

# Indicadores fiscales por área 2014: FLUVIAL

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región FLUVIAL, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN  
**PLAN DE DESARROLLO**  

---

equidad y territorio

# Autoridades

Gobernador

**Lic. Daniel Osvaldo Scioli**

Ministra de Economía

**Lic. Silvina Batakis**

Subsecretario de Coordinación Económica

**Lic. Agustín Lódola**

Director Provincial de Coordinación Municipal

**Cr. Mariano Chamorro**

## **Equipo de Trabajo**

Coordinadores

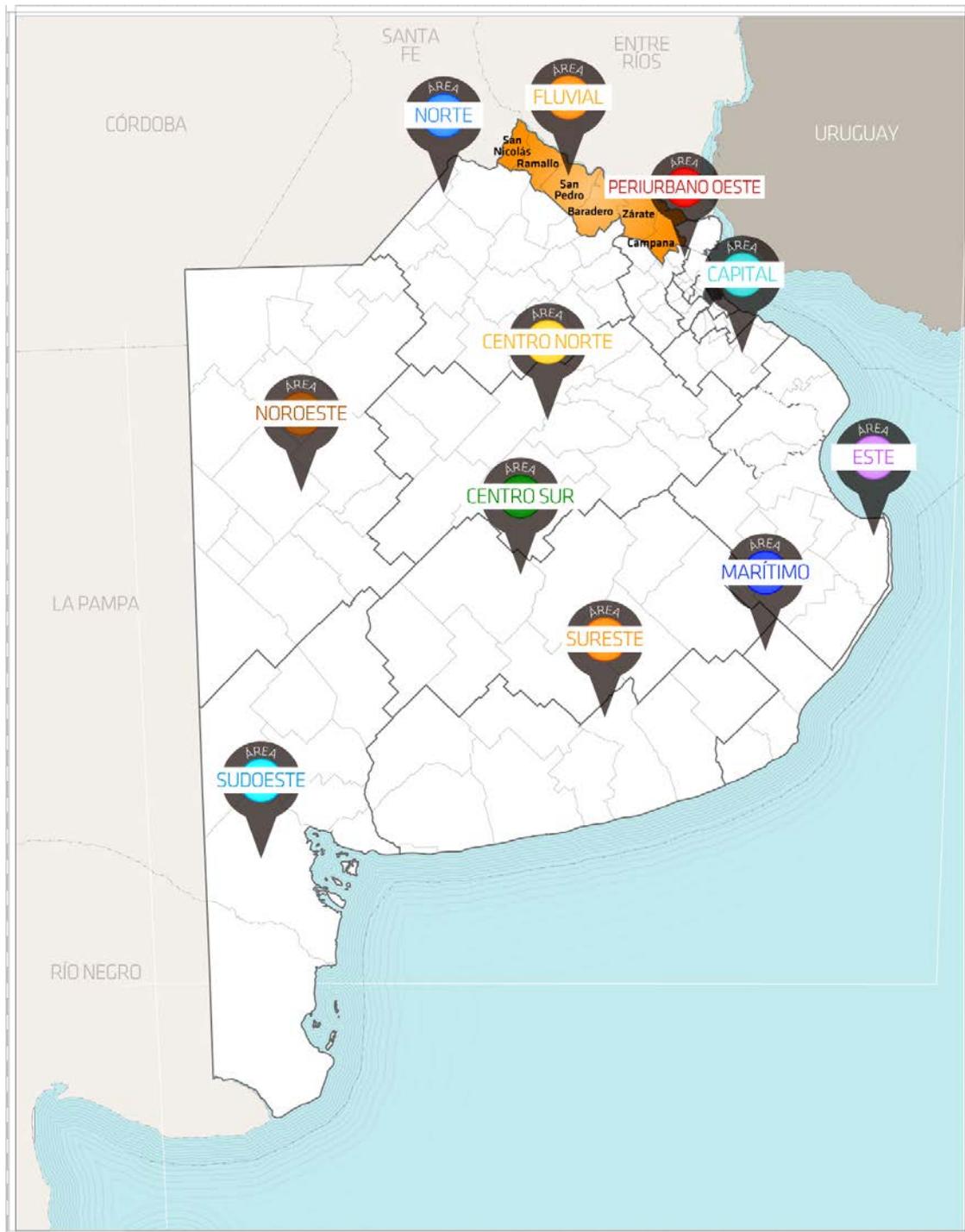
**Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni**

