

# Indicadores fiscales por área 2014: CONURBANO OESTE

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región CONURBANO OESTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN  
**PLAN DE DESARROLLO**  

---

equidad y territorio

# Autoridades

Gobernador

**Lic. Daniel Osvaldo Scioli**

Ministra de Economía

**Lic. Silvina Batakis**

Subsecretario de Coordinación Económica

**Lic. Agustín Lódola**

Director Provincial de Coordinación Municipal

**Cr. Mariano Chamorro**

## **Equipo de Trabajo**

Coordinadores

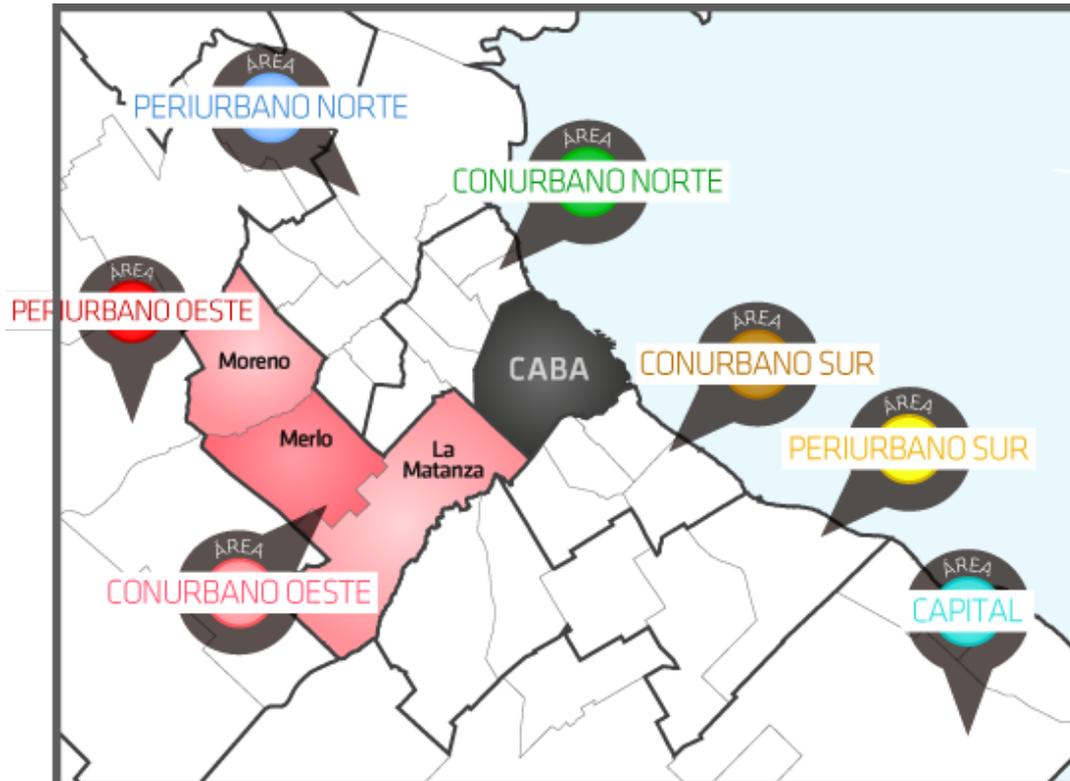
**Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni**

**Dirección de Asistencia Técnica Municipal**

**Dirección de Finanzas Municipales**

## Introducción

El área CONURBANO OESTE limita hacia el sur con las áreas Capital y Periurbano Sur, al este con el área Conurbano Sur y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, al norte con las áreas Conurbano Norte y Periurbano Norte y al oeste con el área Periurbano Oeste. El área está compuesta por 3 municipios: La Matanza, Merlo y Moreno.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área CONURBANO OESTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área CONURBANO OESTE con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área CONURBANO OESTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

## Caracterización socio-económica del área CONURBANO OESTE

En el Cuadro 1 se observan una serie de indicadores socio-económicos y demográficos del área CONURBANO OESTE, mostrando el valor y la posición que ocupa el área en la Provincia. Es una de las áreas más pequeñas, ocupando solo el 0,2% del territorio de la Provincia, pero a la vez más pobladas, con una densidad de 4.004 habitantes por kilómetro cuadrado (tercera con mayor densidad entre las áreas bonaerenses).

