

# Documento de Trabajo N° 103

## Indicadores fiscales por área 2014: NORTE

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región NORTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN  
**PLAN DE DESARROLLO**  
equidad y territorio

# Autoridades

Gobernador

**Lic. Daniel Osvaldo Scioli**

Ministra de Economía

**Lic. Silvina Batakis**

Subsecretario de Coordinación Económica

**Lic. Agustín Lódola**

Director Provincial de Coordinación Municipal

**Cr. Mariano Chamorro**

## Equipo de Trabajo

Coordinadores

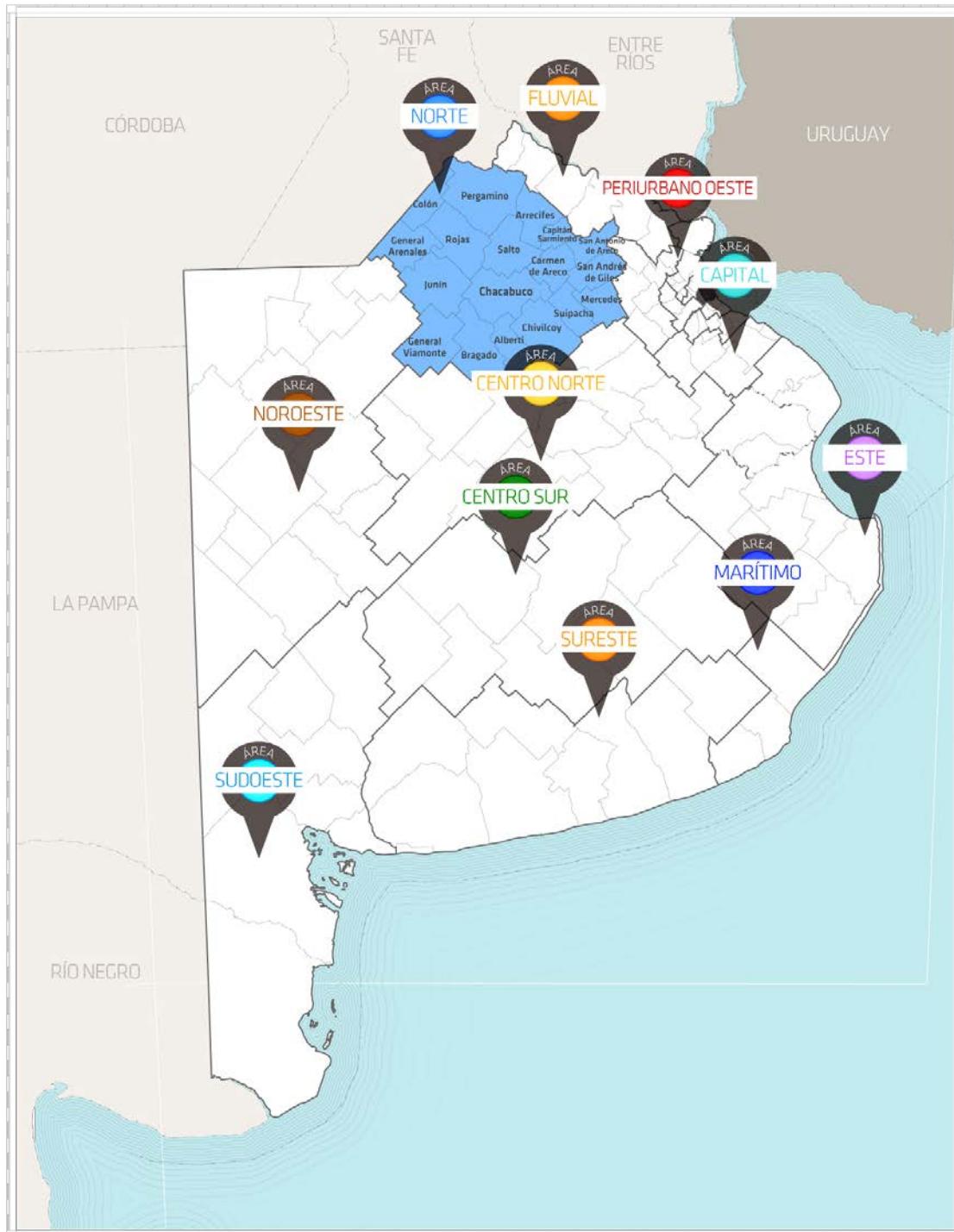
**Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni**

