

Indicadores fiscales por área 2014: CENTRO NORTE

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región CENTRO NORTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO

equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Lic. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

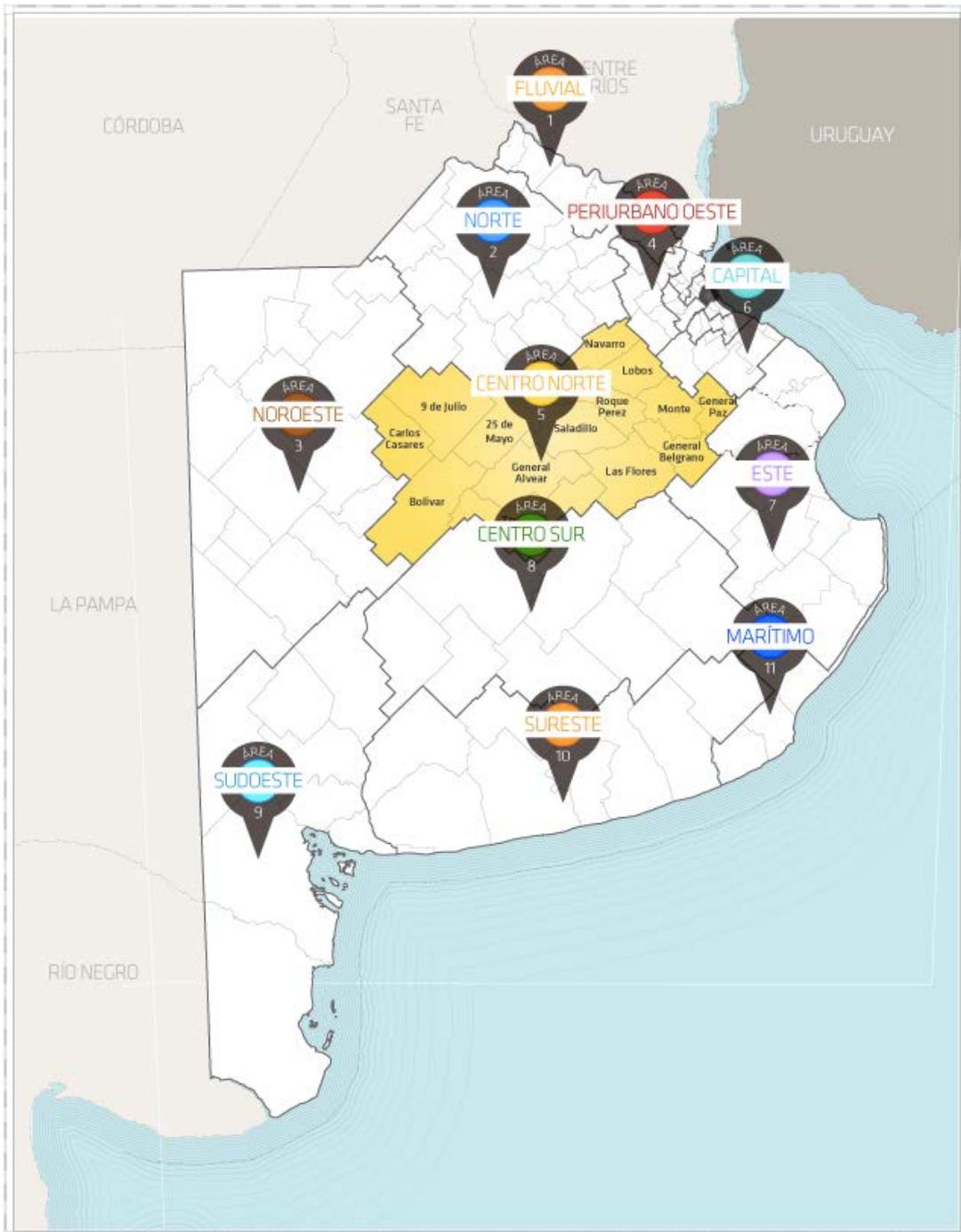
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área CENTRO NORTE limita hacia el oeste con el área Noroeste, al norte con las áreas Norte y Periurbano Oeste, al sur con el área Centro Sur y al este con las áreas Este y Capital. El área está compuesta por 14 municipios: Bolívar, Carlos Casares, General Alvear, General Belgrano, General Paz, Las Flores, Lobos, Monte, Navarro, 9 de Julio, Roque Pérez, Saladillo, Tapalqué y 25 de Mayo.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área CENTRO NORTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área CENTRO NORTE con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área CENTRO NORTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia.