**Cuadro 1**

### Indicadores socio-económicos del área Conurbano Oeste

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	8,9%	4
PBG per cápita (miles de \$)	35,1	16
Superficie en relación a la Provincia (%)	0,2%	14
Población por Km <sup>2</sup>	4004,2	3
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	0,2%	13
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	33,4%	5
NBI 2010	15,6%	15
Índice de Dependencia	0,54	11
Tasa de Analfabetismo	2,0%	1

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

CONURBANO OESTE tiene una gran relevancia en la economía de la Provincia representando el 8,9% del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial (cuarta entre las áreas) mientras que su Producto per cápita es el más bajo, con \$ 35 mil anuales,

aproximadamente un 50% menos que el consolidado de la Provincia<sup>1</sup>. Su estructura económica está conformada por una participación considerable del sector industrial (33% del PBG, en el quinto lugar entre las áreas) en tanto que la actividad agropecuaria es inferior al 1%.

En CONURBANO OESTE el 15,6% de la población habita en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010 (siendo la segunda área con peor desempeño). Por el lado de la composición etaria, presenta un índice de dependencia<sup>2</sup> apenas por debajo del promedio de la Provincia (0,55). Por último, la tasa de analfabetismo es del 2,0% de la población de más de 10 años (siendo la más alta entre las áreas de la Provincia).

## Resumen de indicadores fiscales 2014

En el área CONURBANO OESTE la proporción de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen es del 34%, ocupando el decimosegundo lugar entre las áreas y hallándose por debajo del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (47%).

En la recaudación del área tiene una participación muy importante la Tasa de ABL y la TISH (con proporciones similares), mientras que no presenta recaudación de la Tasa por Red Vial. En cuanto al tamaño relativo del sector público municipal, se puede decir que la proporción que representa el gasto corriente municipal en la actividad económica es de 4,7%, lo que ubica al área en el décimo lugar, en el mismo nivel que el consolidado de la Provincia (4,7%); por su parte, el nivel de las erogaciones corrientes por habitante ubica a CONURBANO OESTE en el último lugar entre las áreas bonaerenses.

<sup>1</sup> El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

<sup>2</sup> Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

## Cuadro 2

## Resumen de indicadores fiscales del área Conurbano Oeste – Año 2014\*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG (%)	4,7%	10
Gasto corriente por habitante (\$)	1.659	16
Recursos ct es. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	34,2%	12
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,23	1
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	44,5%	1
TISH	42,1%	3
RED VIAL	0,0%	14
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	48,1%	13
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	6	16
Gasto en personal/ Recursos ct es. de jurisdicción municipal	1,15	10
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	21,8%	3
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	61,6%	10
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	18,5%	1

\* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

El área presenta 6 agentes municipales cada mil habitantes, muy por debajo del consolidado provincial, lo que la ubica en el último lugar entre todas las áreas. El gasto en personal representa aproximadamente un 48% del gasto corriente total, por debajo del consolidado de los 135 municipios (54%). El gasto en capital comprende casi un 22% de los gastos totales del área mientras, por encima del promedio de todos los municipios, y uno de los más altos entre todas las áreas. Por otro lado, aproximadamente el 62% de esta inversión es cubierta por transferencias de capital. Por último, el ahorro corriente relativo a los ingresos corrientes es el más elevado de todas las áreas (18,5%), más que duplicando al consolidado de las 135 comunas (7,2%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área CONURBANO OESTE, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

