

Indicadores fiscales por área 2014: CAPITAL

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región CAPITAL, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen.

Noviembre 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO

equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Lic. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

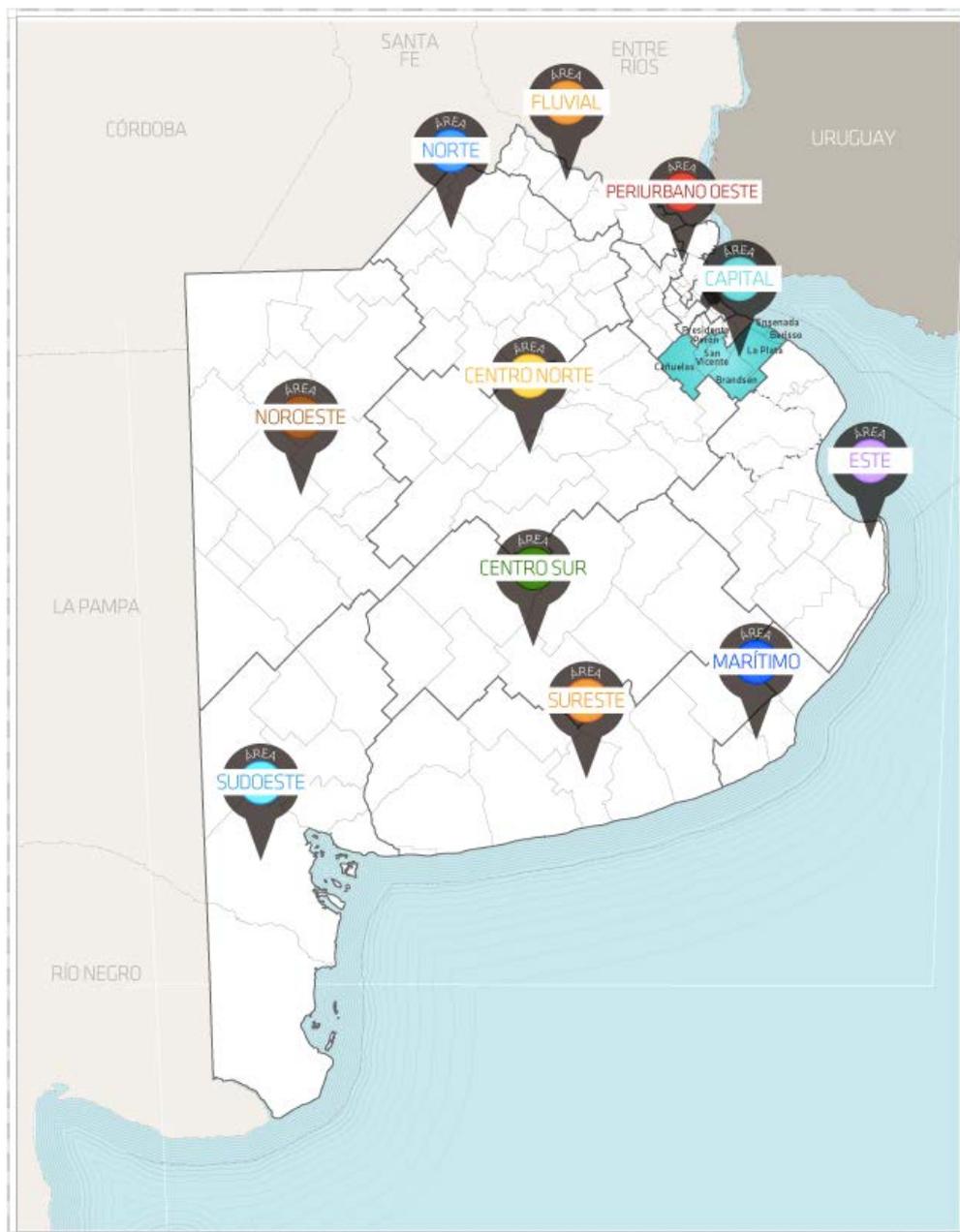
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área CAPITAL limita hacia el sureste con el área Este, al sudoeste con el área Centro Norte, al noroeste con el área Periurbano Oeste y al norte con las áreas Conurbano Oeste y Periurbano Sur. Está compuesta por 7 municipios: Berisso, Brandsen, Cañuelas, Ensenada, La Plata, Presidente Perón y San Vicente. Según la Ley 13.473, Berisso, Ensenada, La Plata, Presidente Perón y San Vicente pertenecen al Conurbano.