Caracterización socio-económica del área CENTRO NORTE

Una síntesis de las características socio-económicas y demográficas del área CENTRO NORTE se presentan en el Cuadro 1, que muestra el valor de cada uno de los indicadores y la posición que ocupa CENTRO NORTE en relación a las restantes áreas.

CENTRO NORTE es la cuarta área de mayor extensión, ocupando aproximadamente el 13% del territorio provincial, pero, al igual que otras áreas del Interior, presenta una densidad poblacional baja, con 8,3 habitantes por kilómetro cuadrado (ocupando el decimotercer lugar entre las áreas de la Provincia). En materia económica apenas participa en un 2,7% en el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia (sólo por encima del área Este) y cuenta con un Producto per cápita de poco más de \$ 87 mil anuales lo cual la ubica en el noveno puesto entre las áreas y que resulta poco más de un 25% superior al consolidado que muestra la Provincia¹. Acerca de la composición de su actividad económica, el área cuenta con una participación del sector agropecuario superior a la participación de la industria en su PBG, encontrándose cuarta en el primer conjunto de actividades y decimocuarta en la participación relativa del sector industrial.

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

Cuadro 1

Indicadores socio-económicos del área Centro Norte

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	2,7%	15
PBG per cápita (miles de \$)	87,7	9
Superficie en relación a la Provincia (%)	13,1%	4
Población por Km ²	8,3	13
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	35,6%	4
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	9,7%	14
NBI 2010	6,4%	6
Índice de Dependencia	0,63	1
Tasa de Analfabetismo	1,4%	7

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

Por otra parte, el área cuenta con el 6,4% de su población viviendo en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, encontrándose sexta en relación a las restantes áreas. Por otro lado, la composición etaria muestra un índice de dependencia² superior al promedio de la Provincia (0,55), siendo el más elevado si se consideran todas las áreas. Por último, la tasa de analfabetismo es del 1,4 % de la población de más de 10 años, lo cual ubica al área en el séptimo lugar si comparamos con las demás áreas.

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Resumen de indicadores fiscales 2014

En el área CENTRO NORTE se puede observar una participación de los recursos propios en los ingresos corrientes (29%) muy por debajo del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (47%). La recaudación propia tiene una participación importante de la tasa por Red Vial, seguida por la tasa de ABL, que en conjunto comprenden más del 50% de lo recaudado. Se observa que en cuanto a la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (5,9%) el área supera el consolidado de la Provincia (4,7%) y está en el sexto lugar si se tienen en cuenta las erogaciones corrientes por habitante, un 57% más que el consolidado para los 135 municipios de la Provincia (\$ 3.274).

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Centro Norte – Año 2014*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG (%)	5,9%	4
Gasto corriente por habitante (\$)	5.141	6
Recursos ct es. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	28,6%	14
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,04	11
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	22,5%	11
TISH	7,0%	15
RED VIAL	33,1%	3
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	62,2%	6
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	29	3
Gasto en personal/ Recursos ct es. de jurisdicción municipal	2,09	2
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	13,3%	11
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	63,7%	7
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	3,6%	11

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

En cuanto a las restantes características, cuenta con 29 agentes municipales cada mil habitantes (la tercera de las áreas, con más del doble de los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia). El gasto en personal muestra valores elevados en relación a las demás áreas, si se mide en relación a los recursos propios corrientes (los duplica, ocupando el segundo lugar entre las áreas), mientras que en función del gasto corriente, representa el 62% del mismo, encontrándose por encima del consolidado de los 135 municipios (54%). El gasto en capital representa aproximadamente el 13% de los gastos totales del área mientras que casi el 64% de estos gastos son cubiertos por transferencias de capital. Por último, presenta ahorro corriente como proporción de sus ingresos corrientes por debajo del consolidado de los 135 municipios (7,2%), ocupando el onceavo puesto entre todas las áreas de la Provincia.

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área CENTRO NORTE, en especial las diferencias que existen entre los municipios que la componen.