**Dirección de Asistencia Técnica Municipal**

**Dirección de Finanzas Municipales**

## Introducción

El área FLUVIAL limita hacia el oeste con la provincia de Santa Fe y el área Norte, al norte con la Provincia de Entre Ríos y al sur con las áreas Periurbano Oeste y Periurbano Norte. El área está compuesta por 6 municipios: Baradero, Campana, Ramallo, San Nicolás, San Pedro y Zárate.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área FLUVIAL, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que lo componen.

La primera parte del informe compara la situación del área FLUVIAL con la del resto de las áreas de la provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área FLUVIAL, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

## Caracterización socio-económica del área FLUVIAL

El Cuadro 1 muestra un conjunto de características socio-económicas y demográficas del área FLUVIAL, detallando el valor de cada uno de los indicadores y la posición que ocupa en relación a las demás áreas de la provincia. Es la octava área de mayor extensión, ocupando el 2,2% del territorio de la Provincia, presentando una densidad poblacional relativamente baja, con 72 habitantes por kilómetro cuadrado (noveno lugar entre las áreas pero la segunda de mayor densidad de las áreas del Interior). En materia económica representa un 4,5% en el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia (encontrándose en el décimo lugar entre las áreas) y cuenta con un Producto per cápita de aproximadamente \$ 103 mil anuales, lo cual la ubica tercera entre las áreas y poco menos de un 50% superior al consolidado que muestra la Provincia<sup>1</sup>. La composición de su actividad económica cuenta con una fuerte participación de la industria (casi el 44% del PBG, siendo tercera en comparación a las restantes áreas) y un bajo porcentaje del PBG del sector agropecuario (10%).

---

<sup>1</sup> El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

## Cuadro 1

## Indicadores socio-económicos del área Fluvial

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	4,5%	10
PBG per cápita (miles de \$)	103,2	3
Superficie en relación a la Provincia (%)	2,2%	8
Población por Km <sup>2</sup>	72,0	9
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	10,0%	8
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	43,9%	3
NBI 2010	10,1%	10
Índice de Dependencia	0,56	8
Tasa de Analfabetismo	1,5%	3

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

El área cuenta con el 10,1% de su población viviendo en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, encontrándose décima en relación a las demás áreas. Por otro lado, de la composición etaria se observa un índice de dependencia<sup>2</sup> muy similar al del promedio de la Provincia (0,55), ubicándola octava entre las áreas. Por último, la tasa de analfabetismo es del 1,5 % de la población de más de 10 años, la tercera más alta entre las demás áreas de la Provincia.

<sup>2</sup> Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

## Resumen de indicadores fiscales 2014

El área FLUVIAL presenta una participación de los recursos propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen (54%) superior al consolidado de los 135 municipios de la Provincia (47%). La recaudación propia tiene una participación muy importante de la TISH (la más alta de todas las áreas de la provincia), seguida muy por detrás por la tasa de ABL, y una proporción muy baja de la tasa por Red Vial. En lo que respecta a la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (3,3%), el área se encuentra más de un punto porcentual por debajo del consolidado de la Provincia (4,7%), ocupando por su parte el décimo lugar si se consideran las erogaciones corrientes por habitante, las cuales son levemente mayores que el consolidado para los 135 municipios de la Provincia (\$ 3.274).

