

Indicadores fiscales por área 2014: ESTE

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal del área ESTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO
equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Lic. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

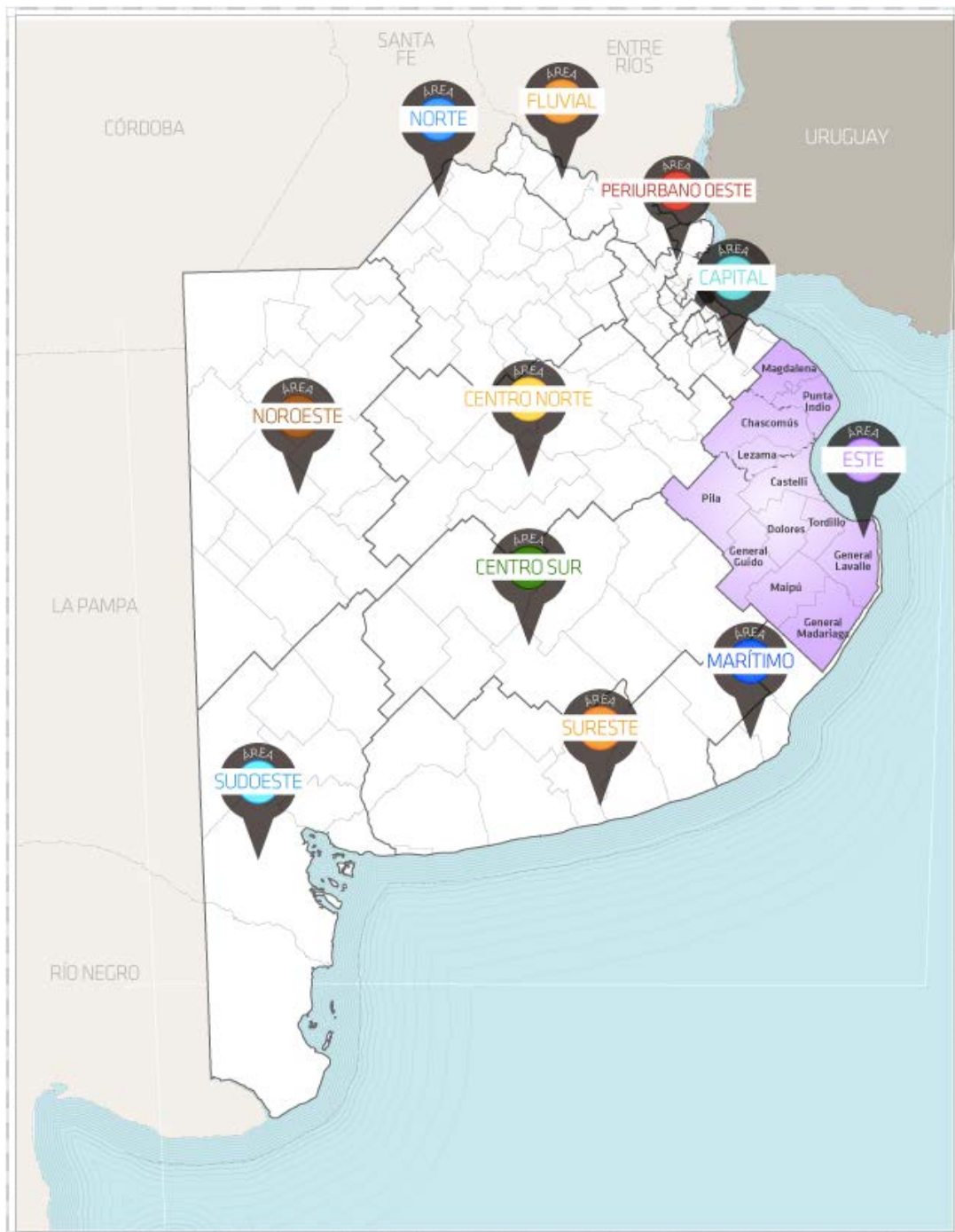
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área ESTE limita hacia el oeste con las áreas Centro Norte y Centro Sur, al norte con el área Capital y al sur con el área Marítimo. El área está compuesta por 12 municipios: Castelli, Chascomús, Dolores, General Guido, General Lavalle, General Madariaga, Lezama, Magdalena, Maipú, Pila, Punta Indio y Tordillo.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área ESTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área ESTE con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área ESTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia.