El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área CAPITAL, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación de CAPITAL con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área CAPITAL, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

Caracterización socio-económica del área CAPITAL

El Cuadro 1 presenta un conjunto de características socio-económicas y demográficas del área CAPITAL, mostrando el valor de cada indicador y la posición que ocupa en relación a las demás áreas de la provincia. Se encuentra décima en lo que respecta a su superficie, ocupando el 1,4% del territorio de la Provincia y posee una densidad poblacional de 238 habitantes por kilómetro cuadrado (sexto puesto entre las áreas). Por otro lado, representa el 9,2% del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial (tercer lugar entre las áreas, por detrás de Conurbano Norte y Conurbano Sur) mientras que su Producto per cápita es de aproximadamente \$ 98 mil anuales, lo cual la ubica séptima entre las áreas, representando más de un 40% por sobre el consolidado de la Provincia¹. Por su parte, la estructura económica cuenta con una participación significativa de la industria (25% del PBG, ocupando el octavo lugar entre las áreas) en tanto que la proporción de la actividad agropecuaria es considerablemente menor (comprende algo menos del 2% del PBG, ubicándose en el decimoprimer puesto en relación a las restantes las áreas). Si bien no figura en el cuadro, Administración Pública, Defensa o Seguridad Social Obligatoria representa el 23,2%.

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

Cuadro 1**Indicadores socio-económicos del área Capital**

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	9,2%	3
PBG per cápita (miles de \$)	98,3	7
Superficie en relación a la Provincia (%)	1,4%	10
Población por Km ²	238,3	6
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	1,6%	11
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	25,4%	8
NBI 2010	13,3%	13
Índice de Dependencia	0,53	15
Tasa de Analfabetismo	1,2%	11

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

En el área CAPITAL se observa que el 13,3% de su población se halla en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010, ubicándose en el decimotercer lugar. Por otra parte, de la composición etaria se desprende un índice de dependencia² inferior al promedio de la Provincia (0,55), siendo la segunda área con menor índice, sólo superada por Conurbano Norte. Por último, en cuanto a la tasa de analfabetismo, el 1,2% de la población de más de 10 años es analfabeta (la sexta más baja en comparación con las demás áreas bonaerenses).

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Resumen de indicadores fiscales 2014

CAPITAL presenta una proporción de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen de 52%, que la ubica en el quinto puesto entre las áreas y que resulta mayor al consolidado de las 135 comunas de la Provincia (47%). En la recaudación propia TISH y ABL representan en conjunto poco más de las dos terceras partes de la recaudación tributaria, mientras que Red Vial tiene una participación inferior al 1%. Por otra parte, la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (3,0%) es la más baja de la Provincia, con más de un punto y medio porcentual por debajo del consolidado provincial (4,7%), y si se consideran las erogaciones corrientes por habitante, estas son menores que el monto consolidado para los 135 partidos bonaerenses (\$ 3.274).