### Cuadro 2

#### Resumen de indicadores fiscales del área Fluvial – Año 2014\*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG (%)	3,3%	15
Gasto corriente por habitante (\$)	3.437	10
Recursos ct es. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	54,2%	3
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,18	2
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	17,4%	15
TISH	54,5%	1
REDVIAL	2,6%	8
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	62,3%	5
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	14	10
Gasto en personal/ Recursos ct es. de jurisdicción municipal	0,97	13
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	17,2%	8
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	40,7%	15
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	15,2%	2

\* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

Además el área cuenta con 14 agentes municipales cada mil habitantes (similar a los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia), con lo cual ocupa el décimo puesto. El gasto en personal no supera los recursos propios corrientes, al tiempo que representa el 62% del gasto corriente, por encima del consolidado de las 135 comunas (54%). Por otro lado, el gasto de capital representa aproximadamente el 17% de los gastos totales del área mientras que casi el 41% de estos gastos de capital son cubiertos por transferencias de capital. Por último, presenta ahorro corriente como proporción de sus ingresos corrientes (18%) muy por encima del consolidado de los 135 municipios (7,2%), ocupando el segundo lugar entre las áreas y siendo superada únicamente por el área Conurbano Oeste (18,5%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área FLUVIAL, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

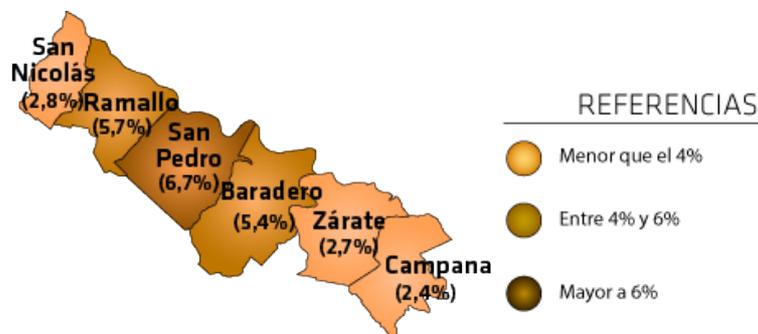
## Participación del sector público municipal

El área FLUVIAL se caracteriza por tener una presencia del sector público municipal en la actividad económica (3,3%) inferior a la proporción que representan la totalidad de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,7%), ocupando el decimoquinto lugar entre las áreas.

A nivel de municipios, dentro de la región se observan desempeños distintos hallándose los valores extremos en San Pedro (6,7%) y Campana (2,4%).

Gráfico 1

### Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014



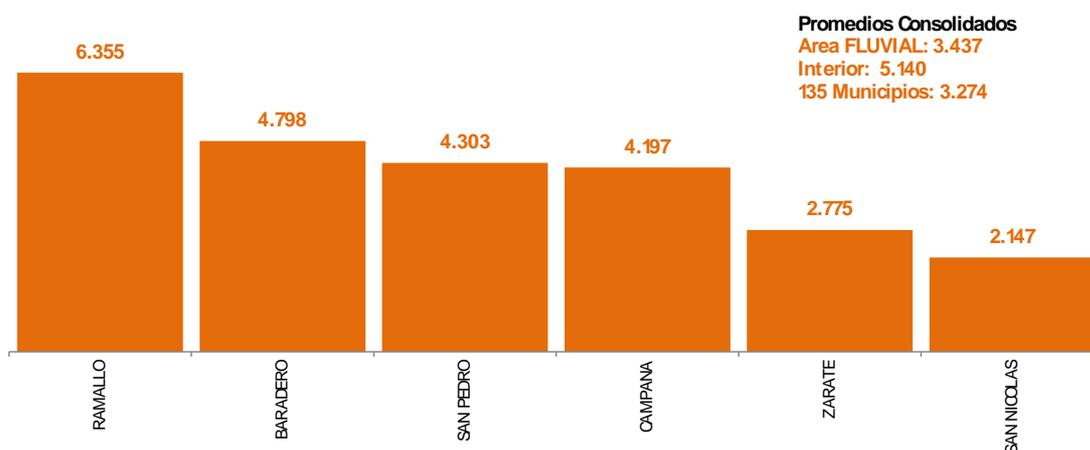
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La importancia del sector público también se puede analizar observando el gasto corriente por habitante, que en el caso del área FLUVIAL alcanza \$ 3.437 anuales, muy por debajo del promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) y apenas superando el promedio de los 135 municipios (\$ 3.274).

Dentro del área se observan valores extremos que varían entre los \$ 2.147 en San Nicolás a casi tres veces esta cantidad en Ramallo (\$ 6.355). No en todos los casos se supera el promedio del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (esto ocurre en San Nicolás y Zárate), y sólo Ramallo es mayor al consolidado de los partidos del Interior.

