

# Indicadores fiscales por área 2014: SUDOESTE

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región SUDOESTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN  
**PLAN DE DESARROLLO**  

---

equidad y territorio

# Autoridades

Gobernador

**Lic. Daniel Osvaldo Scioli**

Ministra de Economía

**Lic. Silvina Batakis**

Subsecretario de Coordinación Económica

**Lic. Agustín Lódola**

Director Provincial de Coordinación Municipal

**Cr. Mariano Chamorro**

## **Equipo de Trabajo**

Coordinadores

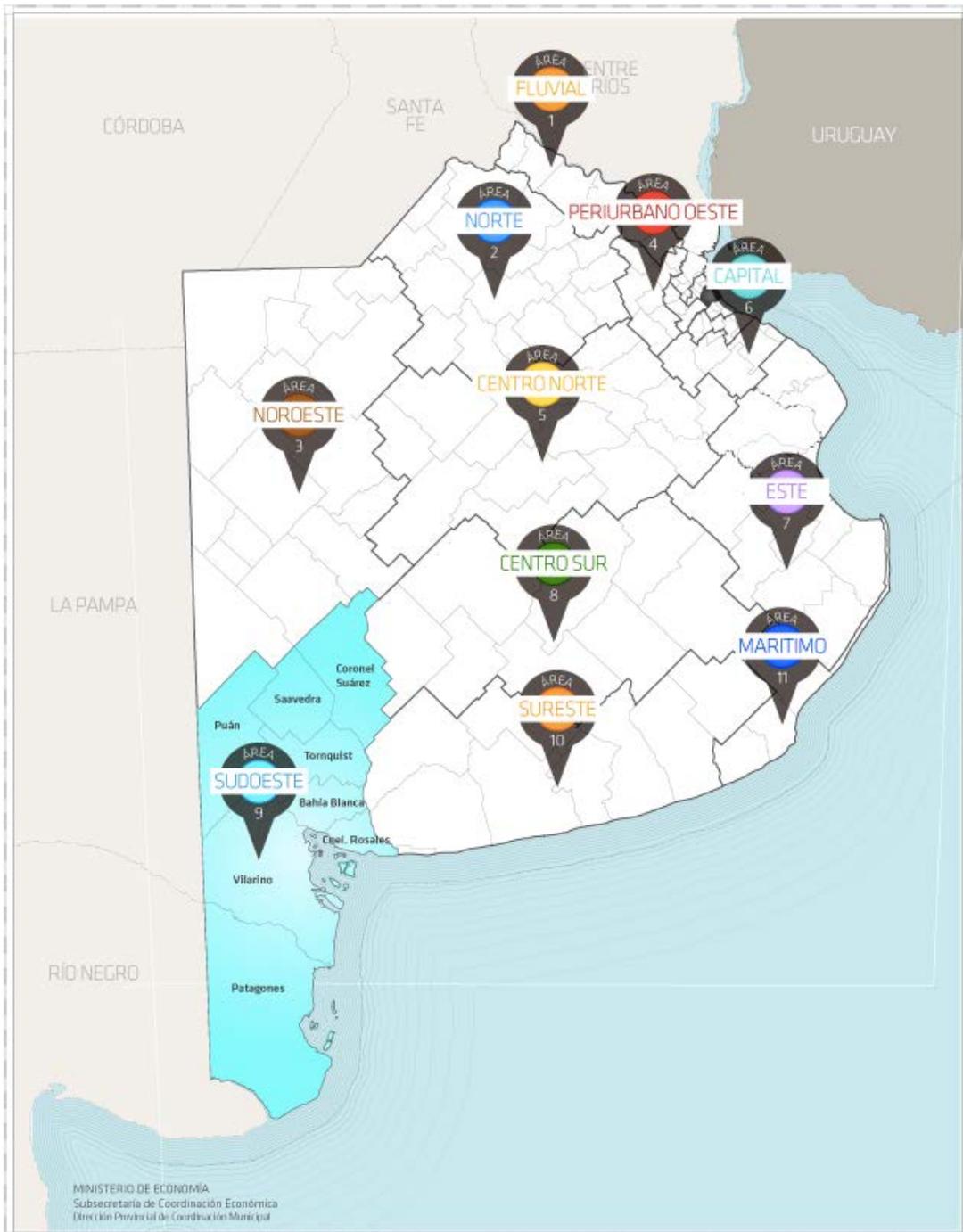
**Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni**

