

Indicadores fiscales por área: PERIURBANO SUR

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región PERIURBANO SUR, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen
Junio 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO

equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Dn. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

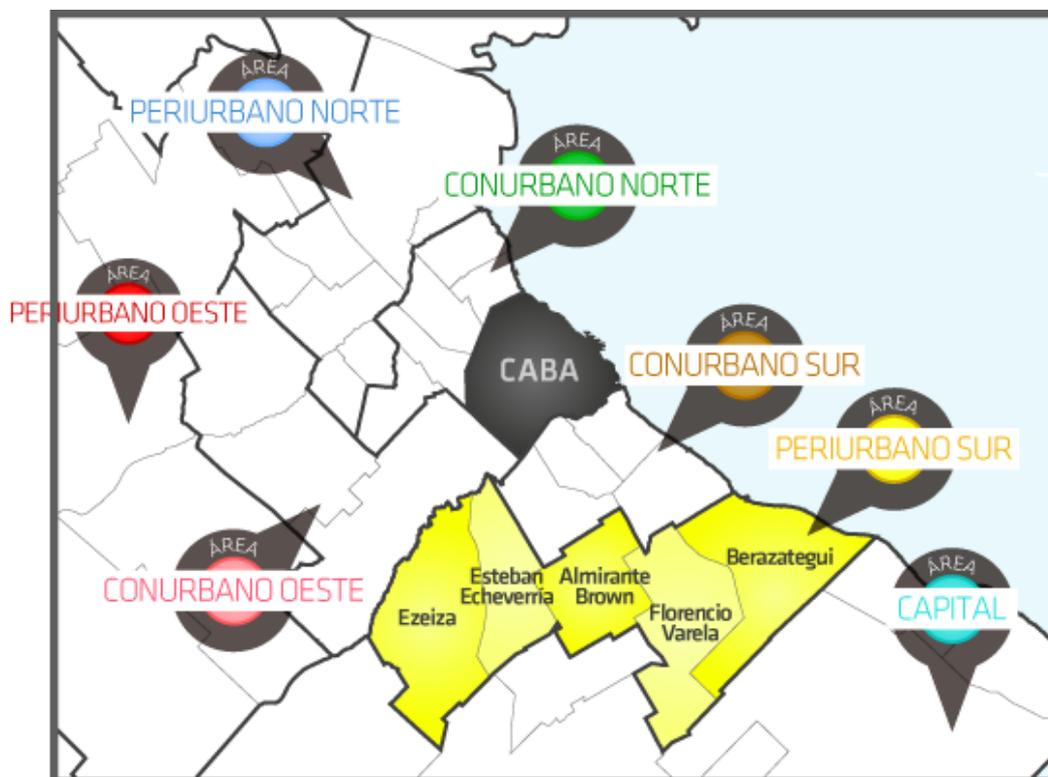
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área PERIURBANO SUR limita hacia el sur con el área Capital, al oeste con el área Conurbano Oeste y al norte con el área Conurbano Sur. El área está compuesta por 5 municipios: Almirante Brown, Berazategui, Esteban Echeverría, Ezeiza y Florencio Varela.



En el plano político los 5 intendentes fueron electos por el Frente para la Victoria.

El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área PERIURBANO SUR, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área PERIURBANO SUR con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área PERIURBANO SUR, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

Caracterización socio-económica del área PERIURBANO SUR

El Cuadro 1 muestra un conjunto de indicadores socio-económicos y demográficos del área PERIURBANO SUR, presentando el valor de los mismos conjuntamente con la posición que ocupa el área en la Provincia. Es una de las más chicas en superficie, ocupando el 0,3% del territorio de la Provincia, y tiene una densidad poblacional de 1.970 habitantes por kilómetro cuadrado (cuarta en importancia de este indicador).