Caracterización socio-económica del área ESTE

En el Cuadro 1 se detallan un conjunto de características socio-económicas y demográficas del área ESTE, presentándose el valor de cada indicador y la posición que ocupa en relación a las demás áreas de la Provincia. Es la séptima en lo que respecta a su extensión geográfica, ocupando el 8,8% del territorio provincial y presentando una densidad poblacional muy baja, con apenas 5,5 habitantes por kilómetro cuadrado (ocupa el puesto quince entre las áreas y sólo supera a Noroeste). Por otro lado, la región representa el 1,2% en el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia (encontrándose en último lugar entre las áreas en lo que refiere a este indicador) y cuenta con un Producto per cápita de aproximadamente \$ 85 mil anuales, lo cual la ubica décima entre las áreas e implicando poco más de un 20% más que el consolidado de la Provincia¹. La estructura económica cuenta con una participación importante del sector agropecuario (26% del PBG, ocupando el sexto puesto en comparación a las demás áreas) mientras que la proporción de la actividad industrial es inferior (comprende casi el 14% del PBG, ubicándose en el duodécimo lugar).

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

Cuadro 1**Indicadores socio-económicos del área Este**

	Valor	Posición del área en el ránkig
PBG en relación al total de la Provincia (%)	1,2%	16
PBG per cápita (miles de \$)	85,6	10
Superficie en relación a la Provincia (%)	8,8%	7
Población por Km2	5,5	15
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	26,1%	6
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	13,8%	12
NBI 2010	7,7%	9
Índice de Dependencia	0,59	5
Tasa de Analfabetismo	1,5%	5

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

ESTE tiene al 7,7% de su población viviendo en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, encontrándose en noveno lugar en comparación a las restantes áreas. Por su parte, dada su composición etaria muestra un índice de dependencia² por encima del promedio de la Provincia (0,55), ocupando el quinto lugar entre las áreas. Por último, la tasa de analfabetismo del 1,5% de la población de más de 10 años, es la quinta más alta si comparamos con las demás áreas de la Provincia.

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Resumen de indicadores fiscales 2014

El área ESTE presenta la proporción de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen (22%) más baja de todas las áreas y considerablemente inferior al consolidado de las 135 comunas de la Provincia (47%). En la recaudación propia tiene una participación muy importante la Tasa por Red Vial, seguida por la tasa de ABL. Acerca de la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (8,6%), se encuentra casi cuatro puntos porcentuales por encima del consolidado de la Provincia (4,7%), mientras que las erogaciones corrientes por habitante más que duplican el monto consolidado para los 135 municipios de la Provincia (\$ 3.274).

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Este – Año 2014*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG (%)	8,6%	1
Gasto corriente por habitante (\$)	7.333	2
Recursos ct es. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	22,0%	16
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,03	13
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	20,2%	13
TISH	12,2%	13
RED VIAL	34,7%	2
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	63,6%	3
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	38	2
Gasto en personal/ Recursos ct es. de jurisdicción municipal	2,82	1
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	13,1%	12
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	51,6%	14
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	2,5%	13

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

Por otro lado ESTE cuenta con 38 agentes municipales cada mil habitantes (más del doble de los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia, lo que hace que se ubique el segundo lugar, únicamente superada por el área Noroeste). El gasto en personal medido en relación a los recursos propios corrientes muestra que los primeros representan más del doble de los recursos propios corrientes, mientras que en función del gasto corriente, representa casi un 64% del mismo, superando el consolidado de los 135 municipios (54%). Por su parte, el gasto en capital representa aproximadamente el 13% de los gastos totales del área mientras que poco más del 50% de estos gastos de capital son cubiertos por transferencias de capital. Por último, el ahorro corriente como proporción de sus ingresos corrientes está debajo del consolidado de los 135 municipios (7,2%), ocupando el decimotercer puesto.