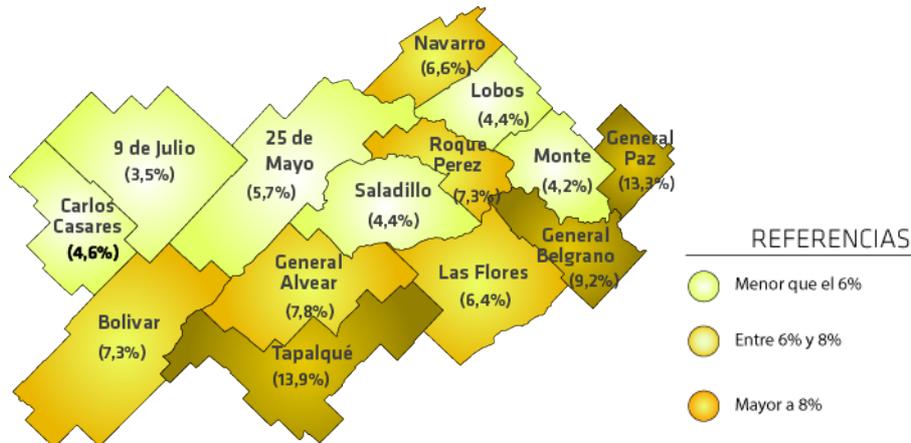
Participación del sector público municipal

Al igual que gran parte de las áreas del Interior, el área CENTRO NORTE se caracteriza por tener una importante presencia del sector público municipal en la actividad económica (5,9%), mayor a la proporción que representan la totalidad de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,7%) y ocupando el cuarto lugar entre las áreas.

A nivel de municipios, dentro de la región se observan valores extremos en Tapalqué (13,9%, siendo la segunda a nivel provincial, sólo superada por Monte Hermoso) y Nueve de Julio (3,5%).

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014



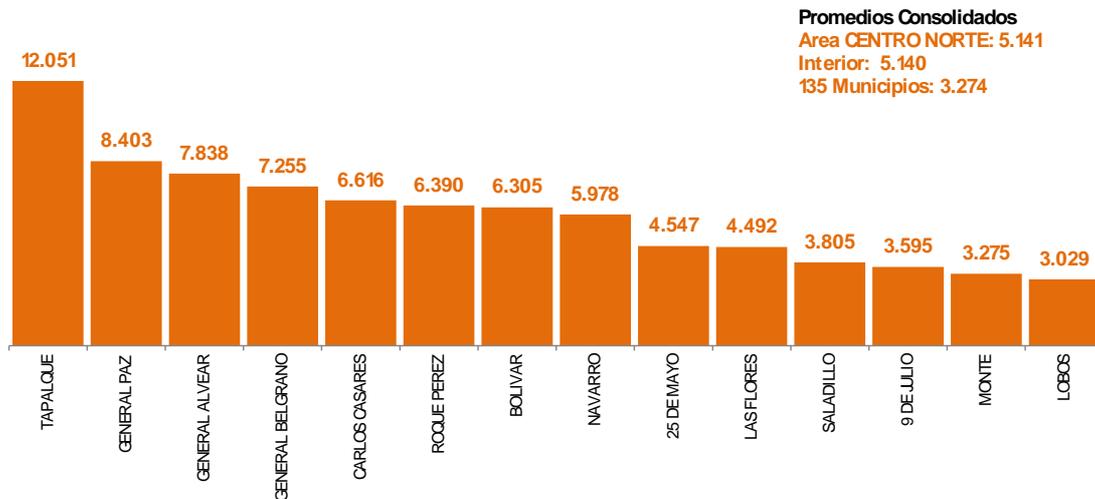
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La participación del sector público también se puede analizar en función del gasto corriente por habitante, que en el caso del área CENTRO NORTE alcanza \$ 5.141 anuales, igual al promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) y por encima del promedio de los 135 municipios (\$ 3.274).

Dentro del área se observan valores extremos que oscilan entre los \$ 3.029 en Lobos a casi cuatro veces este monto en Tapalqué (\$12.051). Salvo Lobos, los restantes municipios del área superan el promedio del consolidado de los 135 municipios de la Provincia, pero 6 de los 14 municipios no superan el consolidado de los partidos del Interior (Lobos, Monte, 9 de Julio, Saladillo, Las Flores y 25 de Mayo).