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Capital – Año 2014*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/ PBG(%)	3,0%	16
Gasto corriente por habitante (\$)	2.918	13
Recursos ct es. de jurisdicción municipal/ Rec. Corrientes (%)	52,4%	5
Recursos corrientes/ Gastos corrientes	1,08	5
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	31,2%	7
TISH	40,0%	6
RED VIAL	0,7%	10
Gasto en personal/ Gasto corriente (%)	46,0%	15
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	12	13
Gasto en personal/ Recursos ct es. de jurisdicción municipal	0,82	14
Gastos de capital/ Gasto total 2007-2014 (%)	19,5%	5
Transferencias de capital/ Gasto de capital 2007-2014 (%)	60,7%	9
Ahorro corriente/ Ingreso Corriente (%)	7,0%	5

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

CAPITAL cuenta con 12 agentes municipales cada mil habitantes, apenas por debajo de los 13 por cada mil habitantes del consolidado de la Provincia. El gasto en personal, medido tanto en relación a los recursos propios corrientes como al gasto corriente, muestra valores muy bajos en relación al resto de las áreas. Por su parte, el gasto en capital es de casi un 20% de los gastos totales del área mientras que aproximadamente el 60% de estos gastos de capital son cubiertos por transferencias de capital. Por último, el ahorro corriente como proporción de los ingresos corrientes del área es similar al consolidado de los 135 municipios (7,2%), lo cual hace que ocupe el quinto lugar.

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área CAPITAL, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

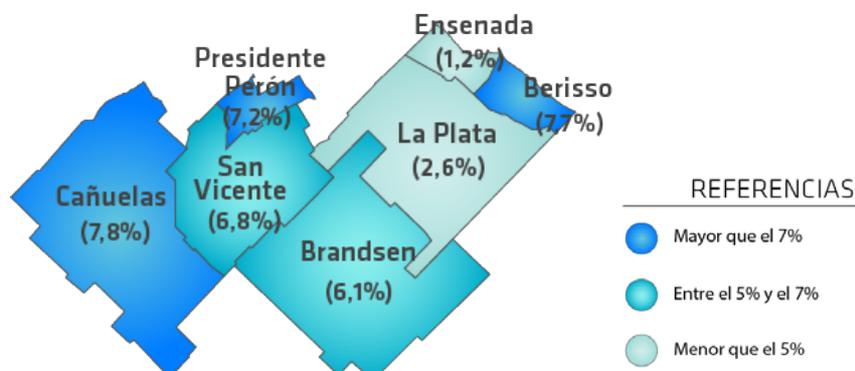
Participación del sector público municipal

Como se mencionó previamente, la participación del sector público municipal en la actividad económica de CAPITAL (3,0%) muestra el valor más bajo entre todas las áreas de la provincia de Buenos Aires, muy por debajo del promedio de los 135 municipios bonaerenses (4,7%).

Entre los municipios del área se observan desempeños diversos, con un rango de valores que encuentra sus extremos en Cañuelas (7,8%) y Ensenada (1,2%).

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2014



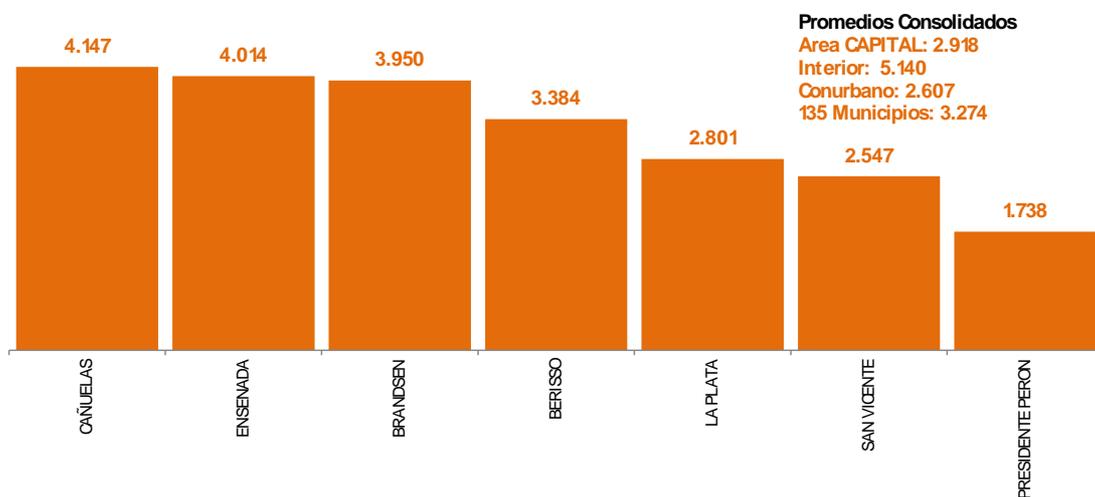
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La relevancia del sector público también puede analizarse a través del gasto corriente por habitante. En el caso del área CAPITAL es de \$ 2.918 anuales, siendo menor al promedio de los municipios del Interior (\$ 5.140) y al correspondiente a los 135 municipios (\$ 3.274), pero superior al consolidado de las comunas del Conurbano (\$ 2.607).