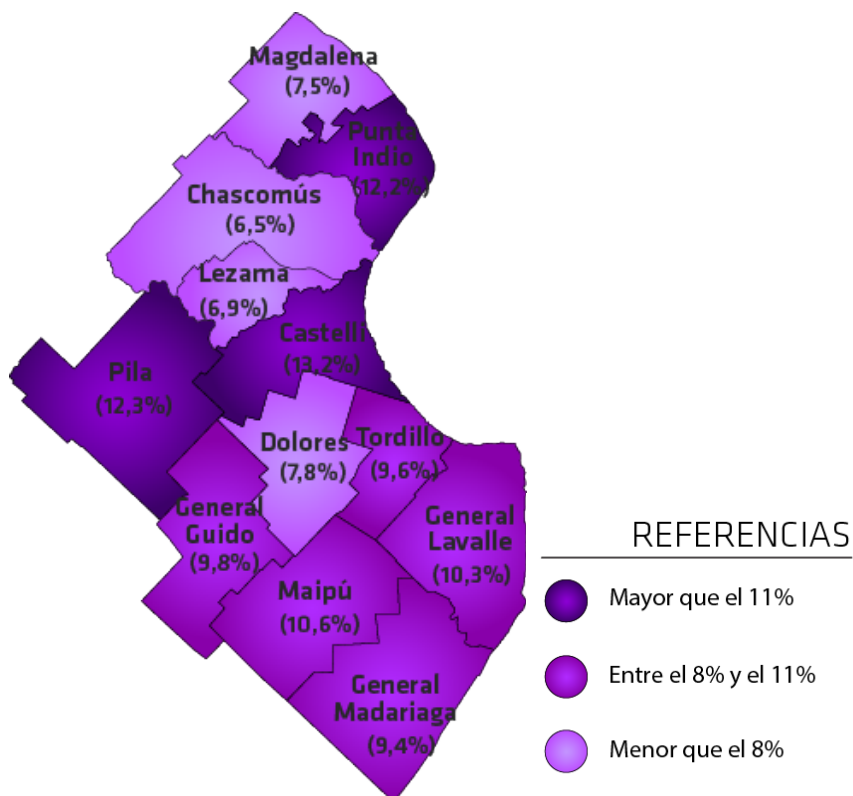
En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área ESTE, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.



Participación del sector público municipal

En el área ESTE se observa una participación del sector público municipal en la actividad económica (8,6%) superior a la proporción que representan el conjunto de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,7%), ocupando el primer puesto entre las restantes áreas.

Al interior del área, entre los municipios se observan comportamientos diversos, con un rango de valores que encuentra sus extremos en Castelli (13,2%) y Chascomús (6,5%).