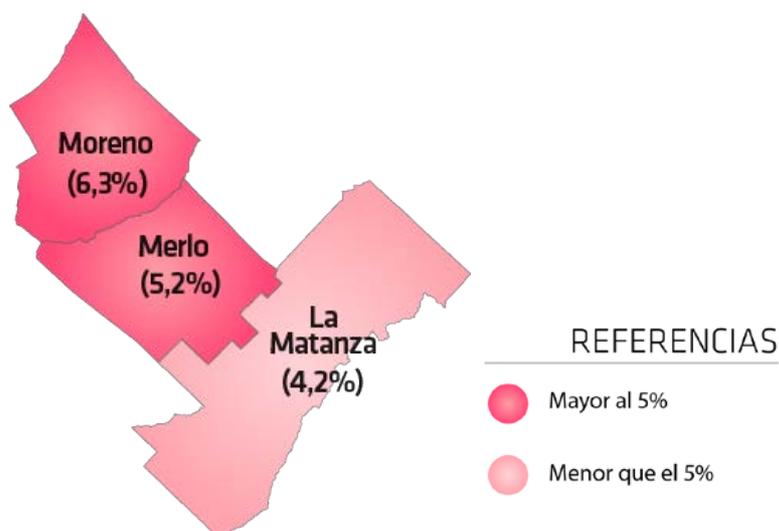
## Participación del sector público municipal

El área CONURBANO OESTE tiene una participación del sector público municipal en la actividad económica (4,7%) igual a la proporción de los 135 gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,7%).

Por el lado de los municipios del área las participaciones se encuentran entre valores extremos en Moreno (6,3%) y La Matanza (4,2%).

**Gráfico 1**

### Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014



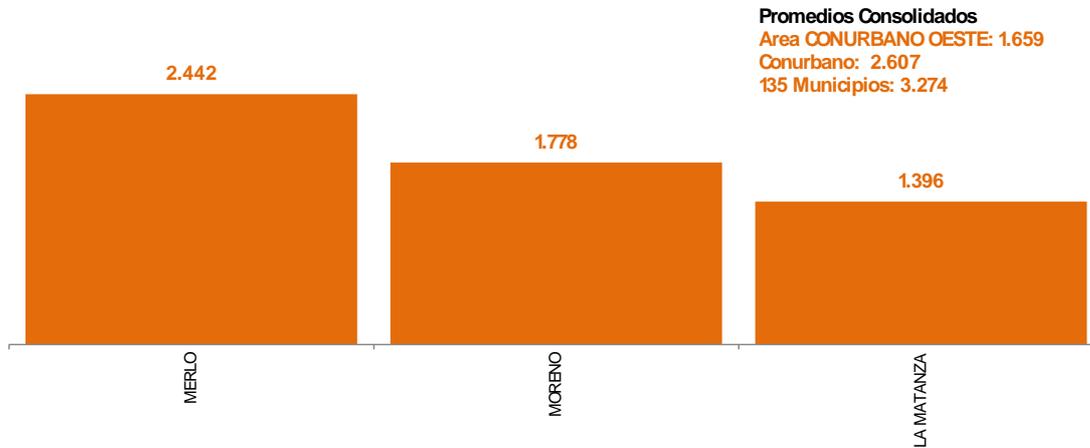
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La relevancia del sector público municipal también puede verse en el gasto corriente por habitante, que en CONURBANO OESTE alcanza \$ 1.659 anuales, inferior al consolidado de las comunas del Conurbano (\$ 2.607) y de los 135 municipios bonaerenses (\$ 3.274).

Las jurisdicciones del área oscilan en un rango de valores con máximo en Merlo (\$ 2.442) y mínimo en La Matanza (\$ 1.396). Ninguno de los municipios supera al promedio consolidado de las comunas del Conurbano.