**Dirección de Asistencia Técnica Municipal**

**Dirección de Finanzas Municipales**

## Introducción

El área SUDOESTE limita hacia el oeste con la Provincia de La Pampa y la Provincia de Río Negro, al Norte con el área Noroeste, y al este con las áreas Sureste y Centro Sur. El área está compuesta por 8 municipios: Bahía Blanca, Coronel Rosales, Coronel Suárez, Patagones, Puán, Saavedra, Tornquist y Villarino.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área SUDOESTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área SUDOESTE con la del resto de las áreas de la provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área SUDOESTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

## Caracterización socio-económica del área SUDOESTE

El Cuadro 1 muestra indicadores socio-económicos y demográficos y la posición que ocupa SUDOESTE en relación al resto de las áreas. Es la segunda de mayor tamaño (solamente por detrás del área Noroeste), ocupando poco menos de la sexta parte del territorio provincial, pero presenta una densidad poblacional relativamente baja, con 10,8 habitantes por kilómetro cuadrado (lo que la ubica en el lugar 11 entre las áreas). En materia económica participa con el 4,5% del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia y cuenta con un Producto per cápita de casi \$ 95 mil anuales, con lo cual ocupa el octavo lugar entre las áreas y supera en 35% al consolidado que muestra la Provincia<sup>1</sup>.

En lo que hace a la composición de su actividad económica, el área SUDOESTE cuenta con participaciones similares del sector agropecuario y de la industria en su PBG (alrededor de un quinto cada una) pero el promedio esconde una diferencia importante entre Bahía Blanca, fundamentalmente, y el resto. En el caso del municipio mencionado la actividad industrial representa el 28% del PBG mientras que la actividad agropecuaria sólo el 1,5%. Dejando de lado a Coronel Rosales, los otros 6 municipios del área son predominantemente agrícolas, teniendo en cuenta que la proporción del sector en el PBG oscila entre 34% y 55%.

---

<sup>1</sup> El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

**Cuadro 1****Indicadores socio-económicos del área Sudoeste**

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	4,5%	11
PBG per cápita (miles de \$)	95,2	8
Superficie en relación a la Provincia (%)	15,6%	2
Población por Km <sup>2</sup>	10,8	11
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	19,3%	7
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	19,0%	9
NBI 2010	6,0%	5
Índice de Dependencia	0,54	12
Tasa de Analfabetismo	1,0%	14

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

Por otro lado, el área cuenta con el 6% de la población viviendo en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, una cifra que la ubica quinta entre las áreas y que resulta baja en términos relativos si se tienen en cuenta los promedios tanto de los 135 municipios de la Provincia (11,2%) como del Interior (7,1%). Por su parte, la composición etaria muestra un índice de dependencia<sup>2</sup> similar al promedio de la provincia (0,55). Por último, la tasa de analfabetismo es del 1% de la población de más de 10 años, siendo de las más bajas en relación a las demás áreas (sólo presentan mejores desempeños las áreas Este, con 1%, y Conurbano Norte, con 0,8%).

<sup>2</sup> Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

## Resumen de indicadores fiscales 2014

En el área SUDOESTE se puede observar una participación significativa de los recursos propios en los ingresos corrientes (48%), similar al consolidado de la Provincia. La composición de la recaudación propia a simple vista está principalmente basada en la tasa de ABL y la TISH pero, como veremos más adelante, esto se encuentra distorsionado por el peso que tiene Bahía Blanca dentro del área. En cuanto a la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (5,4%), el área se encuentra moderadamente por encima del consolidado de la Provincia (4,7%) y si se tienen en cuenta las erogaciones corrientes por habitante, está en el séptimo lugar en relación a las restantes áreas, por encima del monto consolidado para los 135 municipios (\$ 3.274).