Gráfico 1**Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014**

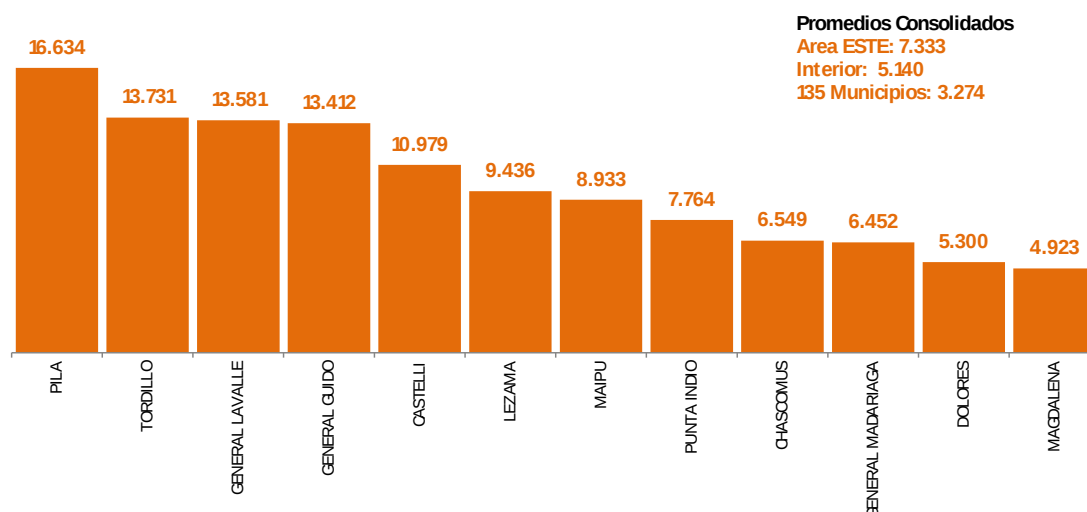
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La magnitud del sector público puede analizarse a través del gasto corriente por habitante, que en el caso del área ESTE es de \$ 7.333 anuales, siendo significativamente superior al promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) y al consolidado de las 135 comunas bonaerenses (\$ 3.274).

Dentro del área se observan valores que oscilan entre los \$ 4.923 en Magdalena a más de tres veces este monto en Pila (\$16.634). Todas las comunas del área superan el consolidado de los 135 municipios de la Provincia, pero en el caso de Magdalena no sobrepasa el correspondiente a los partidos del Interior.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

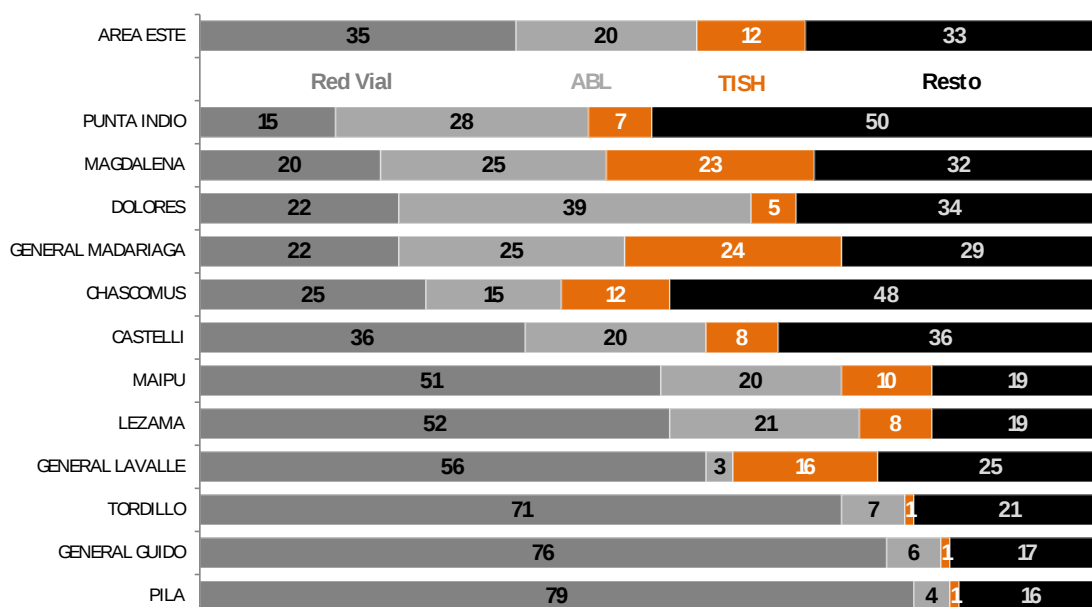
De la estructura tributaria consolidada del área ESTE puede observarse que la Tasa por Red Vial (35%), la Tasa de Alumbrado Barrido y Limpieza (ABL, con el 20%) y la TISH (12%), constituyen más del 65% de la recaudación tributaria. Las restantes tasas (Resto) tienen un peso considerable (33%), que supera a las participaciones individuales de las tasas nombradas, pero que a su vez tiene una composición heterogénea.