Cuadro 1

Indicadores socio-económicos del área Periurbano Sur

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	6,8%	6
PBG per cápita (miles de \$)	33,4	15
Superficie en relación a la Provincia (%)	0,3%	13
Población por Km2	1970,2	4
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	0,3%	12
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	32,6%	7
NBI 2010	15,7%	16
Indice de Dependencia	0,55	10
Tasa de Analfabetismo	1,5%	4

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

El área tiene un peso significativo en la economía bonaerense, con una participación del 6,8% del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial (sexta entre las áreas) mientras que su Producto per cápita es de \$ 33 mil anuales, el segundo más bajo y un 40% menos que el

consolidado de la Provincia¹. Por su parte, en su estructura económica presenta una participación considerable del sector industrial (casi el 33% del PBG, ocupando el séptimo lugar entre las áreas) mientras que la actividad agropecuaria no supera el 1%.

En PERIURBANO SUR se observa que el 15,7% de su población habita en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010 (siendo el área de peor desempeño). Por su parte, la composición etaria arroja un índice de dependencia² aproximadamente igual al promedio de la Provincia (0,55). Por último, la tasa de analfabetismo es del 1,5 % de la población de más de 10 años (siendo la cuarta más alta entre las áreas).



Resumen de indicadores fiscales 2013

En PERIURBANO SUR la proporción de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen no alcanza al 40%, lo que la ubica en el décimo lugar entre las áreas, siendo superada por el consolidado de las 135 comunas de la Provincia (45%).

Acerca de la recaudación del área, tiene una participación muy importante la Tasa de ABL y la TISH (con proporciones similares), mientras que la Tasa por Red Vial no supera el 1% de lo recaudado. En cuanto a la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (4,9%) ocupa el noveno lugar, superando al consolidado de la Provincia (4,3%), mientras que las erogaciones corrientes por habitante están por debajo del monto promedio para los 135 municipios de la Provincia (\$ 2.392).

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Periurbano Sur – Año 2013*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/PBG (%)	4,9%	9
Gasto corriente por habitante (\$)	1.651	15
Recursos ctes. de jurisdicción municipal/Rec. Corrientes (%)	38,4%	10
Recursos corrientes/Gastos corrientes	1,05	13
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	39,7%	5
TISH	38,3%	5
RED VIAL	0,3%	12
Gasto en personal/Gasto corriente (%)	41,9%	16
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	7	15
Gasto en personal/Recursos ctes. de jurisdicción municipal	1,04	11
Gastos de capital/Gasto total 2007-2013 (%)	23,2%	2
Transferencias de capital/Gasto de capital 2007-2013 (%)	73,7%	4
Ahorro corriente/Ingreso Corriente (%)	4,6%	13

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

El área presenta 7 agentes municipales cada mil habitantes, casi la mitad del consolidado provincial. El gasto en personal supera a los recursos propios corrientes pero cuando se miden en función del gasto corriente representan aproximadamente un 42%, lo que ubica al área por debajo del consolidado de los 135 municipios (54%).

Por su parte, el gasto en capital representa el 23% de los gastos totales del área mientras las transferencias de capital cubren más del 70% de estos gastos de capital. Por último, si se observa el ahorro corriente en términos de los ingresos corrientes, el área se encuentra más de cinco puntos porcentuales por debajo del consolidado de las 135 comunas (9,9%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área PERIURBANO SUR, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

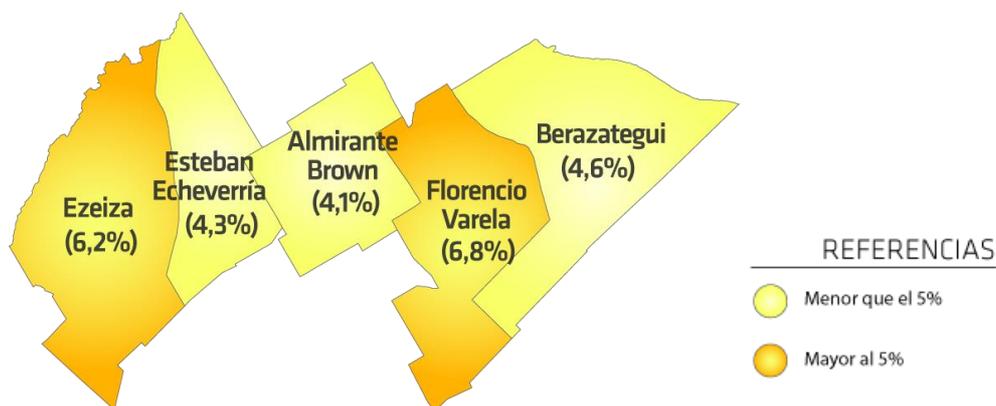
Participación del sector público municipal

PERIURBANO SUR muestra una participación del sector público municipal en la actividad económica (4,9%) que supera al indicador promedio de los 135 gobiernos municipales (4,3%).