### Cuadro 2

#### Resumen de indicadores fiscales del área Sudoeste – Año 2014\*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG (%)	5,4%	6
Gasto corriente por habitante (\$)	5.098	7
Recursos ct es. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	47,9%	8
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,06	8
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	18,3%	14
TISH	41,1%	4
RED VIAL	4,2%	7
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	59,3%	8
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	19	7
Gasto en personal/ Recursos ct es. de jurisdicción municipal	1,17	9
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	17,7%	7
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	61,9%	8
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	5,6%	8

\* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

El área Sudoeste cuenta con 19 agentes municipales cada mil habitantes, ocupando el séptimo lugar entre las áreas y sensiblemente superior a los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia. El gasto en personal, medido tanto en relación a los recursos propios corrientes como en función del gasto corriente, muestra valores intermedios en relación a las demás áreas. Por su parte, el gasto en capital representa casi el 18% de los gastos totales del área, lo que la sitúa entre las áreas que más invierten en términos relativos; cuando se consideran las fuentes de financiamiento de los gastos de inversión, vemos una participación de las transferencias cercana al del promedio de los municipios bonaerenses (65%). Por último, SUDOESTE en cuanto al ahorro corriente, cuenta con un desempeño por debajo del consolidado de los 135 municipios (7,2%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área SUDOESTE, en especial las diferencias que existen entre los municipios que la componen.



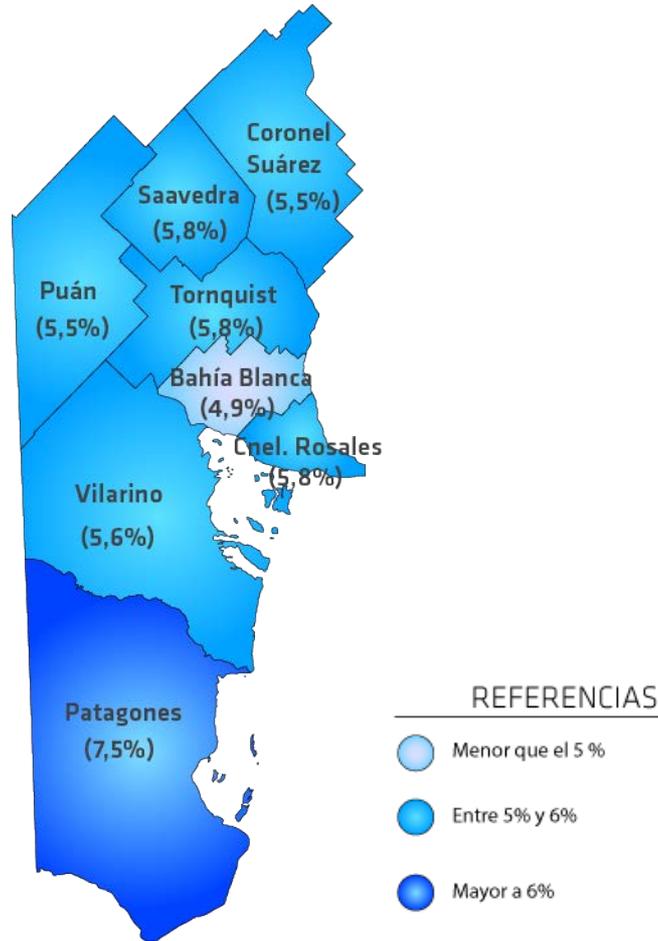
### Participación del sector público municipal

Al igual que la mayoría de las áreas del Interior, SUDOESTE se caracteriza por tener una importante presencia del sector público municipal en la actividad económica (5,4%), mayor a la proporción que representan la totalidad de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,7%).

Hacia adentro de la región se observan valores extremos en Patagones (7,5%) y Bahía Blanca (4,9%).