Gráfico 2

## Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

## Estructura tributaria

En la recaudación consolidada del área FLUVIAL, la TISH (54%), la Tasa de Alumbrado Barrido y Limpieza (ABL, con el 17%) y la Tasa por Red Vial (3%), conforman casi el 75% de la recaudación tributaria. Por su parte las tasas restantes (Resto) tienen un peso significativo (26%), que supera a la suma de las participaciones de ABL y Red Vial, pero su composición es heterogénea y no se detalla a continuación.

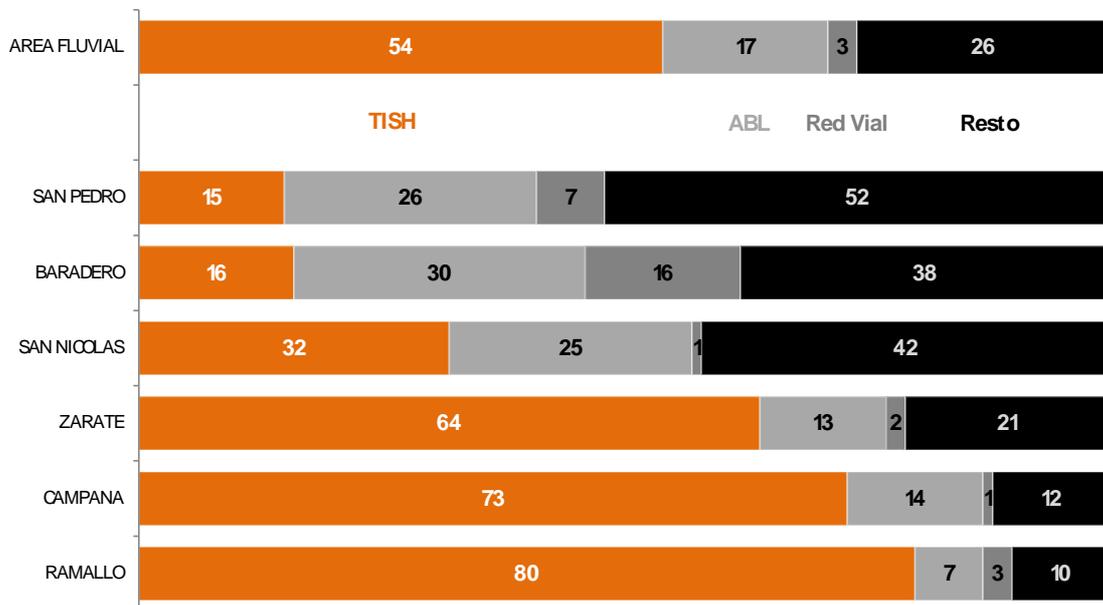
Con respecto a los municipios que componen el área, se observa que la participación de la TISH presenta una variabilidad alta con valores extremos en San Pedro (15%) y

Ramallo (80%). Por su parte la tasa de ABL muestra una participación máxima en Baradero (30%) mientras que la mínima se observa en Ramallo (7%). Por último, la tasa por Red Vial presenta en Baradero su mayor proporción (16%) mientras que en el otro extremo se encuentran San Nicolás y Campana (1%).

Únicamente en San Pedro las tres tasas analizadas no representan más del 50% de la recaudación, mientras que en San Nicolás y Baradero la participación está muy por debajo del 74% que se observa en el consolidado del área.

