

Documento de Trabajo N° 87

Indicadores fiscales por área: **PERIURBANO NORTE**

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región PERIURBANO NORTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen

Junio 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO
equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Dn. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

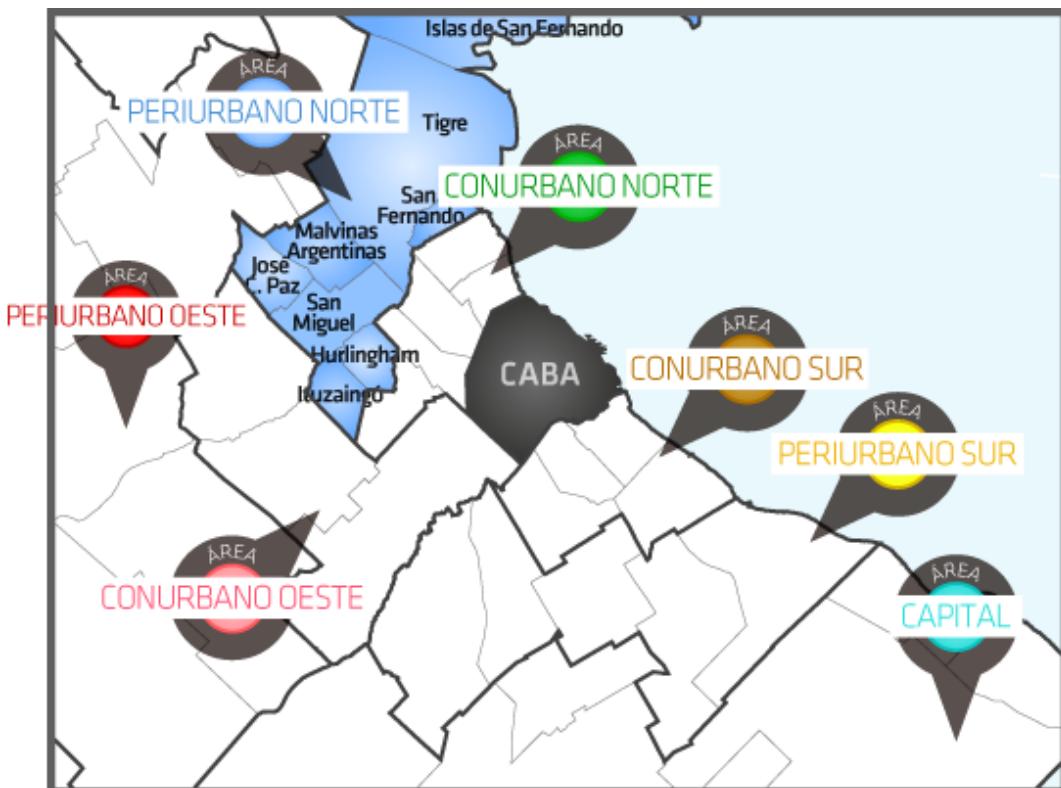
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área PERIURBANO NORTE limita hacia el sureste con el área Conurbano Norte, al sudoeste con el área Conurbano Oeste y al oeste con las áreas Periurbano Oeste y Fluvial. Está compuesta por 7 municipios: Hurlingham, Ituzaingó, José C. Paz, Malvinas Argentinas, San Fernando, San Miguel y Tigre.



En el plano político 5 de los 7 intendentes fueron electos por el Frente para la Victoria, 1 por el Frente Popular (Malvinas Argentinas) y 1 por un partido Vecinalista (San Fernando).

El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área PERIURBANO NORTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área PERIURBANO NORTE con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área PERIURBANO NORTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

Caracterización socio-económica del área PERIURBANO NORTE

El Cuadro 1 muestra un conjunto de particularidades socio-económicas y demográficas del área PERIURBANO NORTE, mostrando el valor de los indicadores conjuntamente con la posición que ocupa el área en la Provincia. El área figura en el duodécimo lugar en lo que respecta a su superficie, ocupando el 0,5% del territorio de la Provincia, y cuenta con una densidad poblacional de 1.208 habitantes por kilómetro cuadrado (siendo la quinta en importancia de este indicador).