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

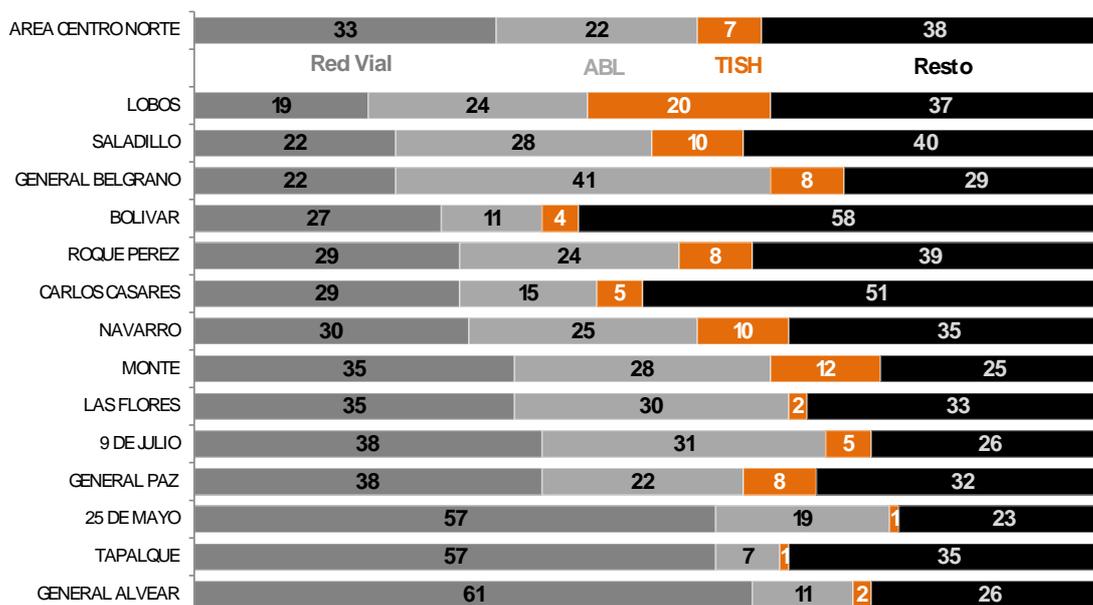
En la recaudación consolidada del área, la Tasa por Red Vial (33%), seguida por la Tasa de Alumbrado Barrido y Limpieza (ABL, con el 22%), alcanzan a conformar más del 50% de la recaudación tributaria. Muy lejos, la TISH sólo representa un 7% de lo recaudado, mientras que por el contrario las tasas restantes (“Resto”) tienen un peso importante (38%).

Para los municipios que componen el área CENTRO NORTE se observa que la participación de la tasa por Red Vial se encuentra entre valores extremos en Lobos (19%) y General Alvear (61%). Seguido en orden de importancia, el peso relativo de ABL muestra un valor máximo en General Belgrano (41%) mientras que el mínimo se observa en Tapalqué (7%). Por último, la TISH presenta en Lobos su mayor participación (20%) mientras que en 25 de Mayo y Tapalqué (1%) la proporción es la menor en relación al resto de las jurisdicciones del área.

Sólo en dos de los 14 municipios estos tres tributos representan menos del 50% de la recaudación: Bolívar (42%) y Carlos Casares (49%).

Gráfico 3

Estructura tributaria por municipio



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Grado de autonomía financiera

