra un valor por encima del promedio de toda la provincia.