Al interior del área se observan valores que varían entre \$ 4.147 en Cañuelas y \$ 1.738 en Presidente Perón. Brandsen, Ensenada, Cañuelas y Berisso superan el promedio del consolidado de los 135 municipios de la Provincia.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

La estructura tributaria consolidada del área CAPITAL permite observar que la TISH (40%) y la Tasa de ABL (31%), constituyen más del 70% de la recaudación, mientras que la Tasa por Red Vial representa un porcentaje cercano al 1%. Las restantes tasas (Resto) no dejan de ser relevantes (participación del 28%), pero dada su composición heterogénea entre los municipios del área, no serán analizadas.

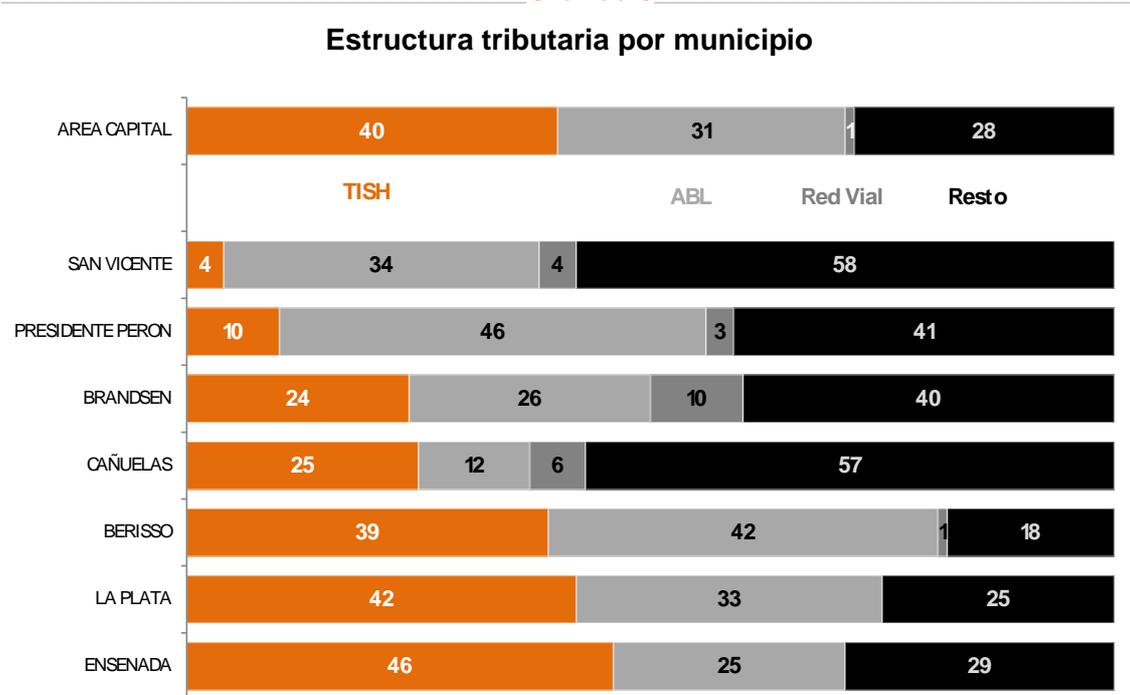
En cuanto a las comunas que forman el área, se observa que la participación de la TISH oscila entre el mínimo en San Vicente (4%) y un máximo en Ensenada (46%). Por otro lado, la tasa de ABL muestra una participación máxima en Presidente Perón (46%, donde es la tasa más importante) mientras que la mínima se encuentra en

Cañuelas (12%). Por último, la Tasa por Red Vial no presenta recaudación en Ensenada, y las comunas restantes se encuentran entre un 0,02% en La Plata y 10% en Brandsen.