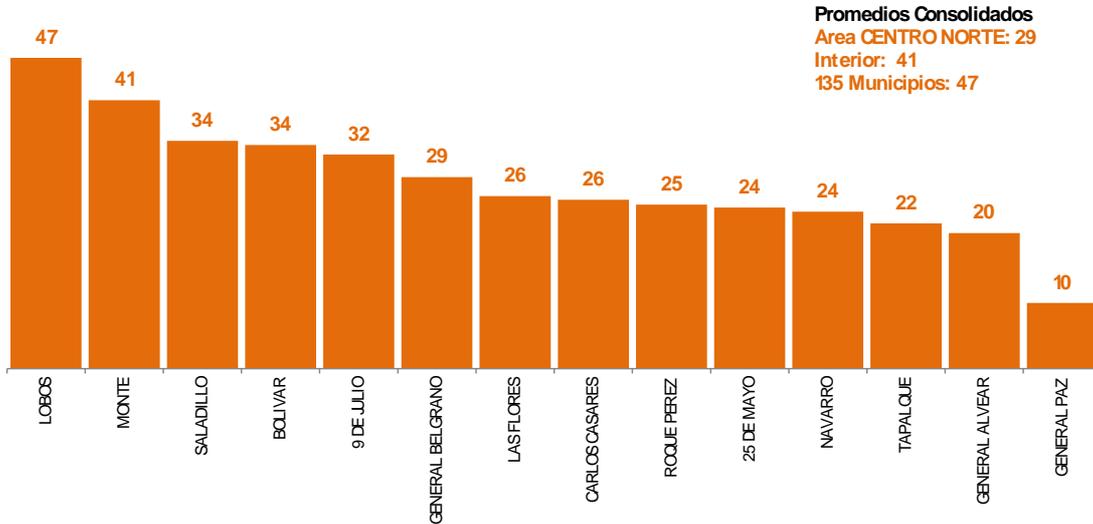
La autonomía³ financiera de los municipios del área CENTRO NORTE presenta un comportamiento variado. El área en su conjunto muestra un valor promedio muy por debajo al de los 135 municipios de la Provincia (47%) y al de los municipios del Interior (41%). Si se observa a nivel municipios, sólo Monte (47%) y Lobos (41%) superan, o al menos igualan, el promedio de los municipios del Interior, pero únicamente el primero de los municipios está al mismo nivel que el consolidado provincial; los restantes municipios se encuentran entre el 34% en Saladillo y Bolívar y el 10% en General Paz.

³ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)

Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

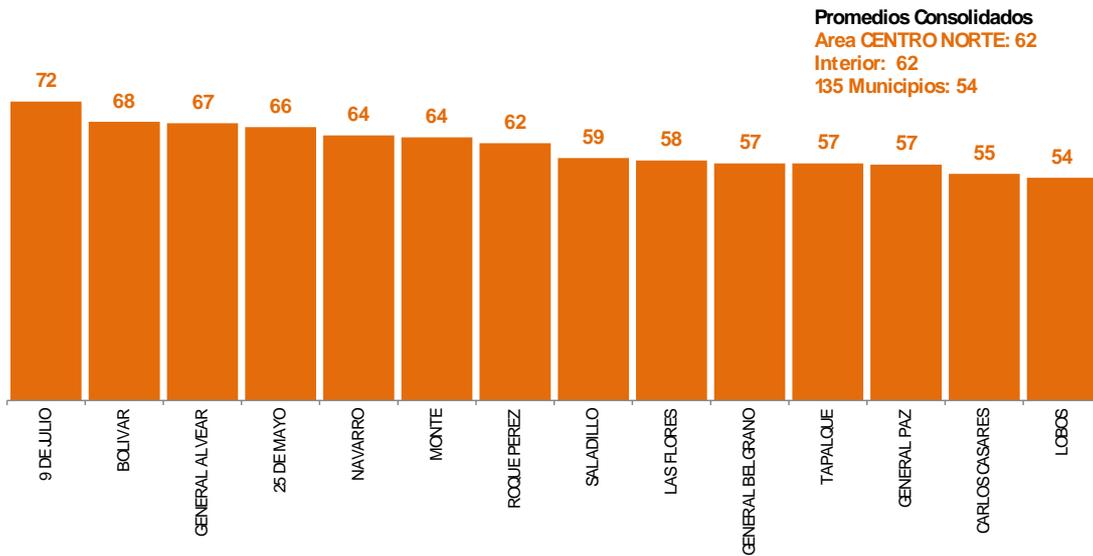
Resulta interesante señalar que, al igual que ocurre en otras áreas, aquellos municipios con mayor grado de autonomía presentan un mayor peso relativo de la TISH en sus estructuras de tasas (Lobos y Monte), la cual se ajusta según los cambios de la actividad económica que se asocian a este tributo. Estos municipios suelen contar con participaciones más elevadas de la actividad industrial en sus respectivos PBG si los comparamos con las restantes jurisdicciones, mientras que la fuerte participación de la tasa por Red Vial, asociada a actividades agropecuarias tiende a condicionar el grado de autonomía, dado en cierta medida por las características de esta tasa (bases imponibles fijas que implican mayor rigidez de la estructura tributaria).