## Gráfico 1

## Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014



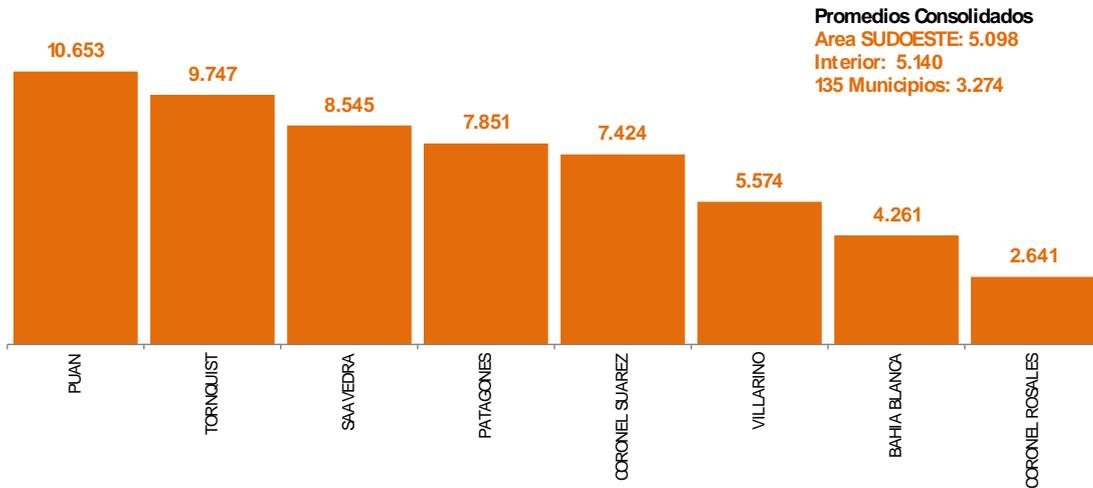
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La participación del sector público también se puede medir en términos del gasto corriente por habitante, que en el caso del área SUDOESTE alcanza \$ 5.098 anuales, muy similar al promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) y mayor al de las 135 comunas (\$ 3.274).

Dentro del área se observa una dispersión muy grande, con extremos que van de los \$ 2.641 en Coronel Rosales a cuatro veces dicho valor en Puán (\$ 10.653). Los municipios del área superan el promedio del consolidado de los municipios del Interior a excepción de Bahía Blanca y Coronel Rosales y sólo este último está por debajo del promedio de los 135 municipios de la Provincia.

## Gráfico 2

## Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



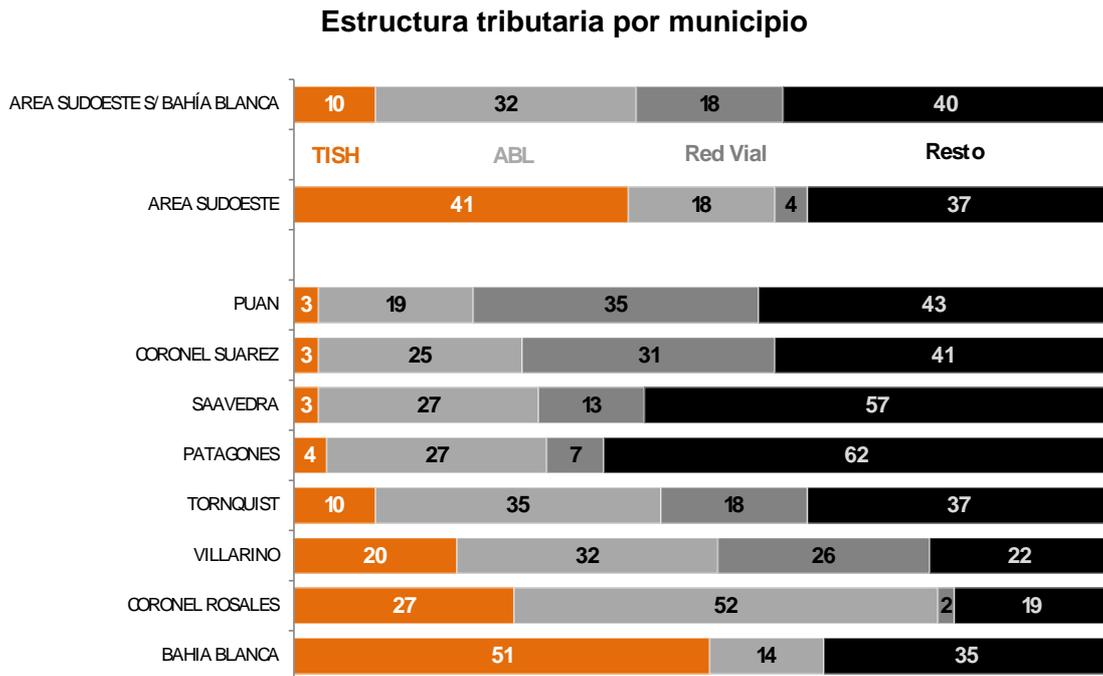
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