Gráfico 3

## Estructura tributaria por municipio



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

## Grado de autonomía financiera

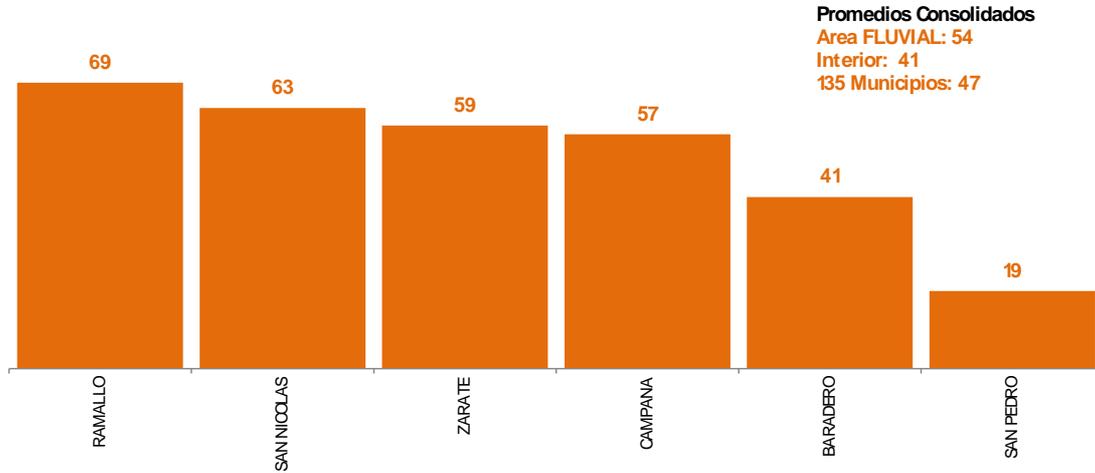
La autonomía<sup>3</sup> financiera de los municipios del área FLUVIAL presenta un comportamiento disperso. El área muestra un valor promedio que supera al de los 135 municipios de la Provincia (47%) y al correspondiente consolidado de los municipios del Interior (41%). A nivel de los municipios, Baradero y especialmente San Pedro están por debajo del consolidado provincial; los restantes municipios se hallan entre un 69% en Ramallo y 57% en Campana.

<sup>3</sup> Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

## Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)

Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

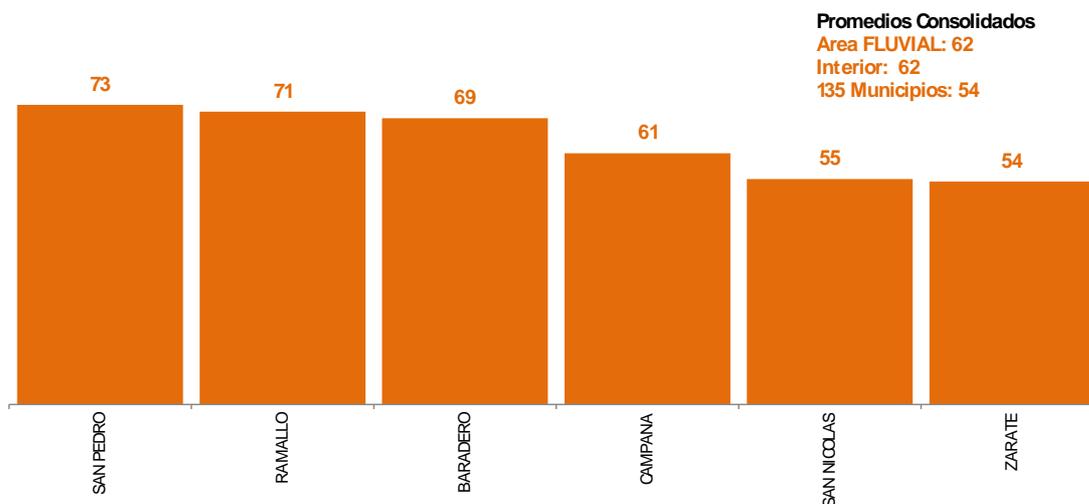
En el área FLUVIAL se evidencia una relación entre la rigidez de la estructura tributaria con el grado de autonomía que presentan los municipios. El caso de Ramallo permite ver que, siendo el que más participación tiene de la TISH en su recaudación (la cual se ajusta según los cambios de las actividades económicas a las que está asociada), su grado de autonomía es el más elevado. En el otro extremo, San Pedro y Baradero, que presenta las menores participaciones de la TISH en su estructura tributaria y las mayores en cuanto a Red Vial, tienen los más bajos desempeños en cuanto a su autonomía.

### Gasto en personal

El gasto en personal de los municipios del área, al igual que en gran parte de las áreas del Interior, representa más de 50% de los gastos corrientes municipales, siendo el promedio del área (62%), igual al promedio para los municipios del Interior (62%) y superior al promedio de los 135 municipios de la Provincia (54%).