**Dirección de Asistencia Técnica Municipal**

**Dirección de Finanzas Municipales**

## Introducción

El área NORTE limita hacia el oeste con el área Noroeste, al norte con la Provincia de Santa Fe y el área Fluvial, al sur con el área Centro Norte y al este con el área Periurbano Oeste. El área está compuesta por 18 municipios: Alberti, Arrecifes, Bragado, Capitán Sarmiento, Carmen de Areco, Chacabuco, Chivilcoy, Colón, General Arenales, General Viamonte, Junín, Mercedes, Pergamino, Rojas, Salto, San Andrés de Giles, San Antonio de Areco y Suipacha.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área NORTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área NORTE con la del resto de las áreas de la provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios del área NORTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

## Caracterización socio-económica del área NORTE

Un conjunto de características socio-económicas y demográficas del área NORTE se presentan en el Cuadro 1. El mismo detalla el valor de cada uno de los indicadores y la posición que ocupa NORTE en relación a las restantes áreas. Es la sexta área de mayor extensión geográfica, ocupando alrededor del 9% del territorio de la Provincia, pero, al igual que otras áreas del Interior, presenta una densidad poblacional baja, con 23,3 habitantes por kilómetro cuadrado (décimo lugar entre las áreas). En materia económica participa con un 6,3% del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia (siendo una de las áreas del Interior de mayor tamaño, encontrándose en el séptimo lugar entre las áreas) y cuenta con un producto per cápita de poco más de \$ 105 mil anuales lo cual la ubica en el tercer puesto entre las áreas y que resulta más de un 50% superior al consolidado que muestra la Provincia<sup>1</sup>. La composición de la actividad económica de NORTE muestra una participación del sector agropecuario que es más de tres veces la participación de la industria en su PBG (se encuentra tercera en cuanto a la participación de las actividades agropecuarias y decimotercera en la participación del sector industrial).

<sup>1</sup> El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

**Cuadro 1**  
**Indicadores socio-económicos del área Norte**

	Valor	Posición del área en el ranking
PBGen relación al total de la Provincia (%)	6,3%	7
PBGen per cápita (miles de \$)	105,1	3
Superficie en relación a la Provincia (%)	9,2%	6
Población por Km2	23,3	10
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	38,5%	3
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	12,1%	13
NBI 2010	6,5%	7
Índice de Dependencia	0,60	4
Tasa de Analfabetismo	1,4%	8

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

Por otra parte, el área cuenta con el 6,5% de su población viviendo en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, encontrándose séptima en relación a las demás áreas. Por otro lado, de la composición etaria se desprende un índice de dependencia<sup>2</sup> que está por arriba del promedio de la Provincia (0,55), siendo el cuarto más elevado si se toman en cuenta todas las áreas. Por último, la tasa de analfabetismo, del 1,4 % de la población de más de 10 años, ubica a NORTE en el octavo lugar entre las 16 áreas de la Provincia.

<sup>2</sup> Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

## Resumen de indicadores fiscales 2014

En el área NORTE se puede observar una participación de los recursos propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen (35%) por debajo del consolidado de los 135 municipios (47%). La recaudación propia tiene una participación importante de la tasa de ABL, seguida por participaciones similares de la tasa por Red Vial y TISH. Se observa que la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica del área (4,2%) se encuentra apenas por debajo del consolidado de la Provincia (4,7%), mientras que está en el octavo lugar si se consideran las erogaciones corrientes por habitante, casi un 35% más que el consolidado para los 135 municipios (\$ 3.274).