### Estructura tributaria

Para el total del área, la Tasa de Inspección de Seguridad e Higiene (TISH) representa el 41% de la recaudación tributaria. Sin embargo, cuando miramos los municipios que componen el área SUDOESTE, observamos que en 7 de las 8 jurisdicciones esta participación varía entre el 3 y 27%, siendo Bahía Blanca el único que supera la participación consolidada; esto se debe a que se trata de un municipio en el cual la estructura productiva se vincula en gran medida a este tipo de tributos, mientras que el resto de las jurisdicciones del área (como se mencionó anteriormente) presentan en general mayor peso relativo de las actividades agropecuarias y menor participación de sectores alcanzados por la TISH. Por esta cuestión, y fundamentalmente por el peso que tiene el municipio en la recaudación tributaria total del área (76%), resulta conveniente distinguir en el análisis la estructura de SUDOESTE sin incluir a Bahía Blanca (primera barra del gráfico). Así, la estructura consolidada para este grupo de municipios es diferente al total del área, siendo la tasa por Alumbrado, Barrido y Limpieza (ABL) la de mayor participación (32%), seguida de lejos por la tasa por Red Vial (18%) y TISH (10%). Al considerar a Bahía Blanca, las participaciones de ABL y Red Vial caen a 18% y 4% respectivamente. En cuanto a las otras tasas, que aparecen como "Resto" en el gráfico, su peso es importante (superior a un tercio) y su composición es heterogénea tanto cuando se considera a Bahía Blanca como cuando no se la incluye.

Por el lado de los municipios del área, las participaciones varían considerablemente para las tres tasas consideradas. La TISH presenta un rango de variación considerable con extremos en Puán (3%) y Bahía Blanca (51%). Por su parte la tasa de ABL oscila entre un mínimo de 14% en Bahía Blanca y un máximo en Coronel Rosales de 52%. Por último, la tasa por Red Vial está presente en 7 de los 8 municipios<sup>3</sup>, teniendo sus valores extremos en Coronel Rosales (2%) y Puán (35%).