Gasto en personal

El gasto en personal de los municipios que componen el área representa más de la mitad de los gastos corrientes municipales en todos los casos. El promedio del área (62%) iguala al promedio para los municipios del Interior (62%) y supera al promedio de los 135 municipios de la Provincia (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

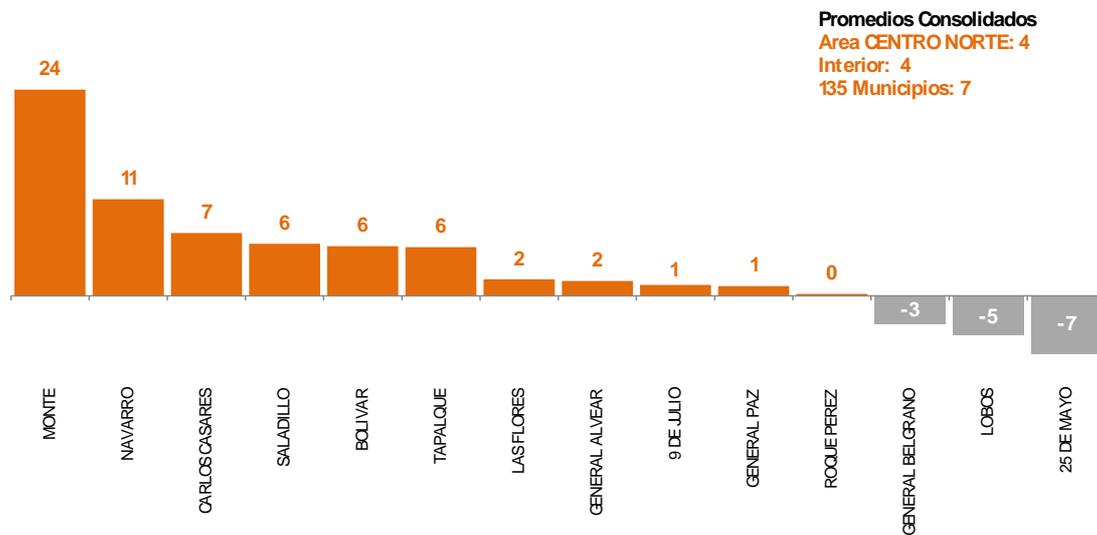
A nivel municipal, los valores se encuentran entre el máximo que presenta 9 de Julio (72%) y el mínimo en Lobos (54%) el cual iguala el valor promedio del consolidado de la Provincia.

Ahorro corriente

En lo que respecta al ahorro corriente se observa que, en proporción del ingreso corriente, el área se encuentra por debajo del promedio de los 135 municipios de la Provincia. Exceptuando a 25 de Mayo (-7%), Lobos (-5%) y General Belgrano (-3%), el resto de los municipios del área tiene ahorro positivo. En relación a los valores consolidados de los municipios de la Provincia, sólo lo superan Monte (24%) y Navarro (11%), mientras que Carlos Casares (7%) lo iguala.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

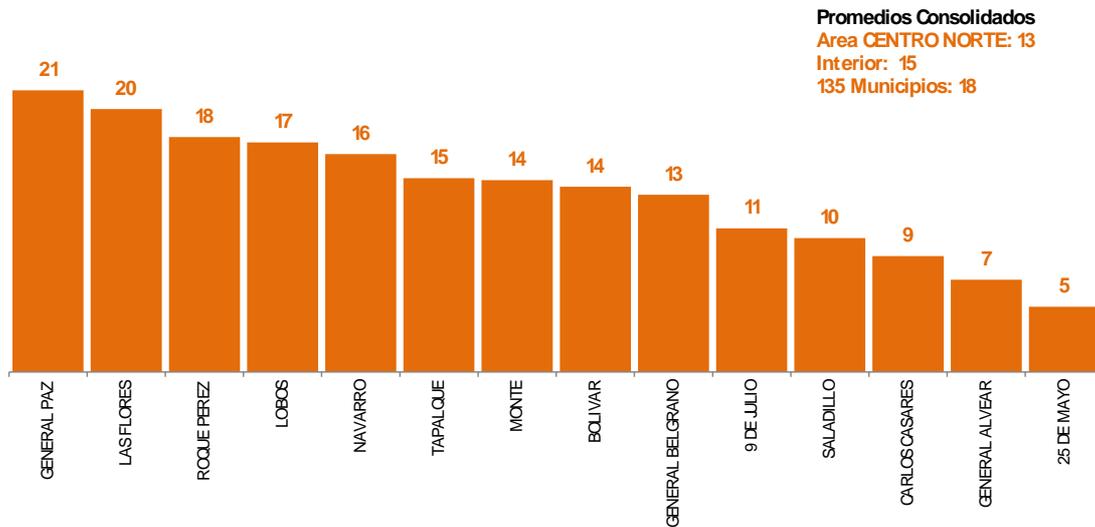
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La proporción del gasto de capital en el gasto total del área (13%) es menor al promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) e incluso al consolidado del Interior (15%). Los municipios que comprenden el área muestran grandes diferencias, hallando valores extremos en General Paz (21%) y 25 de Mayo (5%).

