

Indicadores fiscales por área 2014: MARÍTIMO

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región MARÍTIMO, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO
equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Lic. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

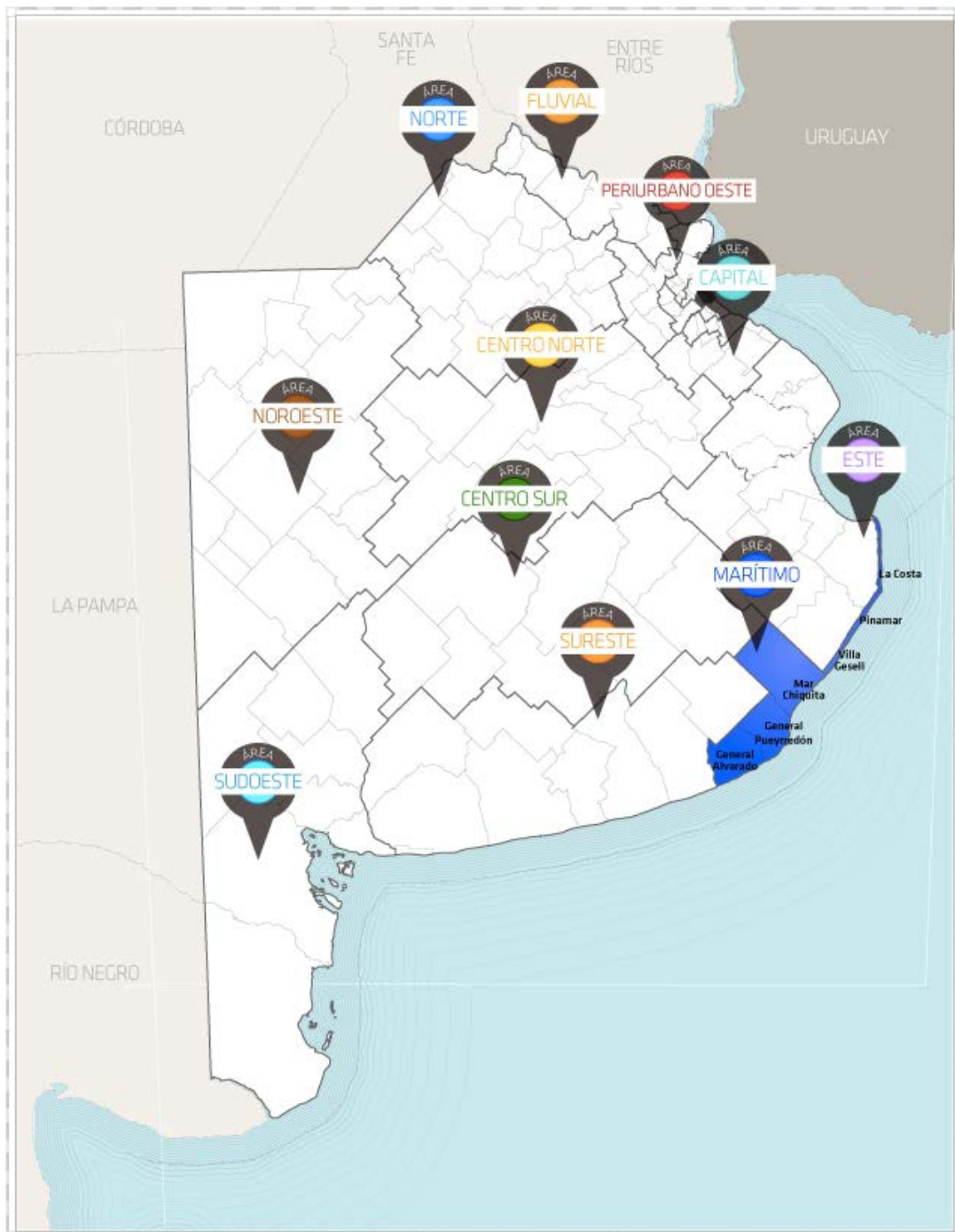
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área MARÍTIMO limita hacia el oeste con el área Sureste, al noroeste con el área Centro Sur y al norte con el área Este. El área está compuesta por 6 municipios: General Alvarado, General Pueyrredón, La Costa, Mar Chiquita, Pinamar y Villa Gesell.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área MARÍTIMO, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área MARÍTIMO con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área MARÍTIMO, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.