Gráfico 2

## Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

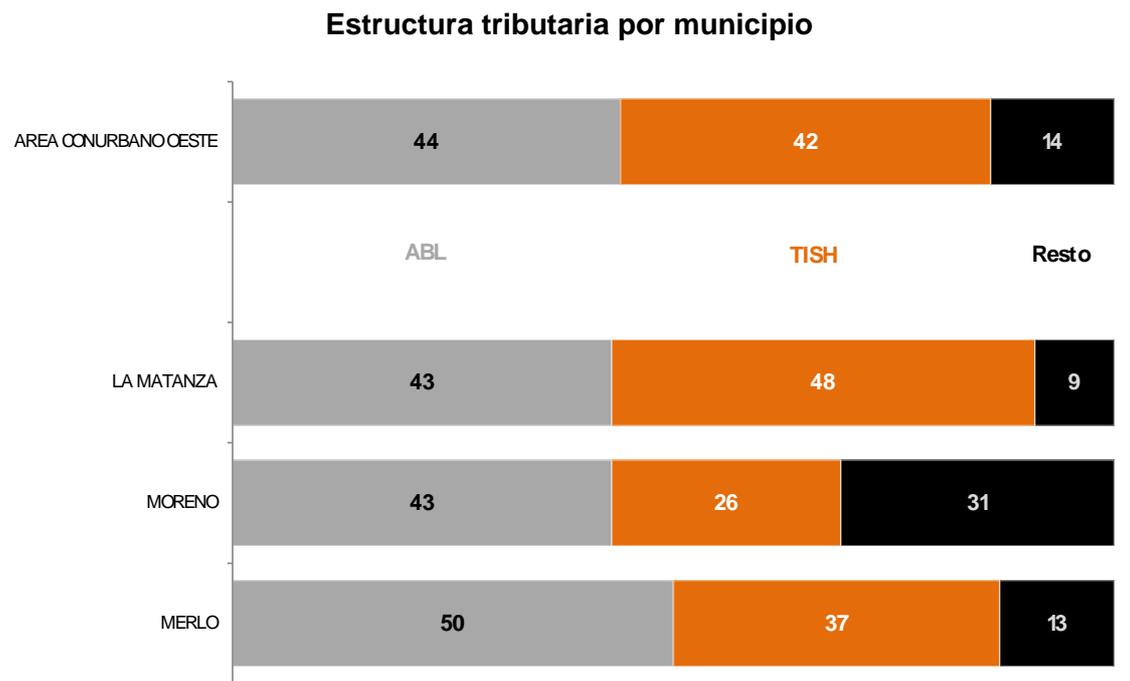
### Estructura tributaria

En la estructura tributaria consolidada del área CONURBANO OESTE la Tasa de ABL (44%) y la TISH (42%), comprenden más del 80% de la recaudación tributaria. Por otro lado, como se dijo anteriormente, el área no recauda la Tasa por Red Vial. Los restantes tributos municipales comprenden en promedio un 14% de la recaudación.

Al interior del área se observa que la tasa de ABL presenta participaciones que van desde el mínimo en La Matanza y Moreno (43%) hasta el máximo en Merlo (50%). Por otro lado, la TISH muestra un rango de variación más amplio, con participaciones extremas en Moreno (26%) y La Matanza (48%).

Excluyendo el caso de Moreno, las tasas evaluadas representan más o al menos lo mismo que el 86% de la recaudación de la estructura tributaria del área (alcanzando en La Matanza el 91% de la recaudación tributaria de este municipio).