Para los municipios del área las participaciones se encuentran entre los valores extremos de Florencio Varela (6,8%) y Almirante Brown (4,1%).

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2013



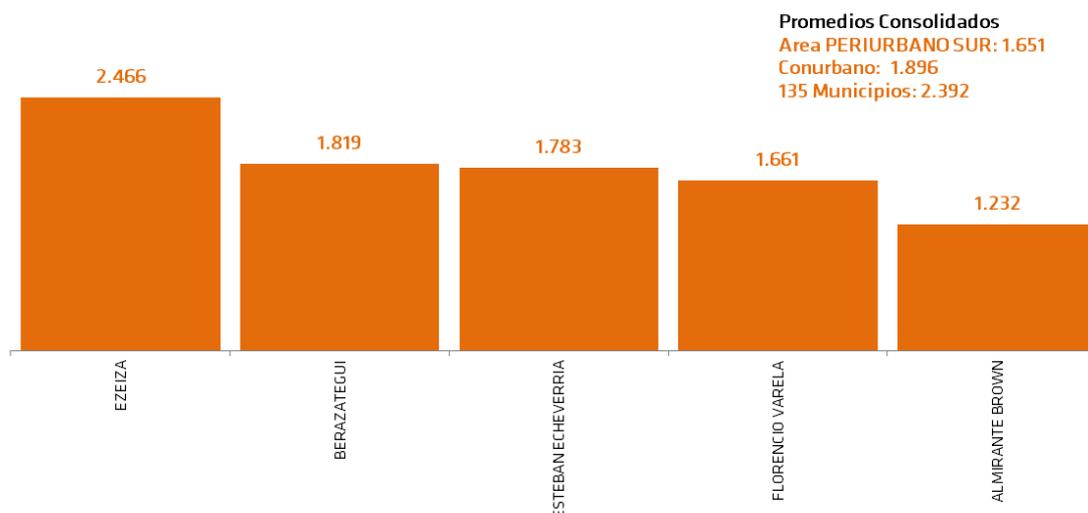
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La importancia del sector público municipal también puede ver a través del gasto corriente por habitante, que en PERIURBANO SUR alcanza unos \$ 1.651 anuales, por debajo del promedio de los partidos del Conurbano (\$ 1.896) y del consolidado de los 135 municipios bonaerenses (\$ 2.392).

Las comunas del área muestran un rango de valores con un máximo en Ezeiza (\$ 2.466) y un mínimo en Almirante Brown (\$ 1.232). Ezeiza es el único municipio que supera tanto al promedio consolidado de las comunas del Conurbano, como el correspondiente de los 135 municipios bonaerenses.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