Caracterización socio-económica del área MARÍTIMO

El Cuadro 1 presenta un grupo de características socio-económicas y demográficas del área MARÍTIMO, detallándose el valor de cada uno de los indicadores y la posición que ocupa en relación a las restantes áreas de la provincia. Las cifras muestran que el área se encuentra novena en lo que respecta a su extensión, ocupando el 2,2% del territorio de la Provincia, presentando una densidad poblacional baja, con 121 habitantes por kilómetro cuadrado (ocupa el octavo lugar entre todas las áreas pero es el área de mayor densidad entre las áreas del Interior). Por otro lado, representa un 5,6% en el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia (encontrándose en el noveno puesto entre las áreas) y cuenta con un Producto per cápita de aproximadamente \$ 75 mil anuales, lo cual la ubica duodécimo entre las áreas y casi de un 10% superior al consolidado de la Provincia¹. La estructura de su actividad económica cuenta con una participación importante de la industria (18% del PBG, con lo cual ocupa el décimo lugar entre todas las áreas) mientras que el sector agropecuario apenas supera el 4% del PBG.

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

Cuadro 1

Indicadores socio-económicos del área Marítimo

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	5,6%	9
PBG per cápita (miles de \$)	75,7	12
Superficie en relación a la Provincia (%)	2,2%	9
Población por Km2	121,2	8
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	4,3%	9
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	18,0%	10
NBI 2010	7,5%	8
Índice de Dependencia	0,56	7
Tasa de Analfabetismo	1,1%	13

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

El 7,5% de la población de MARÍTIMO vive en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, encontrándose octava en comparación a las demás áreas. Por su parte, de la composición etaria se desprende un índice de dependencia² muy similar al del promedio de la Provincia (0,55), ocupando el séptimo lugar entre las áreas. Por último, la tasa de analfabetismo del 1,1 % de la población de más de 10 años, es la cuarta más baja si comparamos con las demás áreas bonaerenses.

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Resumen de indicadores fiscales 2014

El área MARÍTIMO presenta un alto nivel de autonomía si se tiene en cuenta que la participación de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen (aproximadamente de 56%) es superior al consolidado de los 135 municipios bonaerenses (47%). La recaudación propia muestra una participación muy importante de la tasa de ABL, seguida por la TISH y una participación inferior al 1% de la tasa por Red Vial. En cuanto a la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (6,9%) el área se encuentra más de dos puntos porcentuales por encima del consolidado de la Provincia (4,7%), mientras que si se consideran las erogaciones corrientes por habitante, éstas son mayores que el consolidado para los 135 partidos de la Provincia (\$ 3.274).

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Marítimo – Año 2014*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG(%)	6,9%	2
Gasto corriente por habitante (\$)	5.257	5
Recursos ctes. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	55,5%	2
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	0,99	16
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	38,4%	6
TISH	23,4%	10
RED VIAL	0,7%	11
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	64,7%	2
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	19	8
Gasto en personal/ Recursos ctes. de jurisdicción municipal	1,17	8
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	12,0%	13
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	56,0%	13
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	-0,5%	16

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

MARÍTIMO cuenta con 19 agentes municipales cada mil habitantes (superior a los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia, lo que hace que ocupe el octavo lugar). El gasto en personal representa casi un 65% de los gastos corrientes, por encima del consolidado de los 135 municipios (54%). Por otro lado, el gasto en capital representa el 12% de los gastos totales del área mientras que el 56% de estos gastos de capital son cubiertos por transferencias de capital. Por último, en lo que respecta al ahorro corriente como proporción de sus ingresos corrientes se encuentra última entre las áreas, por debajo del consolidado de los 135 municipios (7,2%) y presentando una situación consolidada de desahorro.

En lo que sigue, el informe brinda un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área MARÍTIMO, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

Participación del sector público municipal

MARÍTIMO presenta una participación del sector público municipal en la actividad económica (6,9%) superior a la proporción que representan la totalidad de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,7%), ocupando el segundo puesto entre todas áreas.