Gráfico 3



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

### Grado de autonomía financiera

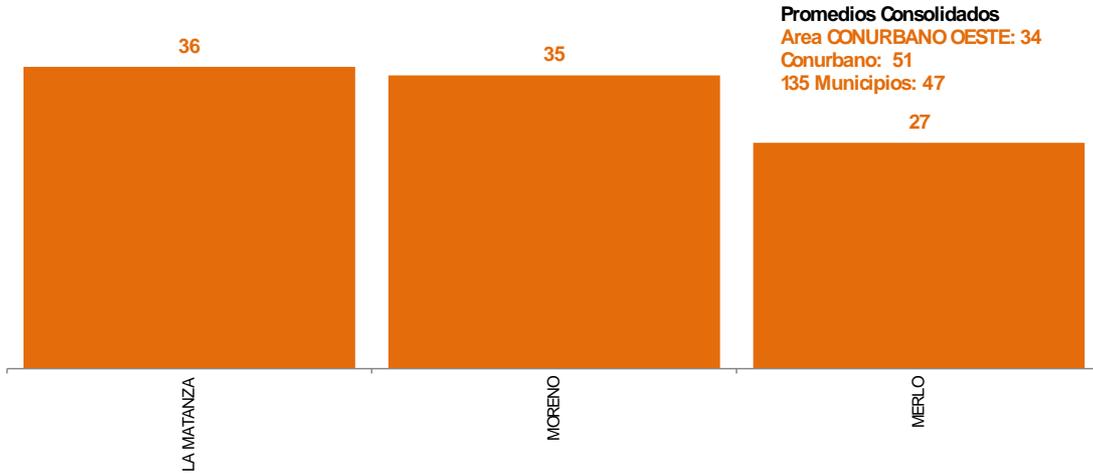
En cuanto a la autonomía<sup>3</sup> financiera, el consolidado del área CONURBANO OESTE presenta una participación de los ingresos corrientes de la jurisdicción en los ingresos corrientes muy por debajo del valor para los 135 municipios de la Provincia (47%) y los partidos del Conurbano (51%). Por su parte, los municipios del área se encuentran en un rango de valores que va desde el 36% en La Matanza hasta el 27% en Merlo. En todos los casos están por abajo del consolidado de las 135 comunas bonaerenses y el correspondiente a los partidos del Conurbano.

<sup>3</sup> Se entiende por autonomía como la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

## Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)

Año 2014



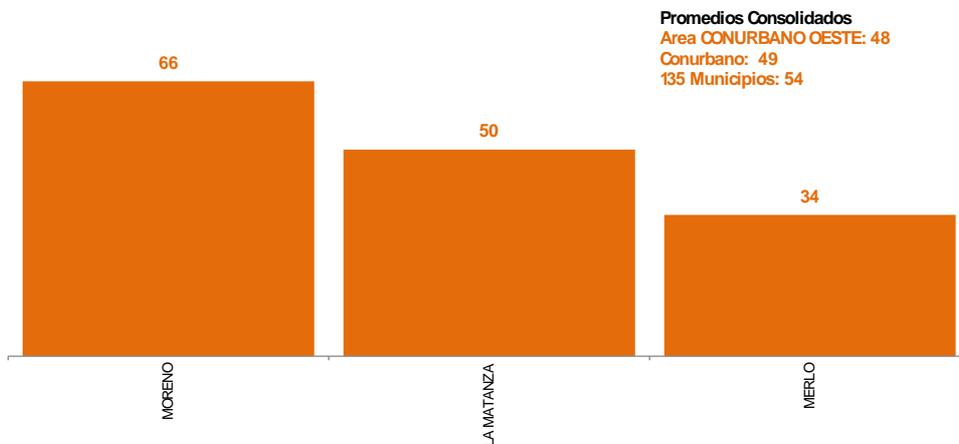
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

## Gasto en personal

El gasto en personal de los municipios del área en términos consolidados equivale al 48% de los gastos corrientes, apenas inferior al promedio de las comunas del Conurbano, pero por debajo del consolidado de los 135 municipios bonaerenses (54%).