Sobre los municipios que conforman el área, se observa que la participación de la tasa por Red Vial presenta un rango de variabilidad que tiene valor mínimo en Punta Indio (15%) y máximo en Pila (79%). En cuanto a la tasa de ABL, muestra una participación máxima en Dolores (39%) mientras que la mínima se ve en General Lavalle (3%). Por último, el porcentaje más alto de TISH se presenta en General Madariaga (24%) mientras que en el otro extremo General Guido, Tordillo y Pila tiene una recaudación por este tributo que representa el 1% en cada caso.

En 8 de los 12 municipios las tres tasas analizadas representan más del 67% de la recaudación que se observa en la estructura tributaria consolidada del área (alcanzando en Pila el 84%), mientras que en el otro extremo en Punta Indio estas tasas comprenden el 50% de la recaudación.

Gráfico 3

Estructura tributaria por municipio



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

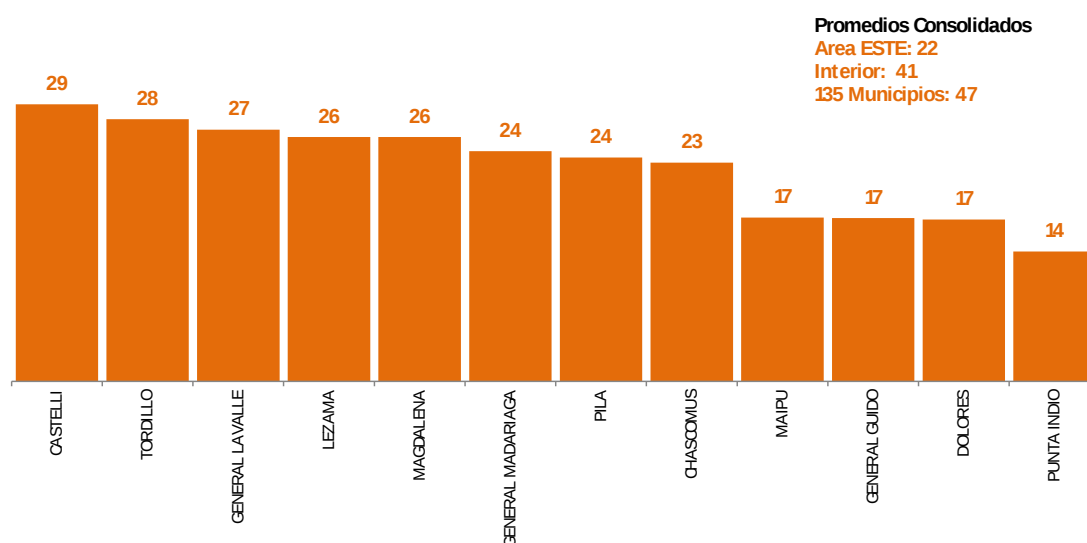
Grado de autonomía financiera

La autonomía³ financiera de los municipios del área ESTE es baja y muestra un comportamiento dispar. El consolidado muestra un promedio significativamente inferior al de las 135 comunas de la Provincia (47%) y al de los municipios del Interior (41%). A nivel de las comunas, ninguna supera el promedio de los municipios del Interior, ni el consolidado provincial y muestran un rango entre un 29% (Castelli) y 14% (Punta Indio).

³ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%) Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

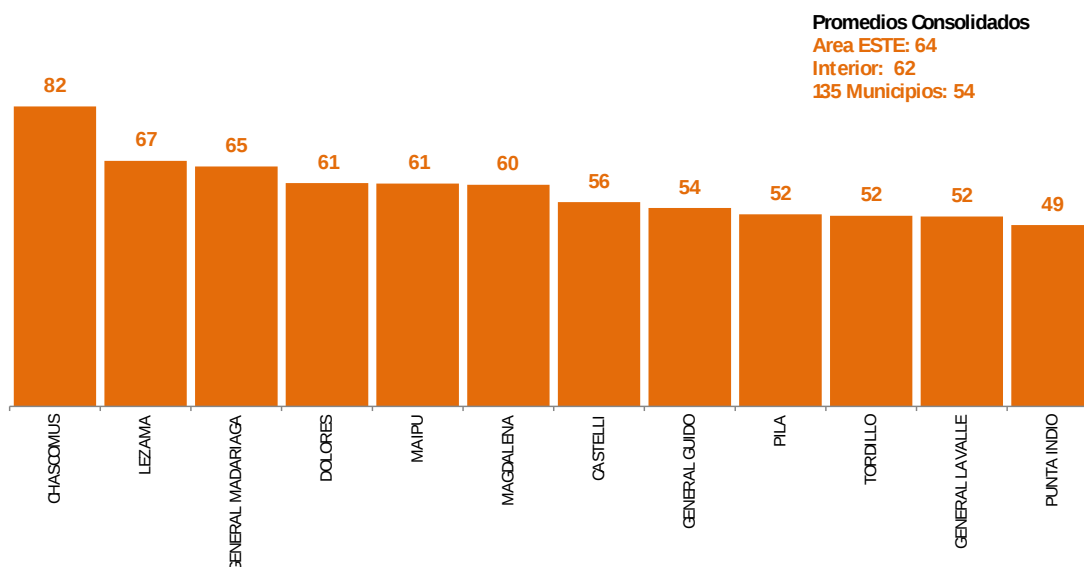
Dadas las características de la estructura tributaria del área ESTE no es sencillo hallar un patrón claro de la asociación entre la rigidez de la estructura tributaria con el grado de autonomía que se observa. Sin embargo, puede notarse que en general el grado de autonomía es bajo y la participación de la tasa por Red Vial (que transmite rigideces a la estructura tributaria municipal) es la tasa más importante en 8 de los 12 municipios.

Gasto en personal

Al igual que lo que se puede ver en otras áreas del Interior, el gasto en personal de los municipios del área representa más de 50% de los gastos corrientes municipales (sólo Punta Indio está por debajo de este valor). El promedio del área (64%) supera tanto al promedio para los municipios del Interior (62%) y como al consolidado de los 135 municipios de la Provincia (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