Dentro del área se observan comportamientos distintos, hallándose los valores extremos en La Costa (12,8%) y General Pueyrredón (5,9%).

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014



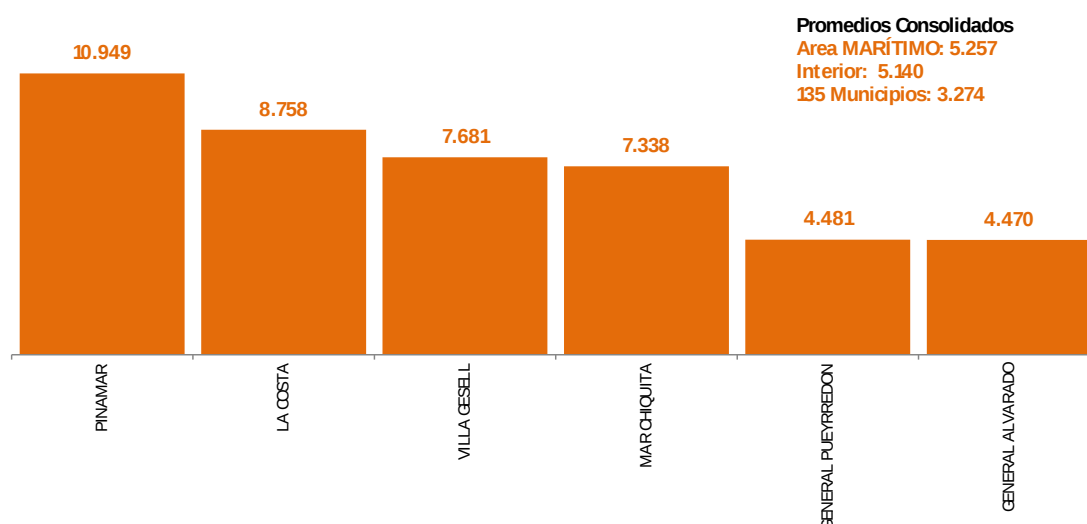
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La relevancia del sector público puede analizarse observando el gasto corriente por habitante, que en el caso del área MARÍTIMO alcanza \$ 5.257 anuales, superior al promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) y al consolidado de los 135 municipios (\$ 3.274).

Al interior del área se observan valores que varían entre los \$ 4.470 en General Alvarado a más del doble de este monto en Pinamar (\$ 10.949). En todos los casos se supera el promedio del consolidado de los 135 municipios de la Provincia, pero General Alvarado y General Pueyrredón están por debajo del consolidado de los partidos del Interior.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

En la recaudación consolidada del área MARÍTIMO, la Tasa de Alumbrado Barrido y Limpieza (ABL, con el 38%) y la TISH (23%), constituyen más del 60% de la recaudación tributaria. La Tasa por Red Vial tiene una participación marginal de un 1%. Las tasas restantes (Resto) tienen un peso importante (38%), que supera a la participación de la TISH, pero su composición es heterogénea.