Gráfico 5

## Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

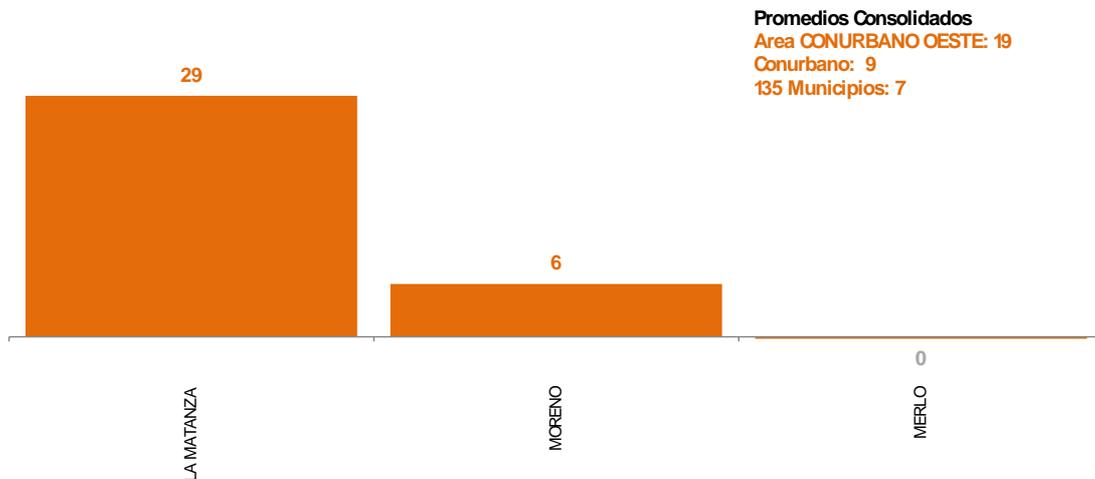
Los municipios que conforman el área presentan valores en un rango desde el 66% en Moreno hasta el 34% en Merlo. Sólo Moreno está por encima del promedio consolidado de la Provincia y del Conurbano, mientras que La Matanza sólo supera este último valor.

## Ahorro corriente

El ahorro corriente como proporción del ingreso corriente del área alcanza aproximadamente el 19%, muy por encima del desempeño de las 135 comunas bonaerenses (7%), así como también del observado en los municipios del Conurbano (9%). Sin embargo, es el municipio de La Matanza el que explica el resultado consolidado de la región, siendo además la única jurisdicción que supera tanto al consolidado de la Provincia como del Conurbano.

**Gráfico 6**

### Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

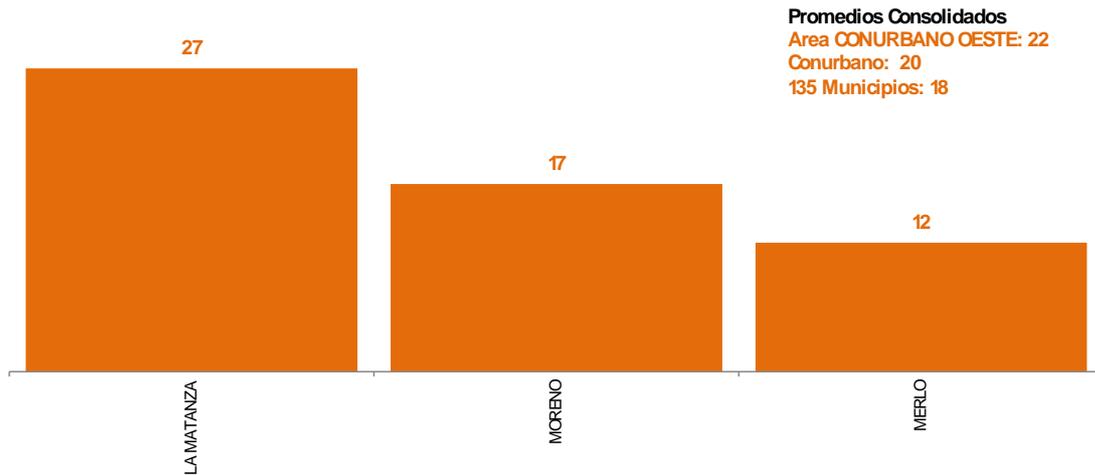
## La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

El gasto de capital relativo al gasto total del área (22%) es superior al promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) y al correspondiente consolidado del Conurbano (20%). Entre los municipios del área, los valores comprenden un rango entre 27% en La Matanza y 12% en Merlo. Sólo La Matanza supera los promedios de los grupos de referencia.