**Cuadro 2**

### Resumen de indicadores fiscales del área Norte – Año 2014\*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG(%)	4,2%	13
Gasto corriente por habitante (\$)	4.450	8
Recursos ctos. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	35,1%	11
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,08	4
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	24,9%	10
TISH	15,9%	11
RED VIAL	16,4%	6
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	61,6%	7
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	21	6
Gasto en personal/ Recursos ctos. de jurisdicción municipal	1,63	5
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	17,0%	9
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	56,6%	12
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	7,3%	4

\* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

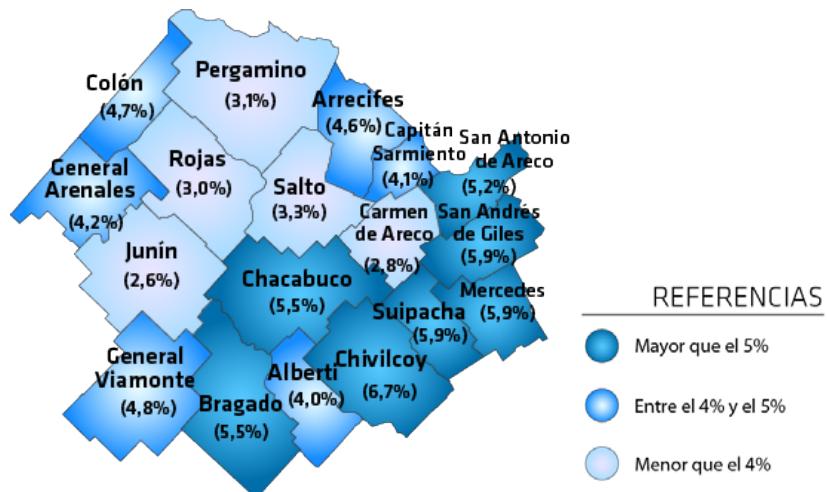
En cuanto a las restantes particularidades del área, cuenta con 21 agentes municipales cada mil habitantes (por encima de los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia, y ocupando el sexto lugar). El gasto en personal muestra valores elevados en relación a las demás áreas, si se mide en relación a los recursos propios corrientes (los supera en más de 60%, ocupando el quinto puesto entre las áreas), mientras que en función del gasto corriente, representa el 61% del mismo, encontrándose por encima del consolidado de los 135 municipios (54%). Por otro lado, el gasto en capital representa el 17% de los gastos totales del área mientras que aproximadamente el 57% de estos gastos de capital son cubiertos por transferencias de capital. Por último, presenta ahorro corriente como proporción de sus ingresos corrientes muy similar al consolidado de los 135 municipios (7,2%), ocupando el cuarto lugar entre las áreas.

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área NORTE, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

### Participación del sector público municipal

A diferencia de gran parte de las áreas del Interior, el área NORTE se caracteriza por tener una presencia del sector público municipal en la actividad económica (4,3%) similar a la proporción que representan la totalidad de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,2%), ocupando el decimotercer lugar entre las áreas. A nivel de municipios, dentro de la región se observan valores dispersos hallándose los extremos en Chivilcoy (6,7%) y Junín (2,6%).