Sólo en 3 de los 7 municipios (Ensenada, Berisso y La Plata) las tres tasas mencionadas representan al menos lo mismo que el 71% de la recaudación de la estructura consolidada del área (alcanzando en Ensenada el 82%). Por otro lado, en San Vicente y Cañuelas el componente Resto representa más del 50% de la recaudación municipal.

Debe señalarse que el municipio de La Plata representa el 77% de la recaudación de tasas del área y de allí la semejanza de su estructura tributaria con las participaciones consolidadas de cada tasa.

Gráfico 3



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Grado de autonomía financiera

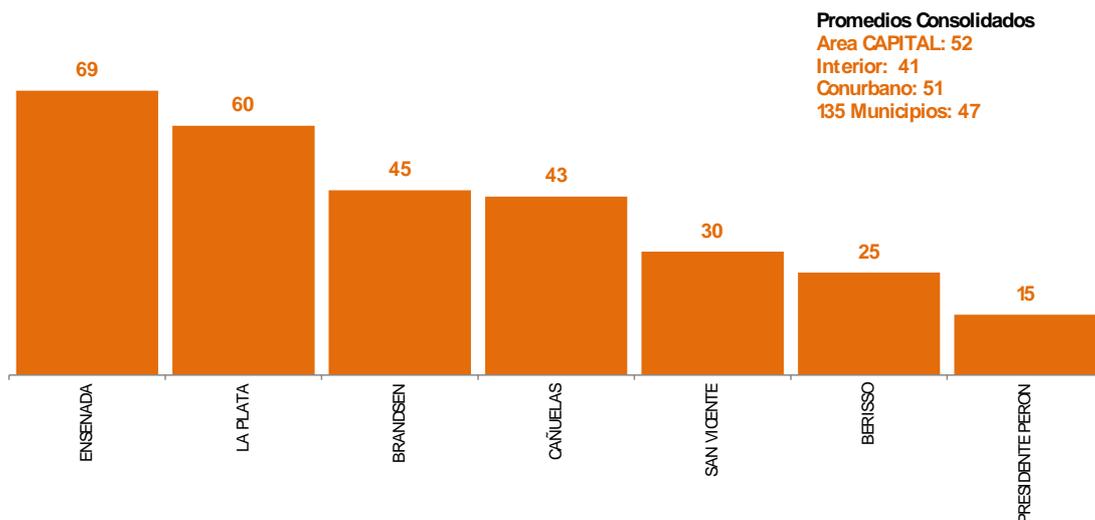
La autonomía³ financiera de los municipios del área CAPITAL muestra un comportamiento heterogéneo. El promedio del área es mayor al de las 135 comunas de la Provincia (47%), al de los municipios del Interior (41%) y al correspondiente promedio del Conurbano (51%). Por el lado de las comunas, muestran un rango de

³ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

variación entre un 69% en Ensenada y 15% en Presidente Perón. Los municipios que forman parte del Interior (Cañuelas y Brandsen), superan al consolidado de esta región, en tanto que por el lado del Conurbano sólo La Plata y Ensenada superan el promedio para estos municipios.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%) Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

A partir de las características de la estructura tributaria del área CAPITAL se puede ver un grado de asociación relativamente claro entre la rigidez de la estructura tributaria y la autonomía financiera. En Ensenada y La Plata, donde la TISH tiene un peso importante, se ven altos niveles de autonomía. Sin embargo, para las jurisdicciones que presentan menor autonomía, ésta parece estar asociada a una menor participación de la TISH más que al peso de la tasa por Red Vial (que suele transmitir rigideces a la recaudación), aunque la relación no es evidente (ejemplo de esto es el caso de Berisso, con participación considerable de TISH y baja autonomía).