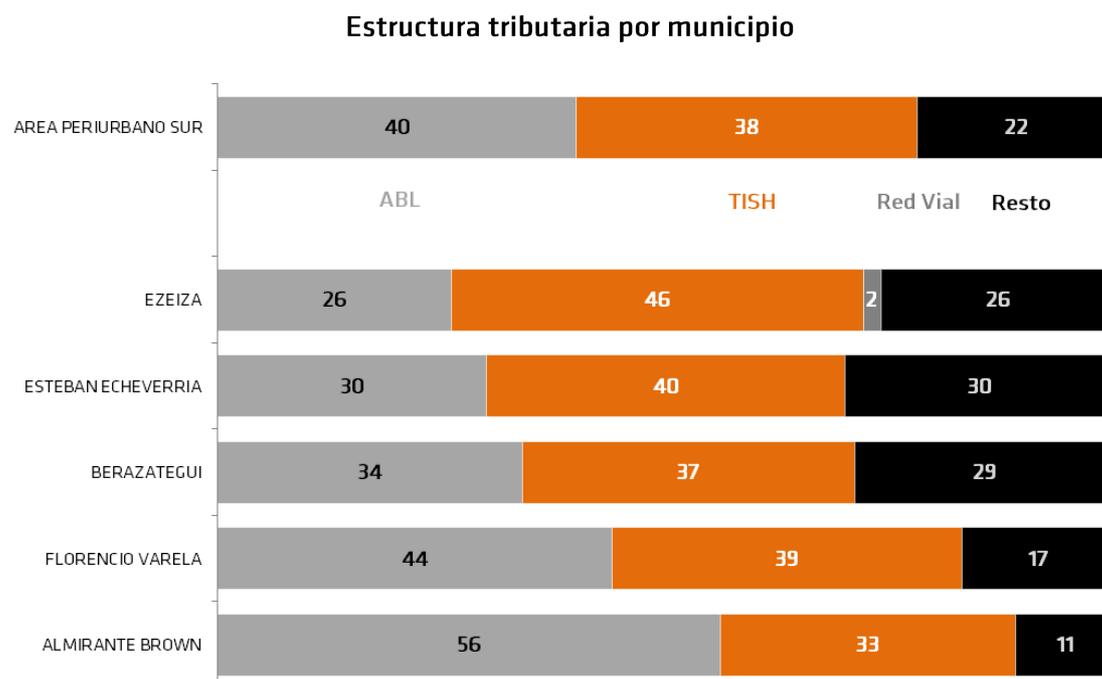
La estructura tributaria consolidada del área PERIURBANO SUR permite ver que la Tasa de ABL (40%) y la TISH (38%), constituyen casi un 80% de la recaudación tributaria³. Por otro lado, el área posee una recaudación marginal de Tasa por Red Vial, siendo su participación menor al 1%. En cuanto a las restantes tasas, no dejan de ser relevantes (22% de la recaudación), pero dada su composición, no serán analizadas.

A nivel municipal se observa que la tasa de ABL presenta participaciones que oscilan entre el mínimo en Ezeiza (26%) y el máximo en Almirante Brown (56%). Por su parte, la TISH muestra un rango menor de variación, con participaciones extremas en Almirante Brown (33%) y Ezeiza (46%). Por último, la participación de Red Vial sólo supera el 1% en Ezeiza.

El gráfico muestra que en 2 de los 5 municipios ABL y TISH representan conjuntamente más que el 78% observado en el área (Florencio Varela y Almirante Brown, alcanzando en este último el 89% de la recaudación).

³ Para más detalle acerca de la composición de la estructura tributaria consultar el informe "DT 50 AREA PERIURBANO SUR – ESTRUCTURA TRIBUTARIA MUNICIPAL 2013" disponible en http://www.pdet.ec.gba.gov.ar/categorias/4/archivos/124/ver_pdf.

Gráfico 3



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Grado de autonomía financiera

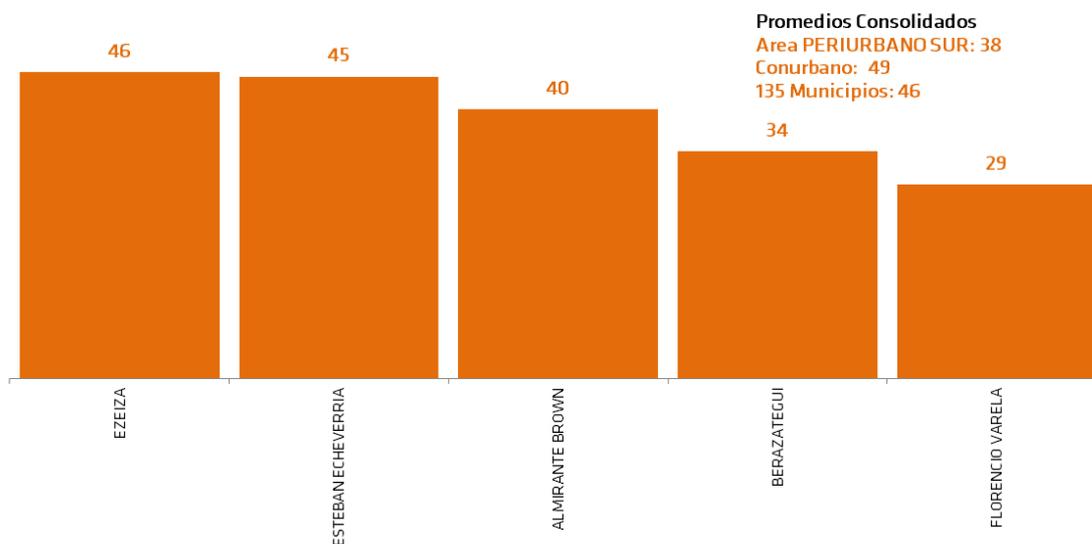
La autonomía⁴ financiera en el área PERIURBANO SUR muestra diferencias entre los municipios que la componen. En el consolidado está por debajo del desempeño de las 135 comunas de la Provincia (46%) y de los municipios del Conurbano (49%). Por su parte, los partidos del área se encuentran en un rango de valores que va desde un 46% en Ezeiza hasta un 29% en Florencio Varela. Sólo Ezeiza iguala al consolidado de los 135 municipios, aunque no alcanza al de los partidos del Conurbano.