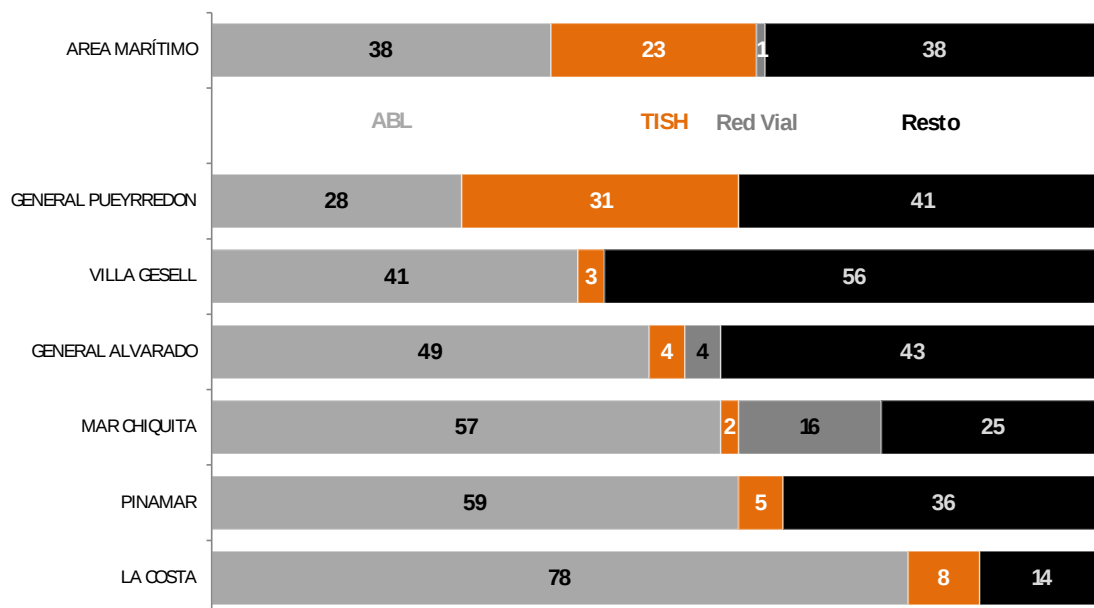
En cuanto a los municipios que conforman el área, ABL presenta una participación con un rango de variabilidad con valores extremos en General Pueyrredón (28%) y La Costa (78%). En el caso de la TISH, muestra una participación máxima en General

Pueyrredón (31%) mientras que la mínima se halla en Mar Chiquita (2%). Por último, la tasa por Red Vial presenta en Mar Chiquita su mayor valor (16%) mientras que en el otro extremo se encuentran Pinamar y La Costa sin recaudación por este tributo (en General Pueyrredón y Villa Gesell las participaciones son inferiores al 1%) .

En Mar Chiquita, Pinamar y La Costa las tres tasas analizadas representan más del 62% de la recaudación que se observa en la estructura consolidada, mientras que en el otro extremo en Villa Gesell estas tasas son menos del 50% de la recaudación.

Gráfico 3

Estructura tributaria por municipio



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

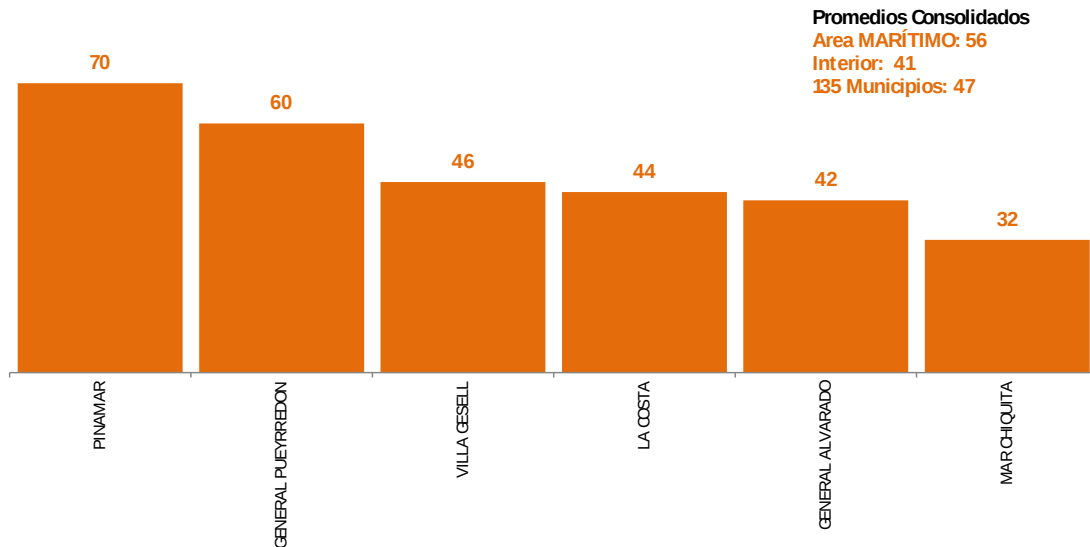
Grado de autonomía financiera

La autonomía³ financiera de los municipios del área MARÍTIMO muestra un comportamiento heterogéneo. El promedio del área muestra un valor que supera considerablemente al de las 135 comunas de la Provincia (47%) y al de los municipios del Interior (41%). A nivel municipal, sólo Pinamar y General Pueyrredón superan al promedio de los 135 municipios; en el otro extremo, Mar Chiquita no supera el promedio de los municipios del Interior.

³ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)
Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

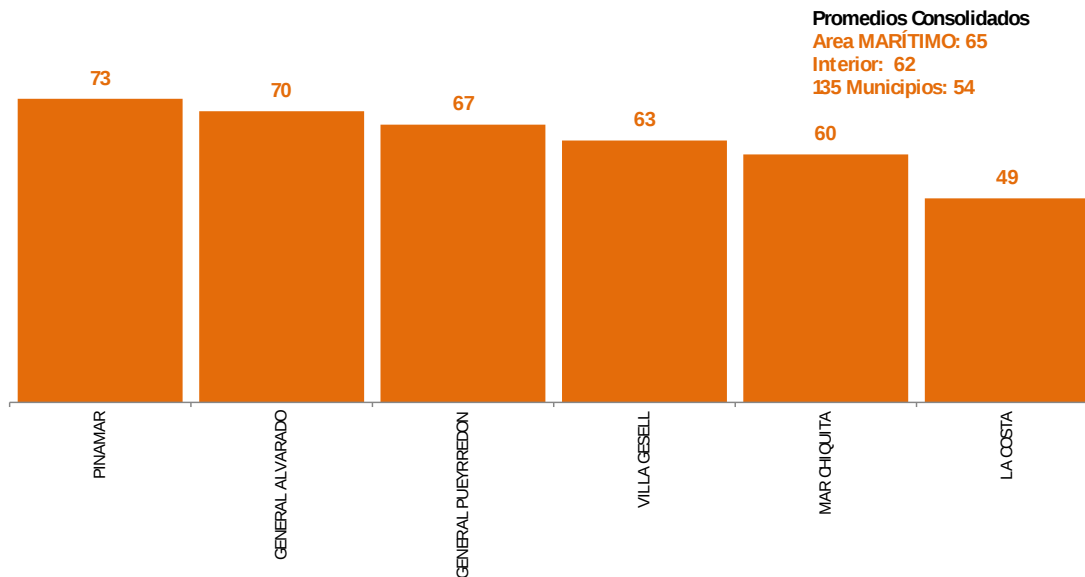
Dadas las características de la estructura tributaria del área MARÍTIMO no resulta tan evidente la relación entre la rigidez de la estructura tributaria y el grado de autonomía financiera que se observa en las comunas. Sin embargo, puede verse que Mar Chiquita presenta una mayor participación de la tasa por Red Vial (con bases imponibles fijas y por tanto causando rigideces en la recaudación) en relación a la TISH (cuya recaudación se ajusta al ritmo de las actividades económicas alcanzadas por esta), lo cual coincide con el grado de autonomía más bajo del área.

Gasto en personal

De la misma forma que se observa en otras áreas del Interior, el gasto en personal de los municipios del área representa más de 50% de los gastos corrientes municipales, salvo en el caso de La Costa (49%). El promedio del área (65%) está por encima del promedio para los municipios del Interior (62%) y superior al promedio de los 135 municipios de la Provincia (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