**Gráfico 1**  
**Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014**

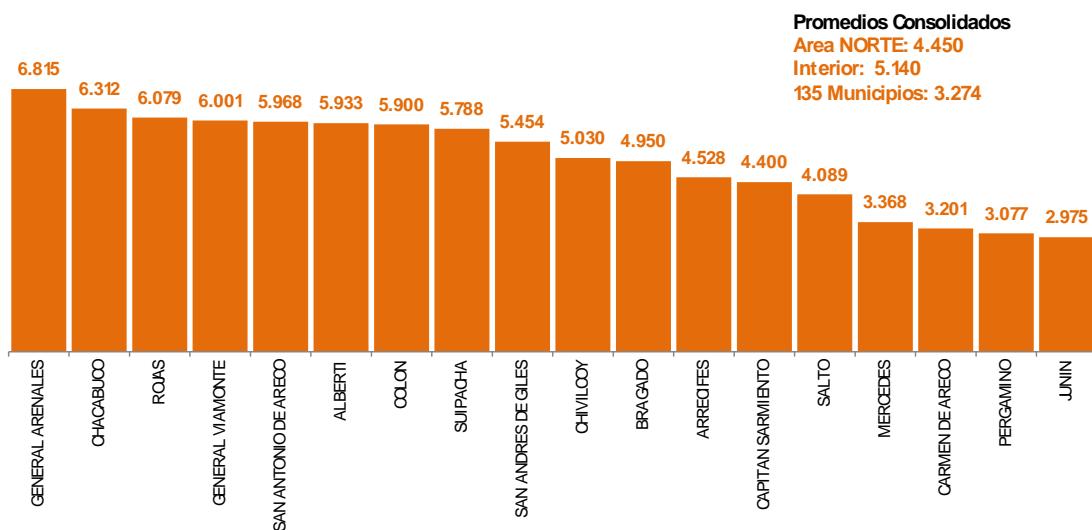


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La relevancia del sector público también se puede analizar en términos del gasto corriente por habitante, que en el caso del área NORTE alcanza \$ 4.450 anuales, por debajo del promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) pero superando el promedio de los 135 municipios (\$ 3.274).

Dentro del área se observan valores extremos que varían entre los \$ 2.975 en Junín a más del doble de esta cantidad en General Arenales (\$ 6.815). Como puede notarse no en todos los casos se supera el promedio del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (esto es así en Junín, Pergamino y Carmen de Areco), mientras que la mitad de los municipios no superan el correspondiente consolidado de los partidos del Interior (además de los ya mencionados, se incluyen: Chivilcoy, Bragado, Arrecifes, Capitán Sarmiento, Salto y Mercedes).

**Gráfico 2**  
**Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014**



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

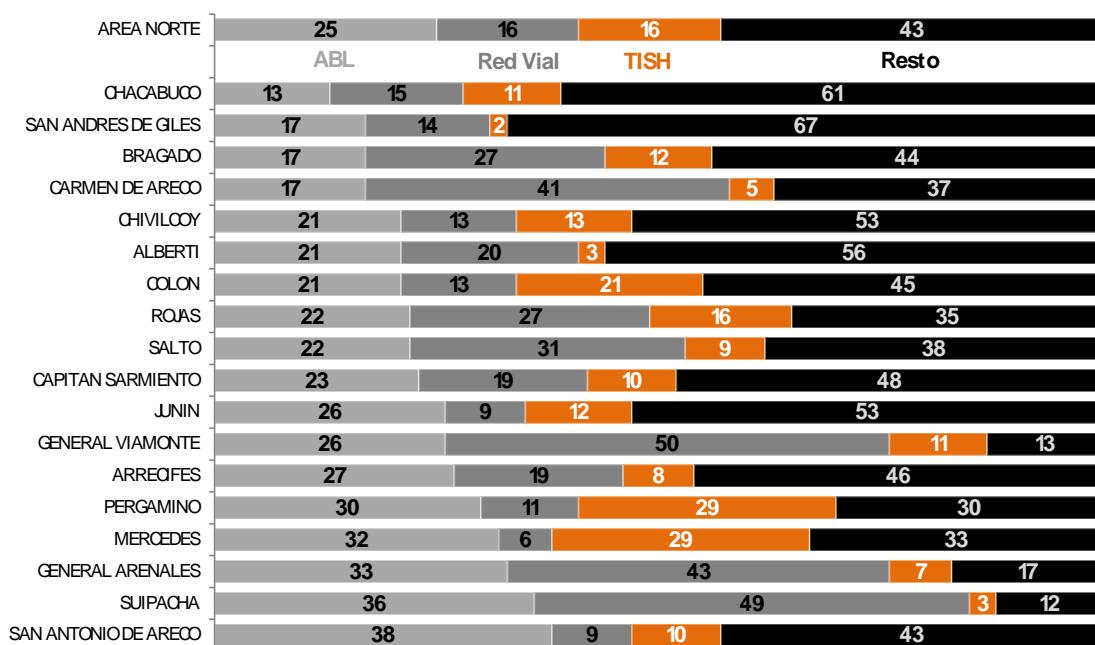
**Estructura tributaria**

En la recaudación consolidada del área, la Tasa de Alumbrado, Barrido y Limpieza (ABL, con el 25%), la Tasa por Red Vial (16%) y por último la TISH (16%), conforman más del 50% de la recaudación tributaria. Sin embargo, las tasas restantes (que figuran como “Resto”) tienen un peso significativo (43%).