**Gráfico 7**

**Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014**

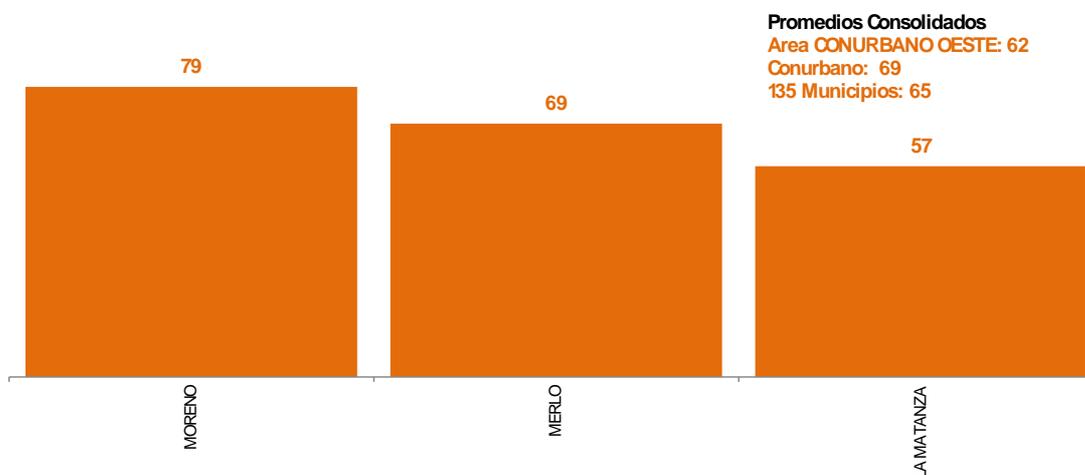


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por su parte, las transferencias de capital en función de los gastos de capital del área (62%) son menores al promedio de los municipios del Conurbano (69%) y al correspondiente consolidado de las 135 comunas (65%). Sólo La Matanza se encuentra por debajo del consolidado de la Provincia y el correspondiente promedio de las comunas del Conurbano.

Gráfico 8

## Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

### Síntesis del área CONURBANO OESTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área CONURBANO OESTE se desprende que:

- ❖ Se trata de una de las áreas de menor superficie pero de mayor tamaño económico al representar el 9% del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la provincia de Buenos Aires. Al mismo tiempo, es una de las áreas con mayor densidad poblacional, con el menor PBG per cápita de todas las áreas de la provincia. En CONURBANO OESTE tiene una fuerte presencia el sector industrial, con un tercio de la actividad económica.
- ❖ El área es la de menor gasto corriente municipal per cápita de la provincia. Sin embargo, la participación del sector público municipal en la economía del área es igual al observado en el consolidado provincial.
- ❖ CONURBANO OESTE cuenta con la menor cantidad de agentes municipales cada mil habitantes entre todas las áreas y el gasto en personal como porcentaje del gasto corriente es de los más bajos de la provincia, superando sólo a PERIURBANO NORTE, CAPITAL y PERIURBANO SUR.

- ❖ Al igual que en otras áreas del conurbano, la estructura tributaria está dominada por ABL y TISH. La participación de ABL en la recaudación total es la más alta entre todas las áreas de la provincia, mientras que en participación de TISH el área ocupa el tercer lugar, sólo superada por las participaciones que se observan en CONURBANO SUR y FLUVIAL.
- ❖ El grado de autonomía de CONURBANO OESTE está entre los más bajos de todas las áreas.
- ❖ Cuando se observa el ahorro corriente como proporción del ingreso corriente, CONURBANO OESTE es el área de mejor desempeño, con un valor que duplica al del consolidado de los 135 municipios. Sin embargo, esta situación está explicada por un solo municipio (La Matanza) dado que los otros dos muestran niveles de ahorro relativos por debajo del promedio de los 135 municipios.
- ❖ La participación del gasto de capital en las erogaciones totales está por arriba del promedio del Conurbano y de los 135 municipios pero este promedio también está influido por La Matanza. Los otros dos municipios, Merlo y Moreno, tienen un nivel de inversión por debajo del consolidado provincial.