Gráfico 3



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

## Grado de autonomía financiera

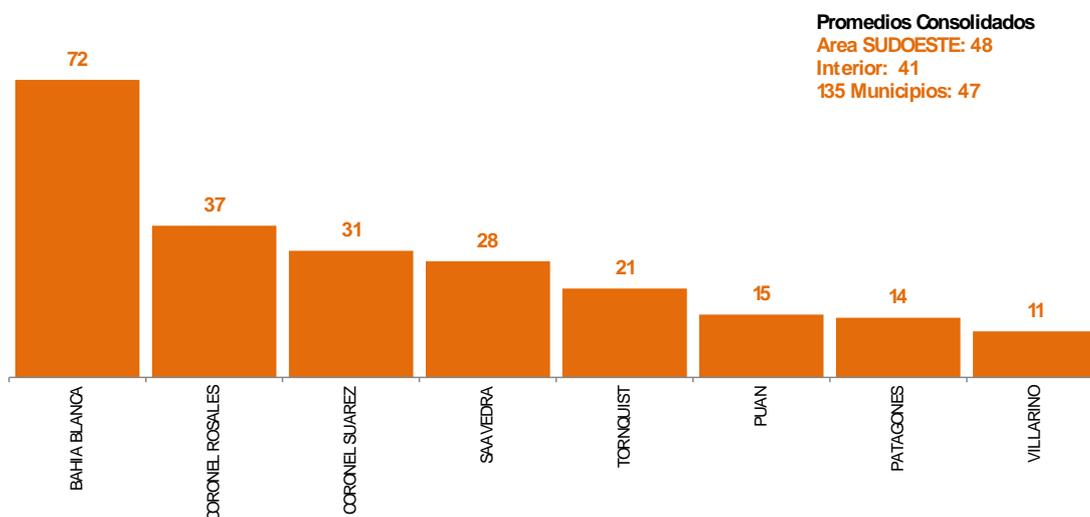
La autonomía<sup>4</sup> financiera de los municipios del área SUDOESTE presenta un comportamiento peculiar. A nivel agregado el área muestra un valor prácticamente igual al de los 135 municipios de la Provincia (47%) y superior al de las comunas del Interior (41%). Sin embargo, sólo una de las jurisdicciones (Bahía Blanca, con el 72%) supera estos dos valores; los restantes municipios se encuentran por debajo del promedio de los municipios del Interior, y oscilan entre el 37% en Coronel Rosales y el 11% en Villarino.

<sup>3</sup> En el caso de Bahía Blanca la tasa por Red Vial no se encuentra tipificada.

<sup>4</sup> Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

## Gráfico 4

**Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)**  
**Año 2014**



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

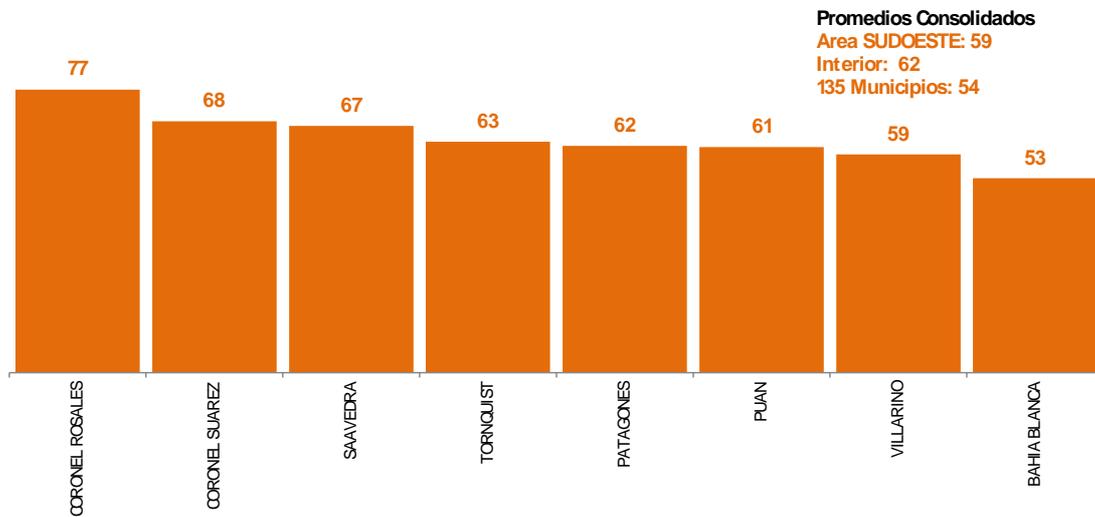
Por lo expuesto, puede notarse que las estructuras tributarias condicionan la autonomía financiera. No resulta casual que los municipios con mayor grado de autonomía sean aquellos con mayor peso relativo de la TISH en sus estructuras de tasas (Bahía Blanca y Coronel Rosales), cuya recaudación se ajusta al ritmo de la actividad económica.