Gráfico 5

## Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

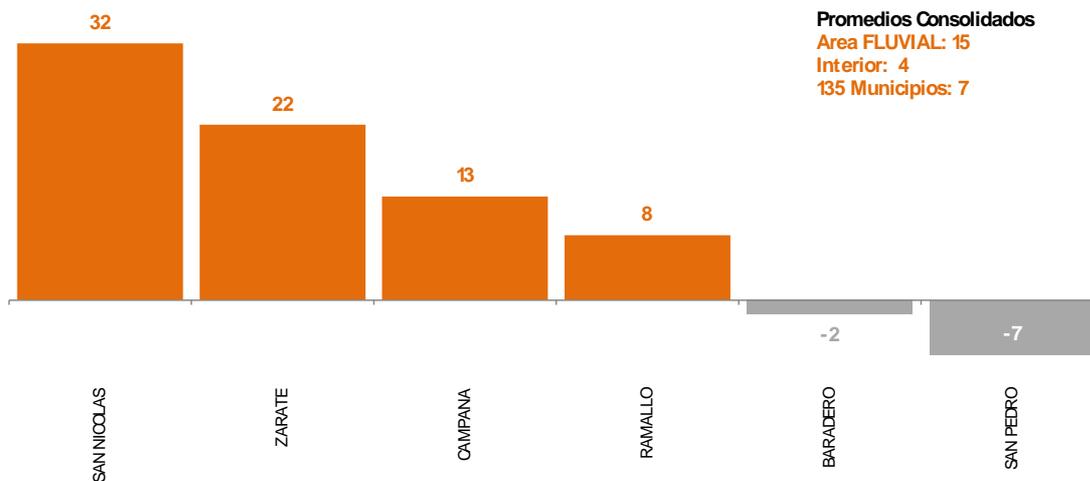
A nivel de municipios, los valores oscilan entre el máximo que se observa en San Pedro (73%) y el mínimo en Zárate (54%). Por su parte, resta decir que todos los municipios del área superan o igualan el valor promedio del consolidado de la Provincia.

### Ahorro corriente

Con respecto al ahorro corriente se observa que, en términos del ingreso corriente, FLUVIAL ocupa el segundo lugar entre las 16 áreas, por encima del promedio de los 135 municipios de la provincia y más que triplicando el desempeño promedio de las comunas del Interior. Sólo San Pedro (-7%) y Baradero (-2%) presentan una situación de desahorro, mientras que los restantes tienen ahorro positivo que oscila entre un máximo de 32% en San Nicolás y un mínimo de 8% en Ramallo, con lo cual esas cuatro jurisdicciones superan el valor consolidado de las comunas de la Provincia.

Gráfico 6

## Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

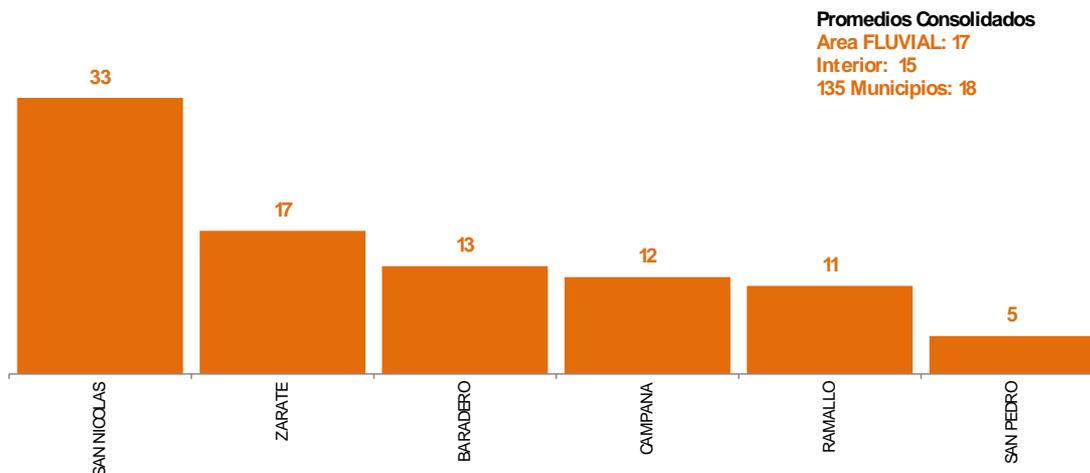
### La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La proporción del gasto de capital en el gasto total del área (17%) se encuentra apenas por debajo del promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) y supera al consolidado del Interior (15%). Las comunas que conforman el área muestran grandes diferencias, principalmente si se observan los valores extremos: 5% en San Pedro contra 33% en San Nicolás. Sólo este último municipio muestra un valor mayor al del consolidado de los 135 municipios, mientras que Zárate lo iguala.