⁴ Se entiende por autonomía a la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)

Año 2013



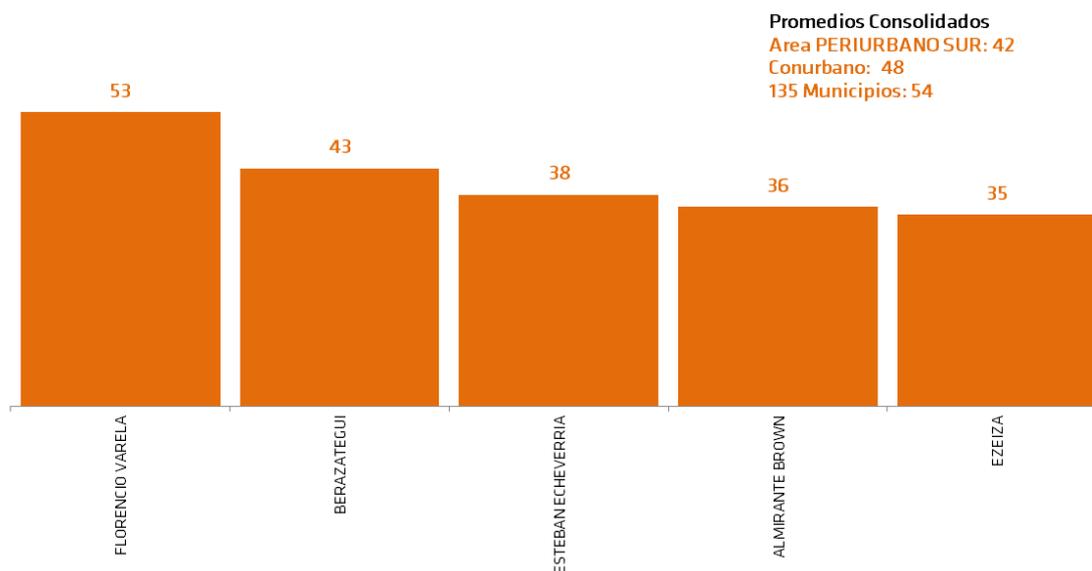
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Gasto en personal

El gasto en personal de los municipios del área supera el 50% de los gastos corrientes municipales sólo en 1 de las 5 jurisdicciones (Florencio Varela). En términos consolidados, el área (42%) está por debajo tanto del promedio para las comunas del Conurbano (48%) como al consolidado de los 135 municipios bonaerenses (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