### Gasto en personal

El gasto en personal permite ver una heterogeneidad moderada entre los municipios que componen el área y en todos los casos el gasto en personal representa más de la mitad de los gastos corrientes municipales. El consolidado del área (59%) se encuentra entre el promedio para los municipios del Interior (62%) y el promedio de los 135 municipios (54%).

## Gráfico 5

## Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

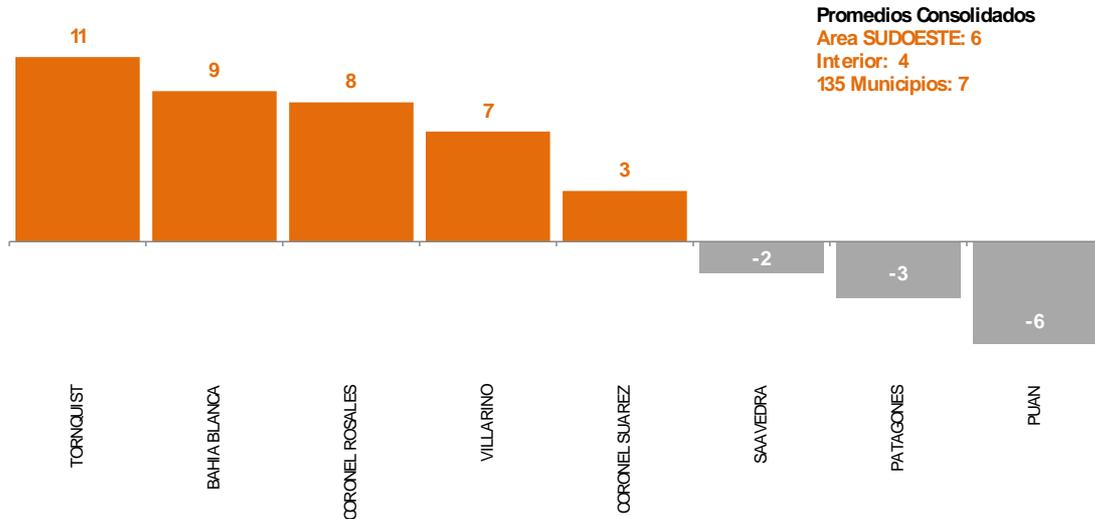
Los valores oscilan entre el máximo que presenta Coronel Rosales (77%) y el mínimo en Bahía Blanca (53%). Por su parte, con la excepción de este último caso, todos los municipios del área superan el valor promedio del consolidado de la Provincia.

### Ahorro corriente

En cuanto al ahorro corriente observamos que, en proporción del ingreso corriente, el área se encuentra cercana al consolidado de los 135 municipios de la Provincia. Puán, Patagones y Saavedra presenta una situación de desahorro mientras que Tornquist, Bahía Blanca, Coronel Rosales y Villarino cuentan con un porcentaje mayor o igual que el consolidado de la Provincia.

Gráfico 6

## Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

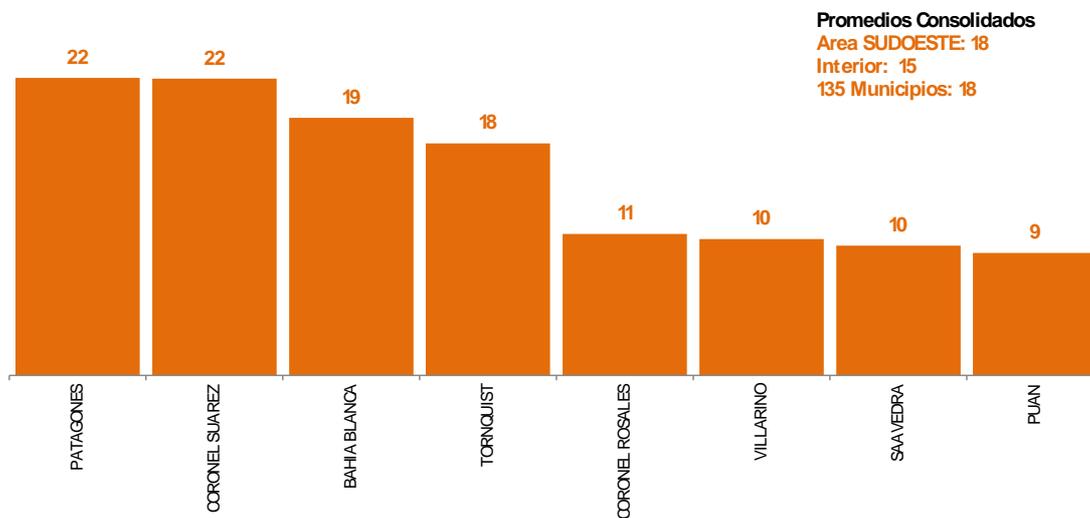
### La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La participación del gasto de capital en el gasto total del área (18%) igual al promedio de los 135 municipios de la Provincia. La situación hacia el interior del área muestra diferencias de más del doble entre los extremos: Patagones (22%) y Puán (9%).