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014

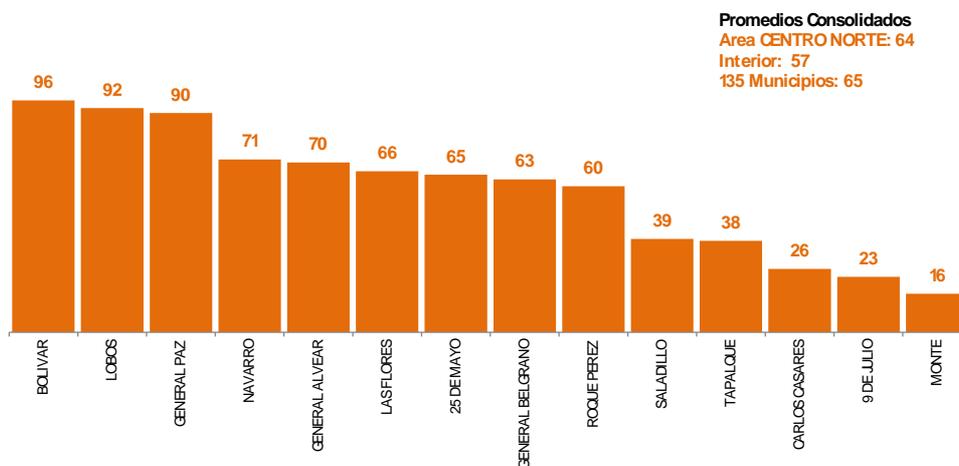


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por su parte, la proporción de las transferencias de capital sobre los gastos de capital del área CENTRO NORTE (64%) muestra un promedio por debajo del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (65%). Sin embargo, al igual que para otras áreas, los datos muestran un rango de valores considerable cuyos extremos son Bolívar (96%) y Monte (16%).

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



Síntesis del área CENTRO NORTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área CENTRO NORTE se desprende que:

- ❖ El área representa el 2,7% del PBG de la provincia de Buenos Aires con lo cual es la segunda de menor tamaño. Se trata de una región con muy baja densidad poblacional y eminentemente agropecuaria, con poca participación de la industria (la menor después de NOROESTE y ESTE).
- ❖ La recaudación tributaria está concentrada fundamentalmente en Red Vial y ABL. Acorde con la baja participación del sector industrial, la TISH tiene una participación poco significativa.
- ❖ El área tiene un muy bajo nivel de autonomía, medida como la participación de los ingresos corrientes de jurisdicción municipal en el total de ingresos corrientes (sólo NOROESTE y ESTE tienen niveles más bajos). El municipio con mayor nivel de autonomía de CENTRO NORTE apenas alcanza el promedio de los 135 municipios bonaerenses.
- ❖ El nivel de ahorro corriente promedio del área, en relación a los ingresos corrientes, alcanza la mitad del valor promedio de las 135 comunas, siendo en este sentido una de las áreas que menos ahorra. Sin embargo, la dispersión de este indicador es elevada, con algunos municipios en niveles negativos y otros con valores que superan el promedio consolidado.
- ❖ La proporción del gasto total destinada a gastos de capital de CENTRO SUR es baja en relación al promedio de municipios bonaerenses. El 64% de estas erogaciones está financiada con transferencias de capital, un nivel similar al promedio de los 135 municipios.