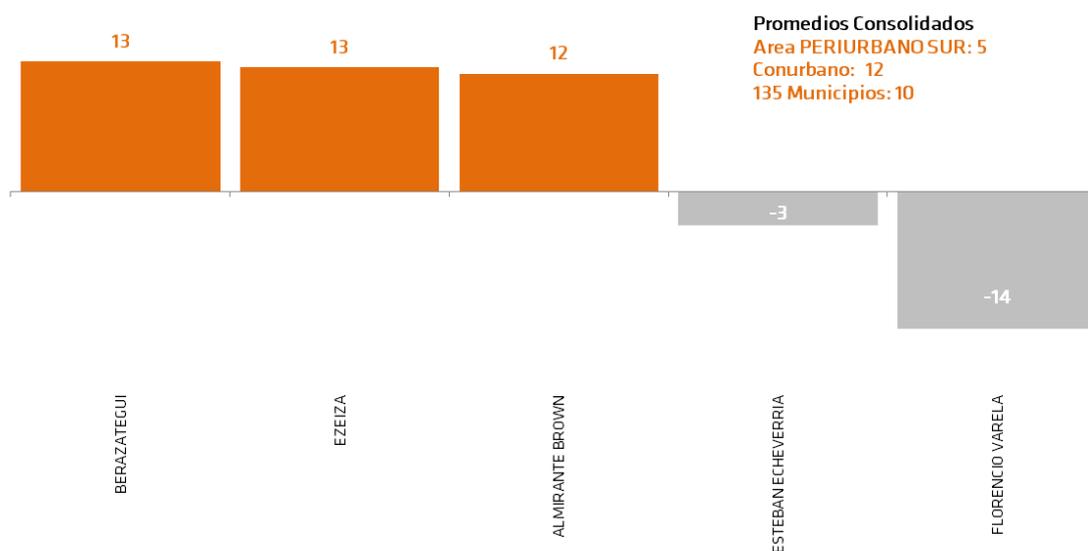
Los municipios del área presentan valores en un rango que va desde un 53% en Florencio Varela a un 35% en Ezeiza. En ningún caso se supera el promedio consolidado de la Provincia y sólo Florencio Varela está por encima del correspondiente a los municipios del Conurbano.

Ahorro corriente

El ahorro corriente como proporción del ingreso corriente del área (5%) está muy por debajo el desempeño promedio de los 135 municipios de la Provincia (10%) y el de las comunas del Conurbano (12%). Esteban Echeverría (-3%) y Florencio Varela (-14%) se encuentran en una situación de desahorro, mientras que los municipios restantes presentan proporciones similares entre un 12% (Almirante Brown) y un 13% (Berazategui y Ezeiza), asemejándose a los valores consolidados tanto de la Provincia como del Conurbano.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

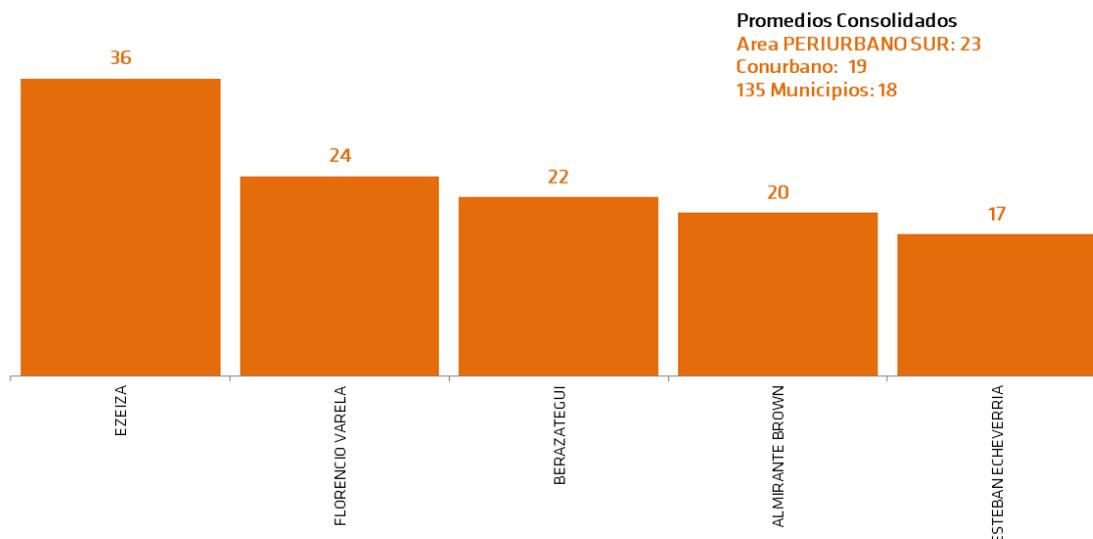
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2013.