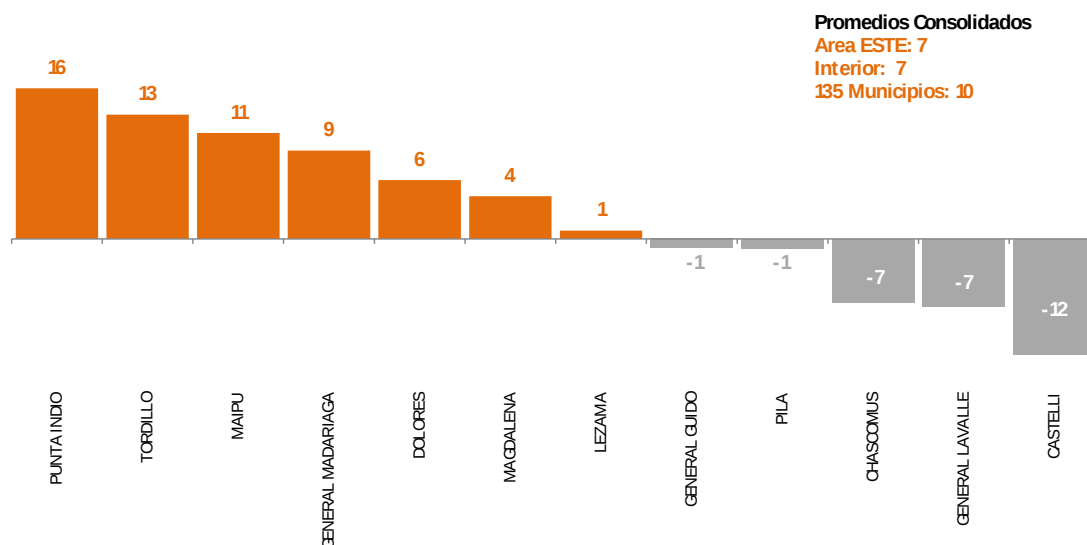
Los valores para los municipios oscilan entre el máximo en Chascomús (82%) y el mínimo en Punta Indio (49%). Se puede agregar que Punta Indio, General Lavalle, Tordillo y Pila no superan el promedio consolidado de la Provincia y únicamente Chascomús, Lezama y General Madariaga están por encima del promedio de las comunas del Interior.

Ahorro corriente

En cuanto al ahorro corriente se observa que, como proporción del ingreso corriente, el área se ubica debajo del promedio de los 135 municipios de la Provincia e iguala el desempeño promedio de las comunas del Interior. Cinco municipios presentan una situación de desahorro (General Guido, Pila, Chascomús, General Lavalle y Castelli), mientras que los restantes varían en un rango con extremos en Punta Indio (16%) y Lezama (1%). Por último, solo 3 (Punta Indio, Tordillo y Maipú) de los 12 partidos del área superan el promedio del consolidado de las comunas de la Provincia.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014