Gráfico 7

## Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014

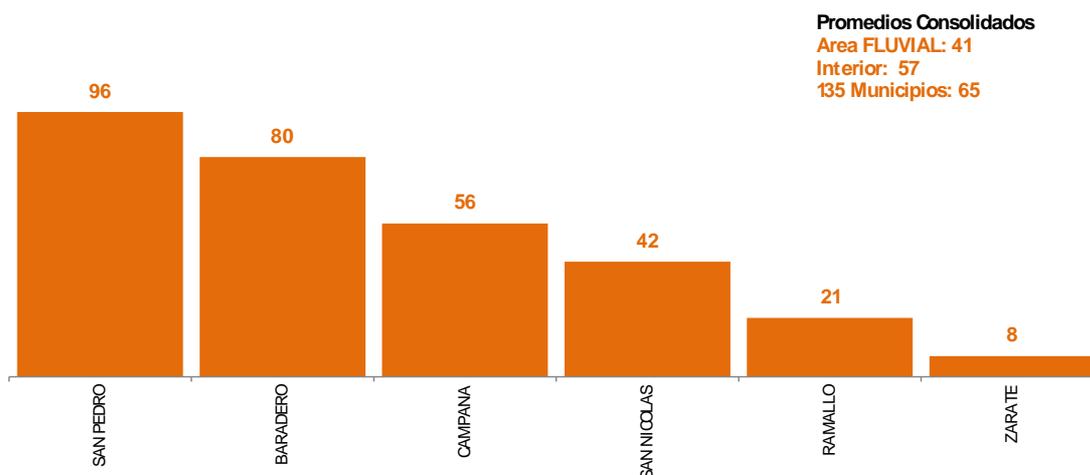


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por el lado de las transferencias de capital en función de los gastos de capital, el área FLUVIAL (41%) muestra un promedio bastante inferior al de los municipios del Interior (57%), y al consolidado de los 135 municipios de la Provincia (65%). Sin embargo, al igual que en el caso de otras áreas, los datos varían en un rango con valores extremos en San Pedro (96%) y Zárate (8%).

Gráfico 8

## Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



## Síntesis del área FLUVIAL

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área FLUVIAL se desprende que:

- ❖ El área presenta un sector público municipal de tamaño reducido en relación al resto de las áreas, especialmente cuando se considera la proporción “gasto corriente/PBG”.
- ❖ La estructura de tasas del área FLUVIAL está fuertemente concentrada en la TISH, que representa más de la mitad de la recaudación tributaria total. Es el área de la provincia de Buenos Aires donde este tributo alcanza la mayor participación.
- ❖ Al ser un área con alta participación de la TISH, el nivel de autonomía financiera, en promedio, es elevada. Sólo el municipio de San Pedro muestra valores muy por debajo de la media tanto del área como de los 135 municipios bonaerenses.
- ❖ El nivel de ahorro corriente promedio, en proporción de los ingresos corrientes, es elevado, con el que alcanza el segundo lugar entre las 16 áreas de la provincia de Buenos Aires. Sin embargo, se observan grandes diferencias dentro del área: San Nicolás, primero en el ranking entre todos los municipios bonaerenses, y San Pedro, con ahorro negativo.
- ❖ La participación de la inversión en el presupuesto municipal muestra para el área FLUVIAL un nivel promedio similar al del consolidado de los 135 municipios de la provincia de Buenos Aires.