En cuanto a los municipios que componen el área NORTE, se observa que la participación de la tasa de ABL presenta una variabilidad menor si se mira los otros dos tributos considerados, con valores extremos en San Antonio de Areco (38%) y Chacabuco (13%). La tasa por Red Vial muestra un valor máximo en General Viamonte (50%) mientras que el mínimo se encuentra en Mercedes (6%). Por último, la TISH presenta en Mercedes su mayor participación (29%) mientras que en el otro extremo se encuentra San Andrés de Giles (2%).

Debe señalarse que en 5 de los 18 municipios las tres tasas analizadas no representan más del 50% de la recaudación, como se observa en el consolidado: San Andrés de Giles, Chacabuco, Alberti, Chivilcoy y Junín.

**Gráfico 3**  
**Estructura tributaria por municipio**



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

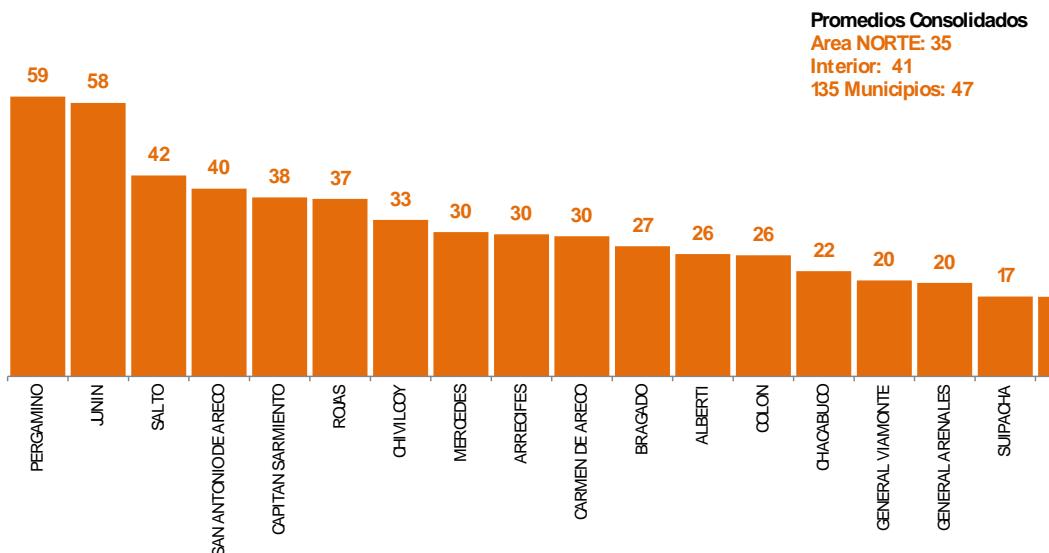
**Grado de autonomía financiera**

La autonomía<sup>3</sup> financiera de los municipios del área NORTE presenta un comportamiento disperso. El área en su conjunto muestra un valor promedio inferior al de los 135 municipios de la Provincia (47%) y asimismo al de los municipios del Interior (41%). Si se observa a nivel de los municipios, Pergamino (59%), Junín (58%) y Salto (42%) superan el promedio de los municipios del Interior, y únicamente los dos primeros se encuentran por encima del consolidado provincial; los restantes municipios oscilan entre el 40% en San Antonio de Areco y 17% en Suipacha y San Andrés de Giles.