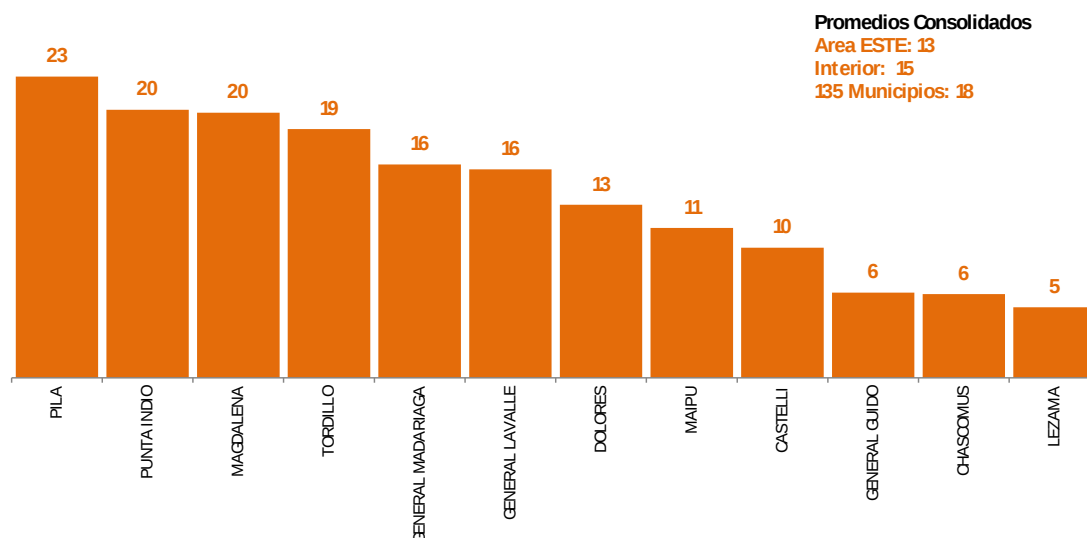


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

La inversión municipal

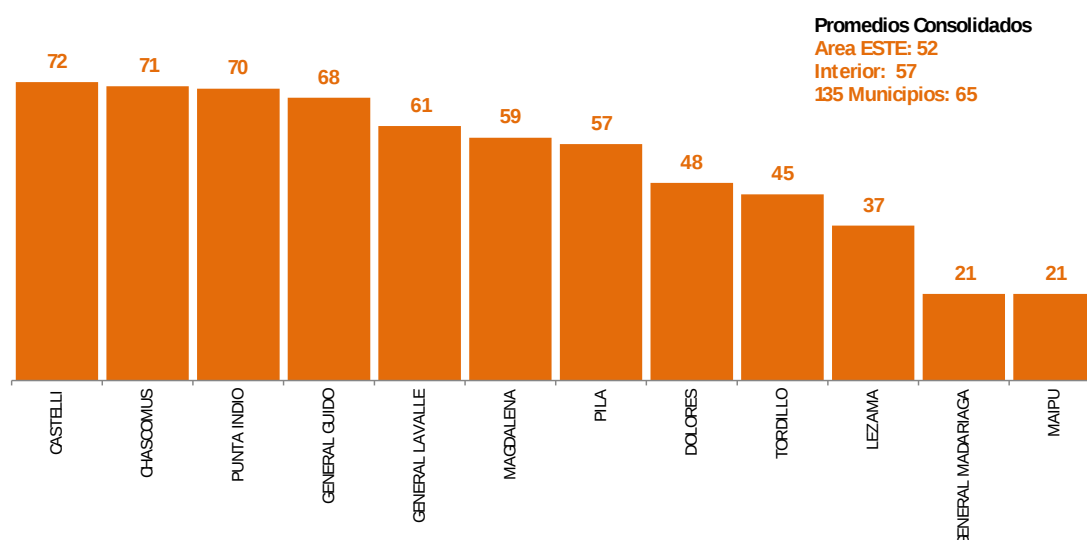
La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La proporción del gasto de capital en el gasto total del área (13%) es menor al promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) y al consolidado del Interior (15%). En cuanto a los municipios del área se observa un comportamiento dispar con valores oscilando entre un 5% en Lezama y un 23% en Pila.

Gráfico 7**Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014**

Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por su parte, las transferencias de capital en función de los gastos de capital del área ESTE (52%) muestran un promedio menor al de los municipios del Interior (57%), y más de diez puntos porcentuales por debajo del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (65%). Al interior del área, puede verse un rango muy amplio con valores extremos en Castelli (72%) y General Madariaga y Maipú (cada uno con 21%).

Gráfico 8**Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014**

Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



Síntesis del área ESTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área ESTE se desprende que:

- ❖ Es el área de menor tamaño en términos de actividad económica, al representar solo el 1,2% del PBG de la provincia de Buenos Aires. Se trata de una región en la cual predomina la actividad agrícola, con una baja participación de la actividad industrial.
- ❖ El tamaño del sector público municipal del área ESTE tiene un tamaño relativo muy significativo: el nivel de gasto corriente en términos del PBG es el más importante de todas las áreas mientras que si se tiene en cuenta el gasto corriente per cápita, aparece en segundo lugar (sólo superada por NOROESTE) y resulta más del doble del promedio de los 135 municipios.
- ❖ La participación del gasto en personal en las erogaciones corrientes de jurisdicción municipal es la más alta de todas las áreas de la provincia de Buenos Aires. Lo mismo ocurre cuando se tiene en cuenta la cantidad de agentes municipales cada mil habitantes (es este caso es superada por NOROESTE).
- ❖ Sin llegar al extremo de NOROESTE, el área ESTE muestra una composición tributaria fuertemente inclinada hacia RED VIAL con baja participación de ABL y TISH.
- ❖ El área Este también tiene una alta dependencia de los recursos de otras jurisdicciones. La autonomía, medida como la participación de los recursos corrientes propios en el total de recursos corrientes, es la más baja de todas las áreas de la Provincia.