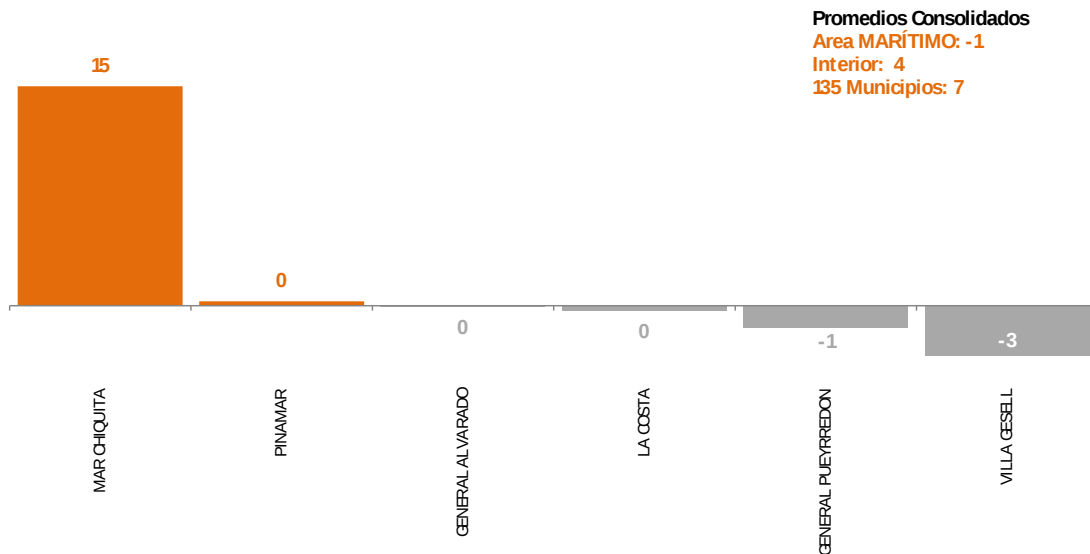
A nivel de municipios, los valores oscilan entre el máximo en Pinamar (73%) y el mínimo en La Costa (49%). Por su parte resta decir que, a excepción de La Costa, todos los municipios del área superan el valor promedio del consolidado de la Provincia.

Ahorro corriente

Con respecto al ahorro corriente se desprende que, en términos del ingreso corriente, el área presenta una situación de desahorro, a diferencia de lo que se observa para el promedio de los 135 municipios de la Provincia (7,2%) y las comunas del Interior (4,2%). Sólo Mar Chiquita tiene un valor positivo (y elevado) de ahorro (15%), mientras que los restantes municipios se encuentran aproximadamente en una situación de equilibrio o desahorro, con casos más notorios en General Pueyrredón (-1%) y Villa Gesell (-3%). En relación a los valores consolidados de las comunas de la Provincia, sólo Mar Chiquita lo supera.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

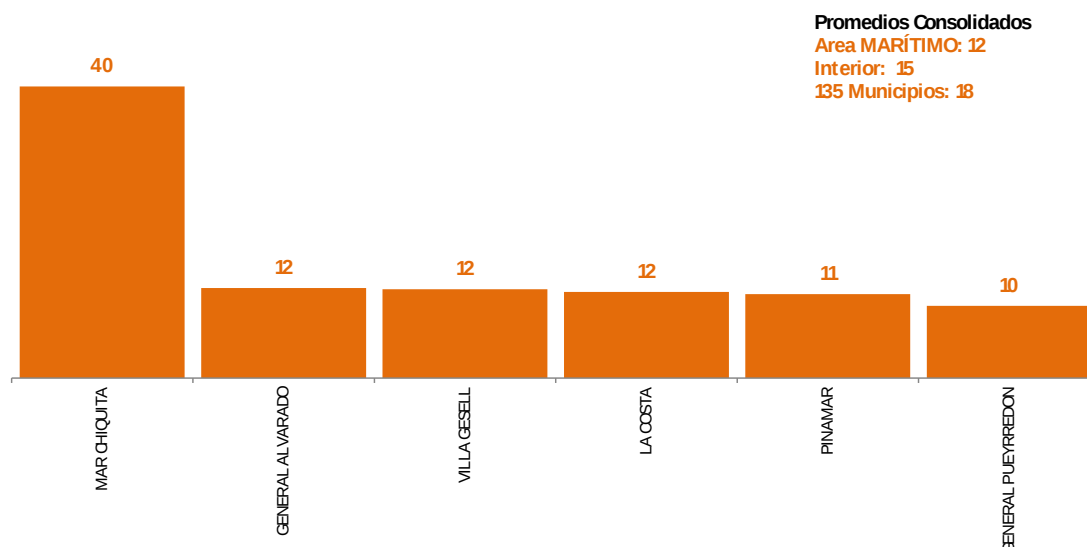
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La proporción del gasto de capital en el gasto total del área (12%) es inferior tanto al promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) como al consolidado del Interior (15%). En cuanto a los municipios del área, se observa un comportamiento atípico en Mar Chiquita (40%), mientras que las comunas restantes oscilan entre un 10% en General Pueyrredón y un 12% (en General Alvarado, Villa Gesell y La Costa).