<sup>3</sup> Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

**Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)**  
**Año 2014**



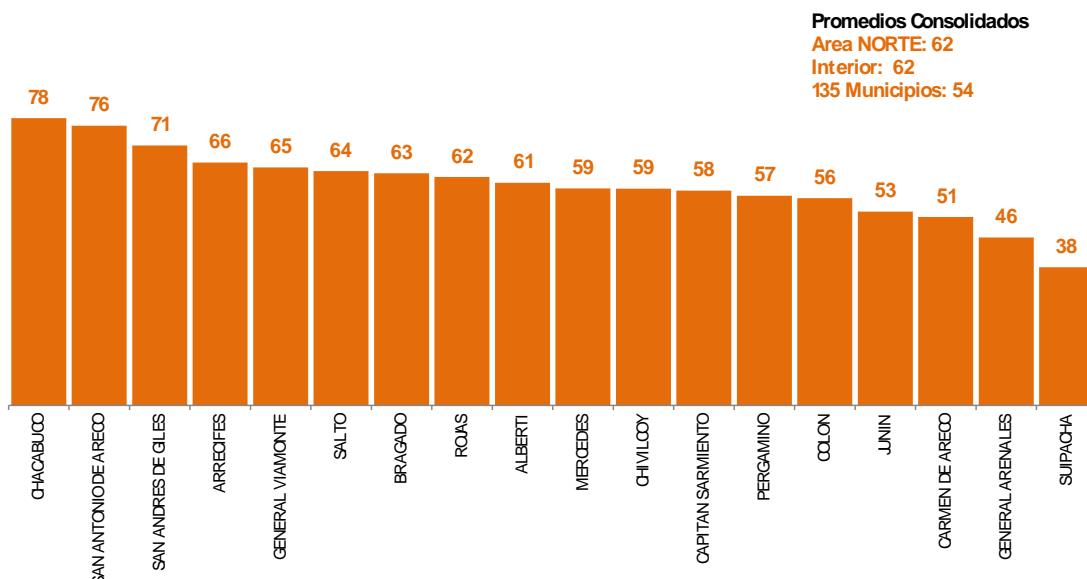
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Es interesante destacar que, a diferencia de lo que puede identificarse en otras áreas, en Norte no parece existir tanta relación entre la rigidez de la estructura tributaria y los principales tributos. El caso de Suipacha nos permite sostener por un lado que se trata de uno de los municipios que tienen más participación de Red Vial en su recaudación (con bases imponibles de carácter más rígido), por otro es una de las comunas con menor participación de la TISH (la cual se ajusta según los cambios de las actividades económicas a las que está asociada), y a su vez su grado de autonomía es el más bajo. Sin embargo, cuando consideramos el caso de Mercedes, que presenta a su vez la más alta participación de la TISH y el menor peso relativo de Red Vial, no presenta el nivel de autonomía más elevado, como se esperaría, aunque si se evidencia esto en Pergamino.

**Gasto en personal**

El gasto en personal de los municipios que componen el área, al igual que en gran parte de las áreas del Interior, representa más de la mitad de los gastos corrientes municipales, siendo el promedio del área (62%) igual al promedio para los municipios del Interior (62%) y superior al promedio de los 135 municipios de la Provincia (54%).

**Gráfico 5**  
**Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014**



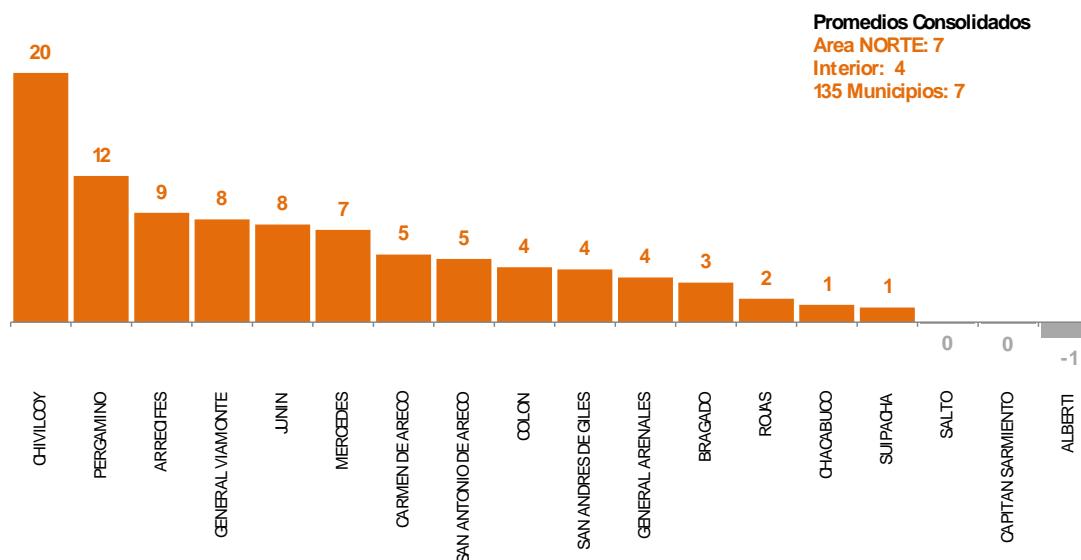
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