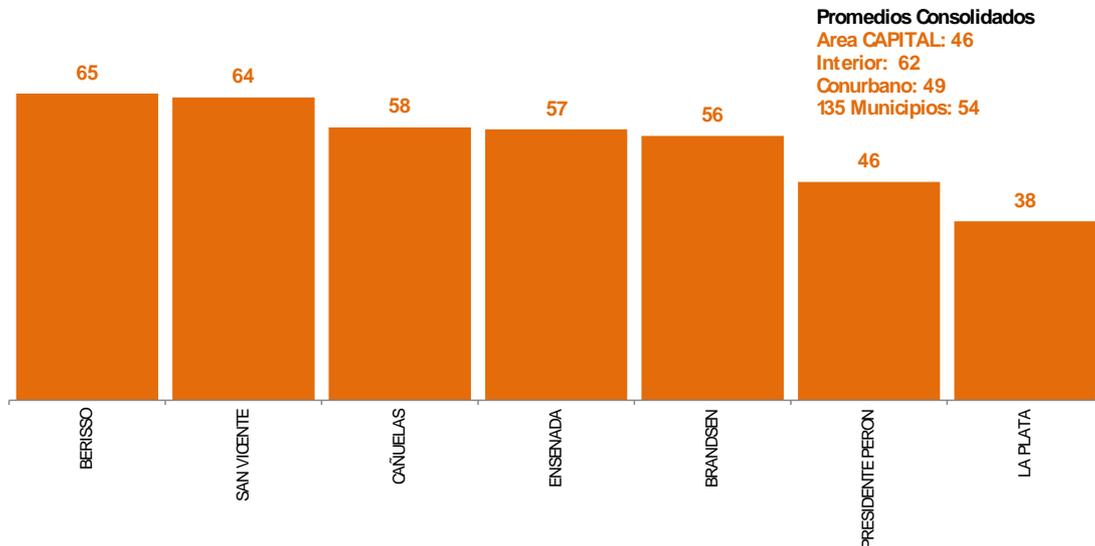
Gasto en personal

En 5 de las 7 jurisdicciones del área, el gasto en personal representa más de 50% de los gastos corrientes municipales. El promedio del área (46%) es inferior al

promedio de los municipios del Interior (62%), al del Conurbano (49%) y al consolidado de los 135 municipios de la Provincia (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

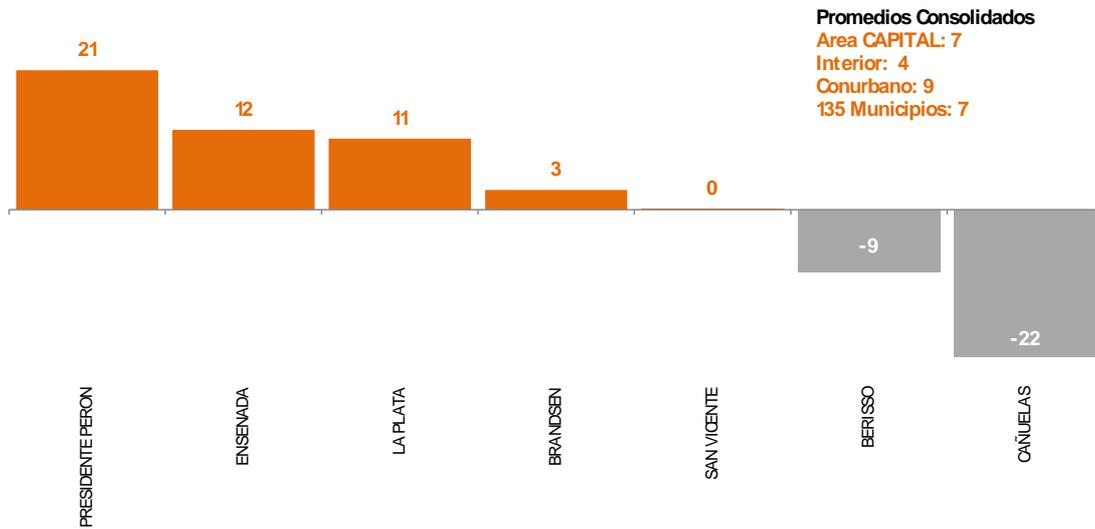
A nivel de municipios, los valores oscilan entre un máximo de 65% en Berisso y un mínimo de 38% en La Plata. Los municipios de Presidente Perón y La Plata están por debajo del consolidado de la Provincia.