Cuadro 1

Indicadores socio-económicos del área Periurbano Norte

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	7,5%	5
PBG per cápita (miles de \$)	37,0	14
Superficie en relación a la Provincia (%)	0,5%	12
Población por Km2	1208,2	5
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	0,1%	15
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	33,9%	6
NBI 2010	12,4%	12
Índice de Dependencia	0,54	14
Tasa de Analfabetismo	1,3%	9

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

PERIURBANO NORTE tiene un peso relevante en la economía de la Provincia: representa el 7,5% del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial (quinta entre las áreas) mientras que su Producto per cápita es tan sólo de \$ 37 mil anuales, siendo el tercero más bajo y

representando casi un 33% menos que el consolidado de la Provincia¹. Por su parte, en su estructura económica presenta una participación considerable del sector industrial (casi el 34% del PBG, ocupando el sexto lugar entre todas las áreas) mientras que la proporción de la actividad agropecuaria es menor al 1% (sólo supera al área Conurbano Norte).

En PERIURBANO NORTE se observa que el 12,4% de la población habita en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010. Por su parte, la composición etaria arroja un índice de dependencia² apenas por debajo del promedio de la Provincia (0,55), siendo el tercero más bajo entre las dieciséis áreas. Por último, el 1,6 % de la población de más de 10 años es analfabeta (ocupando el noveno lugar entre las áreas).

Resumen de indicadores fiscales 2013

En el área PERIURBANO OESTE la proporción de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen alcanza el 50%, lo que la ubica en el séptimo puesto entre las áreas, superando el consolidado de los 135 municipios de la Provincia (45%). Acerca de la recaudación del área, tiene una participación muy importante la Tasa de ABL, seguida de la TISH, mientras que la Tasa por Red Vial no se recauda. En cuanto a la participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (6,0%) es la tercera más alta, superando al consolidado de la Provincia (4,3%), mientras que las erogaciones corrientes por habitante están por debajo del monto consolidado para los 135 municipios de la Provincia (\$ 2.392).

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Cuadro 2**Resumen de indicadores fiscales del área Periurbano Norte – Año 2013***

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/PBG (%)	6,0%	3
Gasto corriente por habitante (\$)	2.216	12
Recursos ctes. de jurisdicción municipal/Rec. Corrientes (%)	50,3%	6
Recursos corrientes/Gastos corrientes	1,17	3
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	40,1%	4
TISH	32,0%	9
RED VIAL	0,0%	16
Gasto en personal/Gasto corriente (%)	46,4%	14
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	10	14
Gasto en personal/Recursos ctes. de jurisdicción municipal	0,79	14
Gastos de capital/Gasto total 2007-2013 (%)	26,6%	1
Transferencias de capital/Gasto de capital 2007-2013 (%)	70,8%	5
Ahorro corriente/Ingreso Corriente (%)	14,3%	3

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

El área presenta 10 agentes municipales cada mil habitantes (inferior a los 13 por cada mil habitantes del consolidado provincial). Respecto del gasto en personal medido en relación a los recursos propios corrientes muestra que estos recursos exceden a dichos gastos, en tanto que si se observan en términos del gasto corriente, estos representan aproximadamente un 46%, inferior al consolidado de los 135 municipios (54%). El gasto en capital representa, por otro lado, casi el 27% de los gastos totales del área mientras que más del 70% son cubiertos por transferencias de capital. Por último, si se observa el ahorro corriente en términos de los ingresos corrientes, el área es la tercera en importancia, encontrándose casi cinco puntos porcentuales por encima del consolidado de las 135 comunas bonaerenses (9,9%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área PERIURBANO NORTE, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

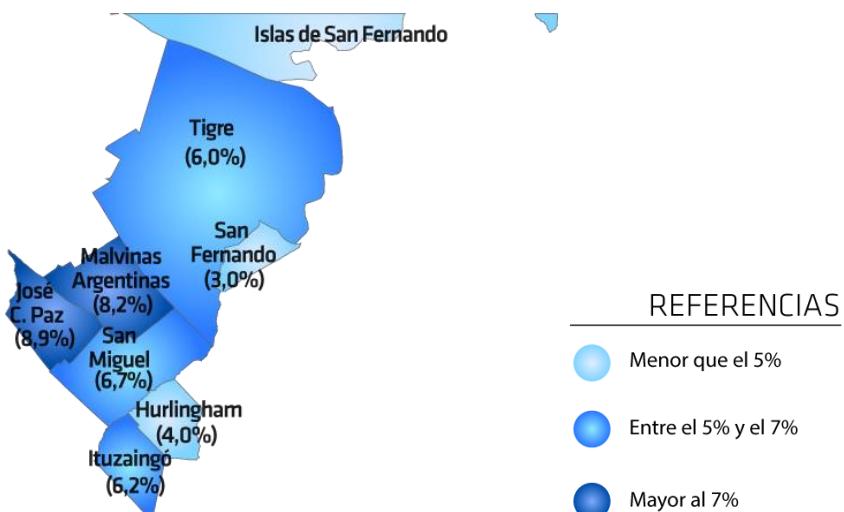
Participación del sector público municipal

PERIURBANO NORTE muestra una participación del sector público municipal en la actividad económica (6,0%) mayor al promedio del conjunto de los gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,3%).