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014

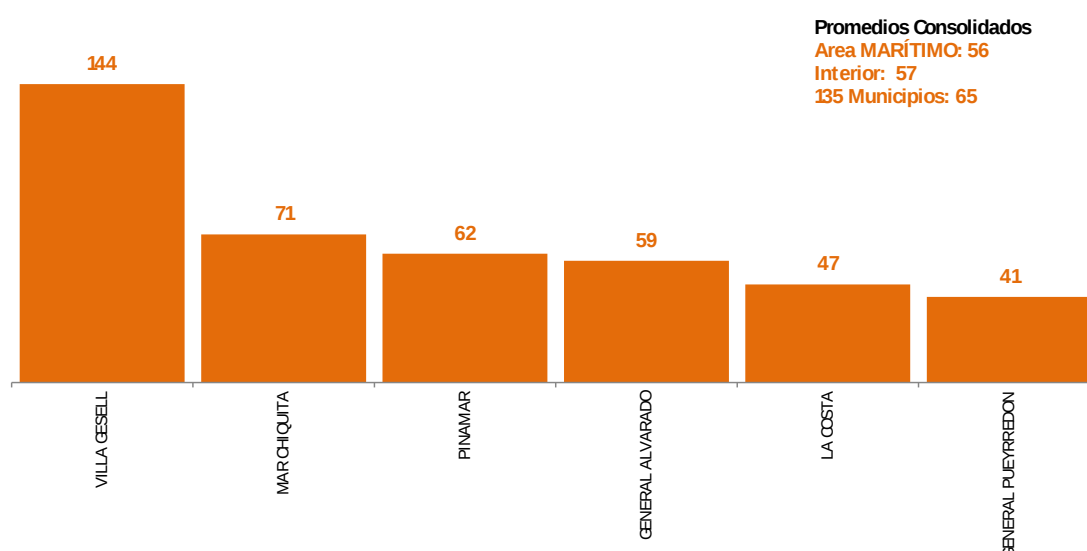


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por otro lado, las transferencias de capital en función de los gastos de capital del área MARÍTIMO (56%) muestran un promedio apenas por debajo del de los municipios del Interior (57%), y pero menor al consolidado de los 135 municipios de la Provincia (65%). Al interior del área, los datos revelan un rango de variación con valores extremos en Villa Gesell (144%) y General Pueyrredón (41%).

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Síntesis del área MARÍTIMO

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área MARÍTIMO se desprende que:

- ❖ El área ocupa el 2,2% del territorio de la provincia de Buenos Aires; con 121 habitantes por km² es el área más densamente poblada del Interior. La Agricultura representa muy poco de la actividad económica (4%) mientras que la industria algo menos del 20%.
- ❖ Dentro de la estructura tributaria se destaca el ABL, con una participación promedio del 38% pero que oscila en un rango que va del 28% (General Pueyrredón) al 78% (La Costa).
- ❖ El gasto en personal representa el 65% de los gastos corrientes, el segundo más alto entre todas las áreas, muy por encima del promedio de los 135 municipios (54%).
- ❖ El grado de autonomía de MARÍTIMO es el segundo más alto entre todas las áreas (sólo superado por CONURBANO NORTE). Sin embargo, la mitad de los municipios del área muestra un valor inferior al promedio de los 135 municipios.
- ❖ En términos de ahorro corriente como proporción del ingreso corriente, MARÍTIMO muestra un indicador negativo que lo ubica en el último lugar entre todas las áreas de la Provincia. Mar Chiquita es la excepción, con un indicador que duplica al promedio de todos los municipios bonaerenses.
- ❖ El gasto de capital, en términos del gasto total, muestra uno de los promedios más bajos entre todas las áreas de la provincia. Entre todos los municipios del área, sólo Mar Chiquita muestra un nivel alto.