Ahorro corriente

Con respecto al ahorro corriente, considerado como proporción del ingreso corriente, el área iguala el promedio de los 135 municipios de la Provincia, mientras que supera al promedio de las comunas del Interior y pero ocurre lo contrario respecto de Conurbano. Tanto el municipio de Cañuelas (-22%) como Berisso (-9%) presentan una situación de desahorro, mientras que los restantes oscilan en un rango de valores que va de una situación de equilibrio en San Vicente hasta 21% en Presidente Perón. Esta última comuna, junto con Ensenada y La Plata superan el valor que muestra el consolidado de los grupos de referencia.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

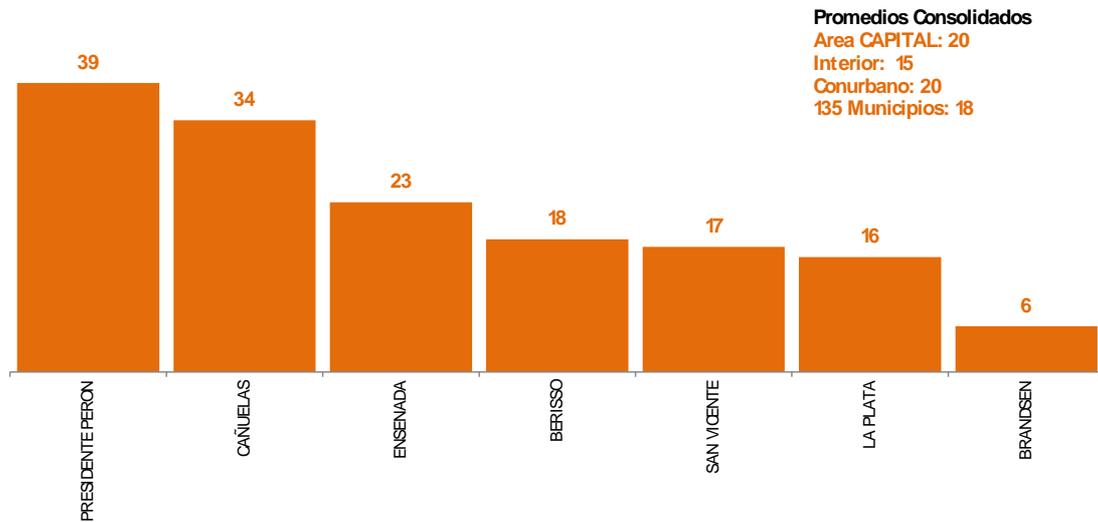
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2014.

La proporción que representa el gasto de capital en el gasto total del área (20%) iguala al consolidado del Conurbano y es superior al promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) y al correspondiente al Interior (15%). En cuanto a los municipios del área, se observa una gran dispersión, con valores comprendidos entre un 6% en Brandsen y un 39% en Presidente Perón.