Para los municipios del área las proporciones son dispares, encontrándose valores extremos en José C. Paz (8,9%) y San Fernando (3%).

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2013



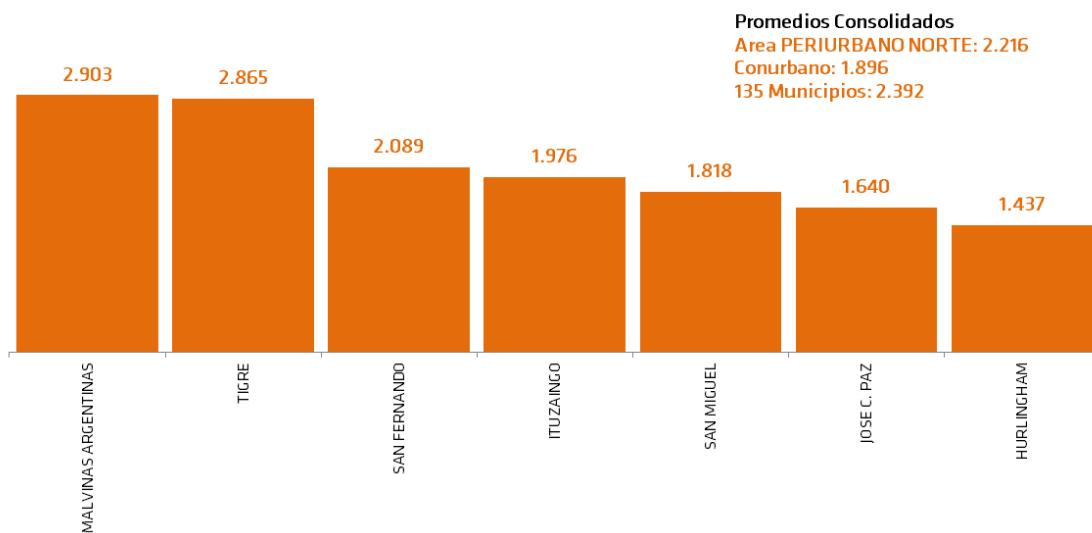
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La importancia del sector público también puede ver a través del gasto corriente por habitante, siendo en PERIURBANO NORTE de \$ 2.216 anuales y superando el promedio de los municipios del Conurbano (\$ 1.896) pero no así al consolidado de los 135 municipios bonaerenses (\$ 2.392).

Por su parte, las comunas del área muestran un rango de valores entre \$ 2.903 en Malvinas Argentinas y \$ 1.437 en Hurlingham. Sólo Malvinas Argentinas y Tigre superan el promedio consolidado de los 135 municipios bonaerenses, mientras que, además de estos, San Fernando e Ituzaingó superan el consolidado de las comunas del Conurbano.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

La estructura de tasas consolidada del área permite observar que ABL (40%) y TISH (32%) dominan la recaudación tributaria³. Por otro lado, el área posee la particularidad de tener recaudación nula de Tasa por Red Vial. En cuanto a las tasas restantes, no dejan de ser significativas (participan con un 28% de la recaudación), pero dada su composición, no serán analizadas.