A nivel de municipios, los valores oscilan entre el máximo que presenta Chacabuco (78%) y el mínimo observado en Suipacha (38%). Por su parte, resta decir que cuatro municipios del área no superan el valor promedio del consolidado de la Provincia, dos de los cuales tienen gastos en personal inferiores al 50% (General Arenales y Suipacha).

**Ahorro corriente**

En lo que compete al ahorro corriente se observa que, en proporción del ingreso corriente, el área se encuentra igual al promedio de los 135 municipios de la Provincia, y con un desempeño superior al promedio del Interior. Los municipios de Alberti (-1%), Capitán Sarmiento (-0,2%) y Salto (-0,1%) presentan una situación de desahorro, mientras que los municipios restantes del área tienen ahorro positivo que se halla entre un máximo de 20% en Chivilcoy y un mínimo de 1% en Chacabuco y Suipacha. Por su parte, 6 jurisdicciones superan o al menos igualan los valores consolidados de los municipios de la Provincia: Mercedes, Junín, General Viamonte, Arrecifes, Pergamino y Chivilcoy.

**Gráfico 6**  
**Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014**



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

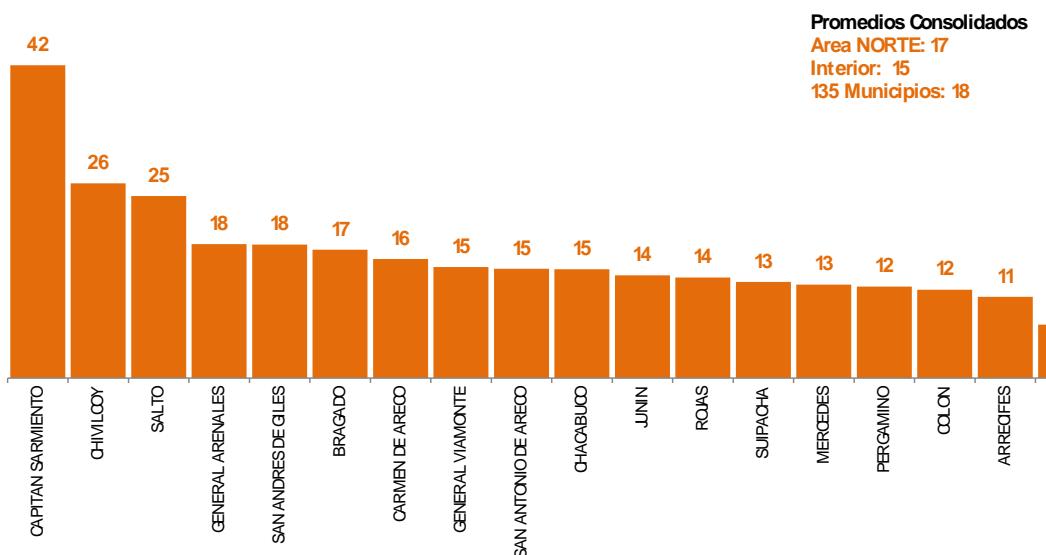
### La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La proporción del gasto de capital en el gasto total del área (17%) está apenas por debajo del promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) y es superior al consolidado del Interior (15%). Los municipios que comprenden el área muestran grandes diferencias, principalmente si se observan los extremos: 7% en Alberti contra 42% en Capitán Sarmiento. Los demás municipios oscilan entre 26% (Chivilcoy) y 11% (Arrecifes).