Gráfico 7

## Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014

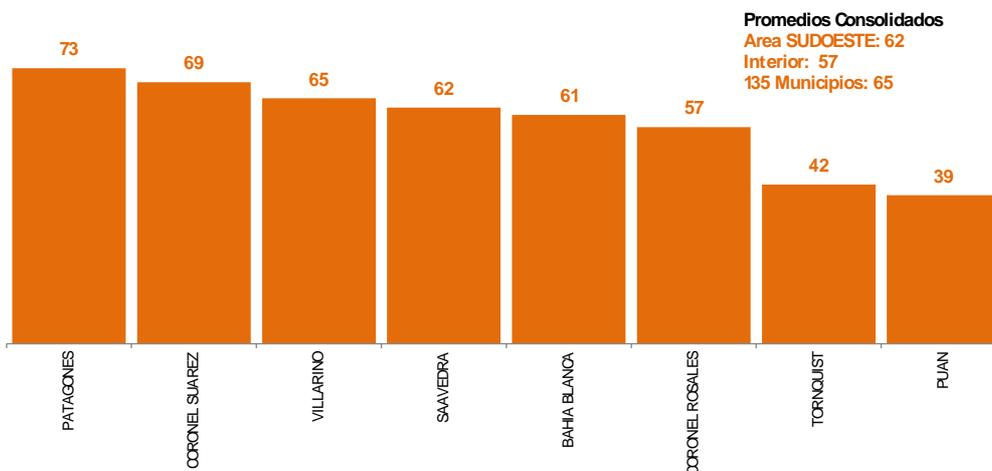


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por su parte, la proporción de las transferencias de capital sobre los gastos de capital de toda el área SUDOESTE (62%) muestra un promedio apenas por debajo del de los 135 municipios (65%). A pesar de ello, los datos para los municipios del área muestran un rango que va entre el 39% en Puán y el 73% en Patagones.

Gráfico 8

## Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



## Síntesis del área SUDOESTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área SUDOESTE se desprende que:

- ❖ Existe una clara diferenciación en materia económica entre Bahía Blanca, donde la industria representa 30% del PBG y el resto de los municipios (salvo Coronel Rosales) donde la agricultura es la actividad predominante. Este factor condiciona y diferencia la estructura fiscal de los municipios que componen el área.
- ❖ Bahía Blanca tiene un peso considerable sobre la estructura tributaria de SUDOESTE, dado que participa con el 76% de la recaudación total. En este municipio el 51% de la recaudación se explica por la TISH; en el resto de las comunas este tributo representa en promedio solo el 10%, en cambio ABL y Red Vial representan conjuntamente la mitad de la recaudación total.
- ❖ La estructura de ingresos propios, particularmente tributos, influye sobre la autonomía financiera, indicador donde sólo Bahía Blanca supera el promedio de los 135 municipios. El resto tiene una autonomía muy baja, por lo cual depende de las transferencias de otras jurisdicciones.
- ❖ Los gastos de capital representan el 18% de las erogaciones totales, igual al promedio de los municipios bonaerenses, si bien individualmente oscilan entre 9% (Puán) y 22% (Coronel Suárez y Patagones).