El gasto de capital como proporción del gasto total del área (23%) supera al promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) y del consolidado del Conurbano (19%). A nivel de las comunas del área, los valores oscilan entre 17% (Esteban Echeverría) y 36% (Ezeiza).

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2013

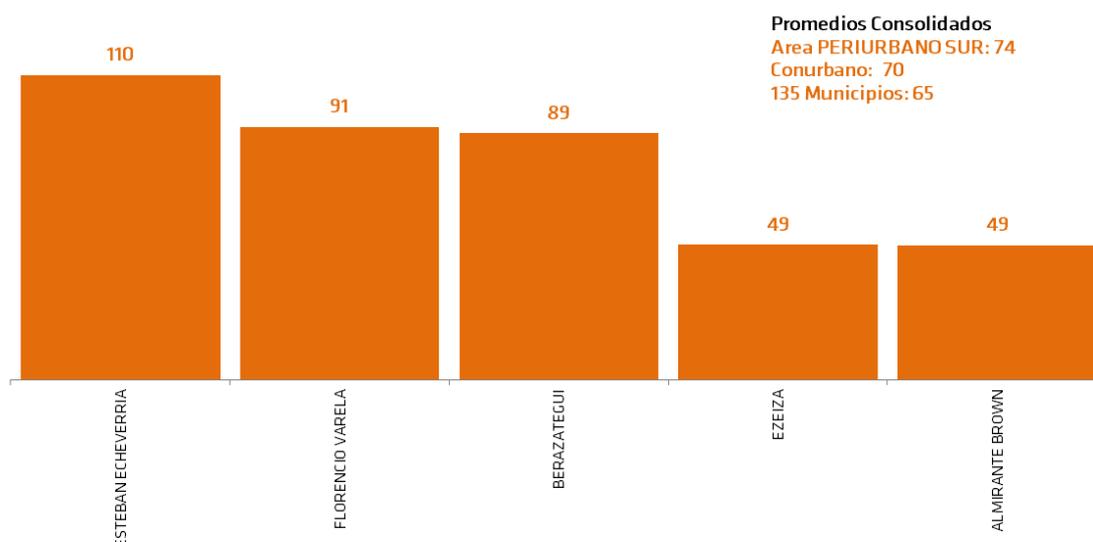


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Las transferencias de capital en relación a los gastos de capital del área (74%) son mayores al promedio de los municipios del Conurbano (70%) y al correspondiente consolidado de las 135 comunas (65%). Hacia el interior del área los valores están comprendidos en un rango entre 110% en Esteban Echeverría y 49% en Almirante Brown.

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



Síntesis del área PERIURBANO SUR

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran PERIURBANO SUR se desprende que:

- ❖ El área ocupa sólo el 0,3% del territorio bonaerense pero concentra casi el 7% de su actividad económica. En cuanto a los indicadores sociales, muestra el más alto indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas entre todas las áreas de la provincia de Buenos Aires.
- ❖ El tamaño del sector público municipal es bajo, al menos en términos relativos. El área es la segunda con menos cantidad de agentes por cada mil habitantes sólo superando a CONURBANO OESTE. Además posee la proporción de gasto corriente destinada a gasto en personal más baja entre las áreas de la provincia.
- ❖ Su estructura tributaria está dominada por ABL y TISH, en línea con lo que ocurre con otras áreas incluidas en el conurbano.
- ❖ El grado de autonomía del área es bajo si se considera que la participación de los ingresos corrientes de jurisdicción municipal en los ingresos corrientes totales está por debajo del promedio consolidado del conurbano y de los 135 municipios.
- ❖ El gasto de capital en relación al gasto total es el segundo más alto, sólo por debajo de PERIURBANO NORTE. De dichos gastos la proporción financiada con transferencias de capital es alta en relación a otras áreas, siendo superada tan sólo por PERIURBANO OESTE, CONURBANO NORTE y CONURBANO SUR.
- ❖ Los niveles de ahorro corriente en comparación a los ingresos corrientes son bajos, superando únicamente a las áreas MARÍTIMO, PERIURBANO OESTE y SURESTE. Esto se debe principalmente a que dos de los municipios del área presentan una situación de desahorro importante, en particular Florencio Varela que se encuentra último entre las 135 comunas según este indicador.