Gráfico 7

## Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014

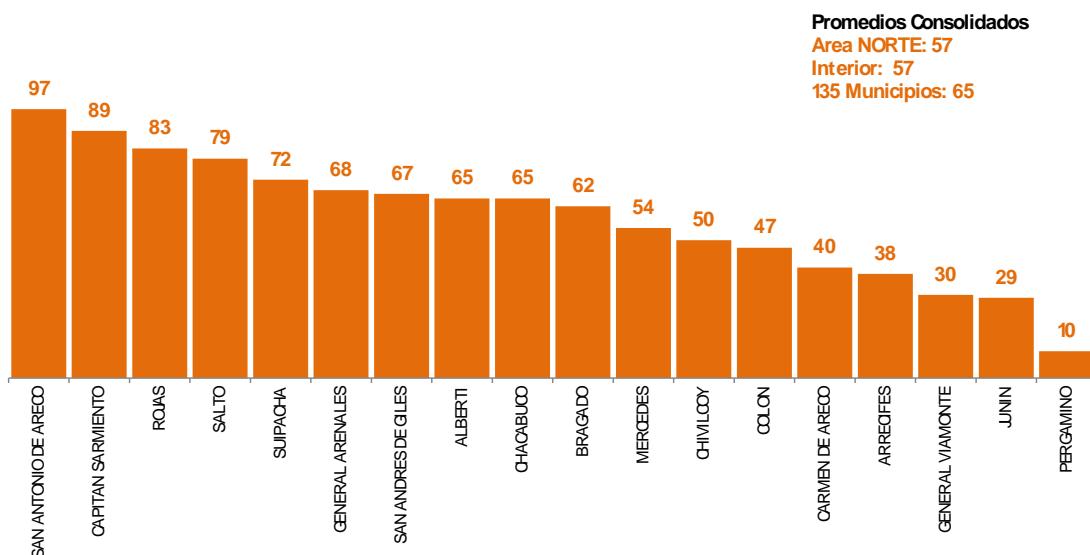


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por otro lado, la magnitud de las transferencias de capital en función de los gastos de capital del área NORTE (57%) muestra un promedio similar al de los municipios del Interior (57%), pero por debajo del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (65%). Sin embargo, al igual que para otras áreas, los datos muestran un rango de variabilidad relevante con extremos en San Antonio de Areco (97%) y Pergamino (10%).

Gráfico 8

## Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

### Síntesis del área NORTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área NORTE se desprende que:

- ❖ El área ocupa poco más del 9% del territorio de la provincia de Buenos Aires pero cuenta con una densidad poblacional baja. La actividad económica más importante es la agricultura, que representa más del 38% del Producto Bruto Geográfico del área, mientras que la participación de la industria es una de las más bajas entre las 16 áreas que componen la provincia.
- ❖ El sector público municipal tiene un tamaño relativo más bien bajo cuando se lo mide a partir de la proporción del gasto corriente en el nivel de actividad.
- ❖ El área no tiene una estructura tributaria dependiente de una tasa en particular; ABL es el tributo más importante, con un cuarto de la recaudación total, seguido por Red Vial y TISH, con 16% cada una. Las diferencias que muestran los municipios en la participación de cada una de estas tasas son grandes. Por su parte, tomadas las tres en conjunto, la participación oscila entre 33% y 88%.
- ❖ El nivel de ahorro corriente en proporción de los ingresos corrientes, a excepción de 6 comunas, se encuentra por debajo del promedio de los 135 municipios.

- ❖ La participación de los gastos de capital en el total de erogaciones del área (17%) muestra un nivel muy similar al promedio de la provincia pero cuando se observa a nivel de los municipios que componen NORTE la dispersión es muy grande, variando entre 7% en Alberti y 42% en Capitán Sarmiento.