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2014

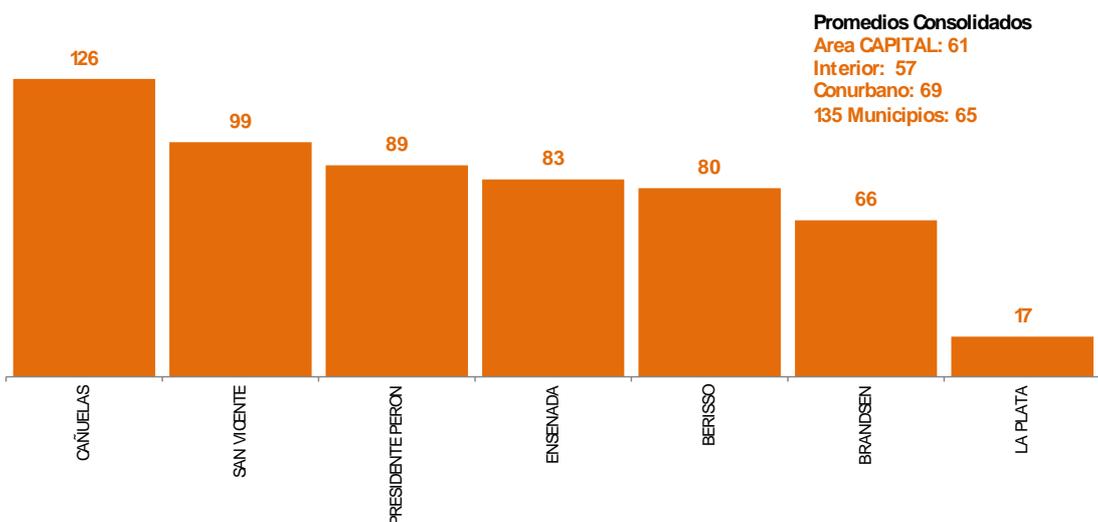


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por su parte, las transferencias de capital en función de los gastos de capital del área CAPITAL (61%) muestran un promedio superior al de los municipios del Interior (57%), pero inferior tanto al consolidado de los 135 municipios de la Provincia (65%), como al de los municipios del Conurbano (69%). Hacia el interior del área, los valores oscilan entre extremos en Cañuelas (126%) y La Plata (17%).

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2014



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Síntesis del área CAPITAL

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área CAPITAL se desprende que:

- ❖ El área es una de las más importantes en su peso económico, representado poco más del 9% del PBG provincial, sólo superado por CONURBANO NORTE y CONURBANO SUR. Aunque no es una de las áreas con mayor peso industrial, este sector representa más de un cuarto de la actividad económica del área; en contraposición, la Agricultura participa con poco más del 1%.
- ❖ Distintos indicadores apuntan a que el área se caracteriza por tener un sector público municipal de tamaño reducido en términos relativos. Si se tiene en cuenta la proporción del Gasto Corriente municipal en la actividad económica, se observa el valor más bajo entre todas las áreas de la provincia. La cantidad de agentes municipales cada 1.000 habitantes también es una de las más bajas entre todas las áreas.
- ❖ En cuanto a la autonomía, se encuentra quinta entre todas las áreas de la provincia.
- ❖ La composición tributaria está dominada por TISH y ABL, comprendiendo a nivel de los municipios entre 38% y 81% de lo recaudado.
- ❖ El peso relativo del municipio de La Plata en el área es considerable, representando el 77% de la recaudación de tasas y por tanto influyendo en la mayoría de los indicadores presentados.
- ❖ El gasto en personal, como proporción del gasto corriente, muestra uno de los valores más bajos entre las áreas (sólo superando a PERIURBANO SUR). Lo mismo ocurre si la proporción de dicho gasto se realiza en relación a los recursos corrientes propios (en este caso, sólo PERIURBANO NORTE y CONURBANO NORTE estarían por debajo).
- ❖ El ahorro corriente como porcentaje del ingreso corriente tiene un valor consolidado superior al promedio de la provincia, pero sólo Presidente Perón, Ensenada y La Plata muestran indicadores elevados.
- ❖ En cuanto a los gastos de capital en proporción del gasto total, CAPITAL aparece en el quinto lugar entre todas las áreas, con un promedio superior al de los 135 municipios de la provincia.