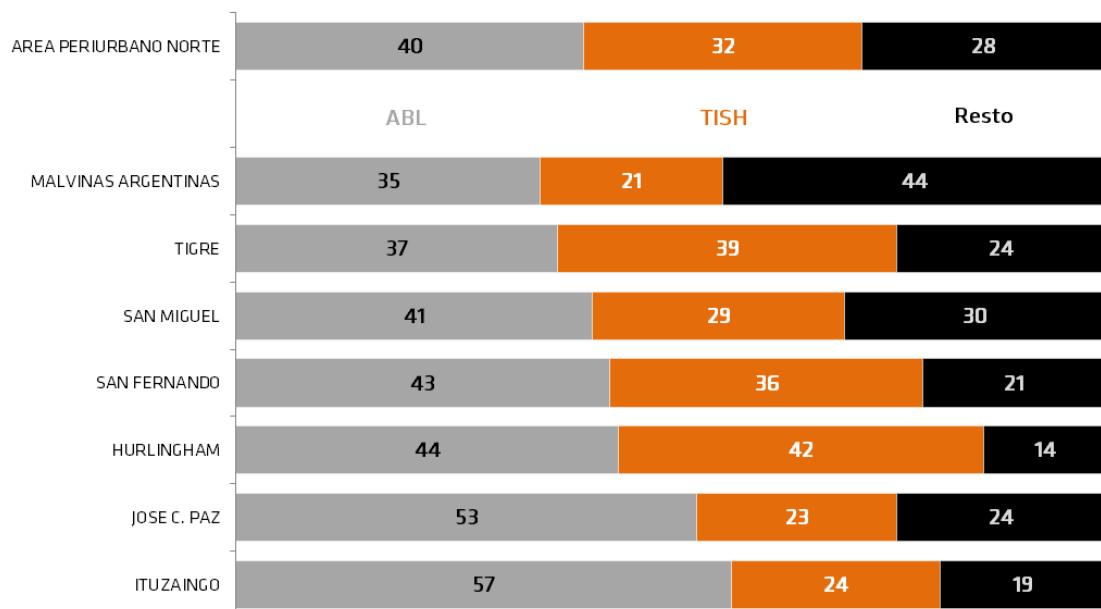
En lo que respecta a los municipios, se observa que la tasa de ABL presenta participaciones en un rango que se encuentran entre el mínimo en Malvinas Argentinas (35%) y el máximo en Ituzaingó (57%). Por el lado de la TISH muestra participaciones extremas en Malvinas Argentinas (21%) y Hurlingham (42%).

Sólo en 2 de los 7 municipios las dos tasas evaluadas no representan más o al menos lo mismo que el 72% de la recaudación de la estructura tributaria del área (Malvinas Argentinas y San Miguel). En el caso de Hurlingham la tasa de ABL y TISH alcanzan su máxima participación, comprendiendo el 86% de la recaudación de este municipio.

³ Para más detalle acerca de la composición de la estructura tributaria consultar el informe “DT 31 AREA PERIURBANO NORTE – ESTRUCTURA TRIBUTARIA MUNICIPAL 2013” disponible en http://www.pdet.ec.gba.gov.ar/categorias/4/archivos/122/ver_pdf.

Gráfico 3

Estructura tributaria por municipio



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

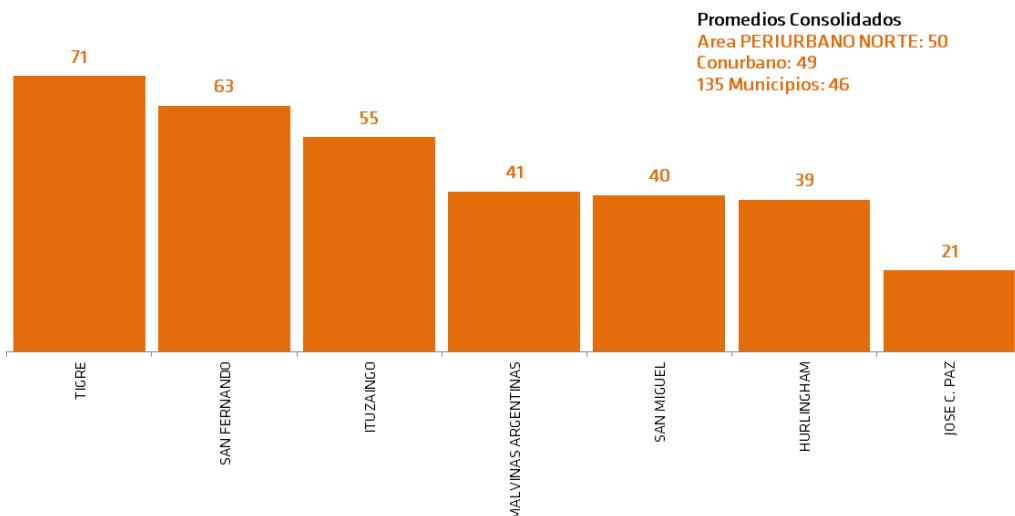
Grado de autonomía financiera

La autonomía⁴ financiera de los municipios de PERIURBANO NORTE muestra un importante grado de heterogeneidad. El valor consolidado del área se encuentra por encima del desempeño de las 135 comunas de la Provincia (46%) y de los partidos del Conurbano (49%). Por su parte, los municipios del área oscilan en un rango de valores entre el 71% de Tigre y el 21% de José C. Paz. Únicamente Tigre, San Fernando e Ituzaingó superan tanto el consolidado de los 135 municipios, como el de las comunas del Conurbano.

⁴ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)
Año 2013



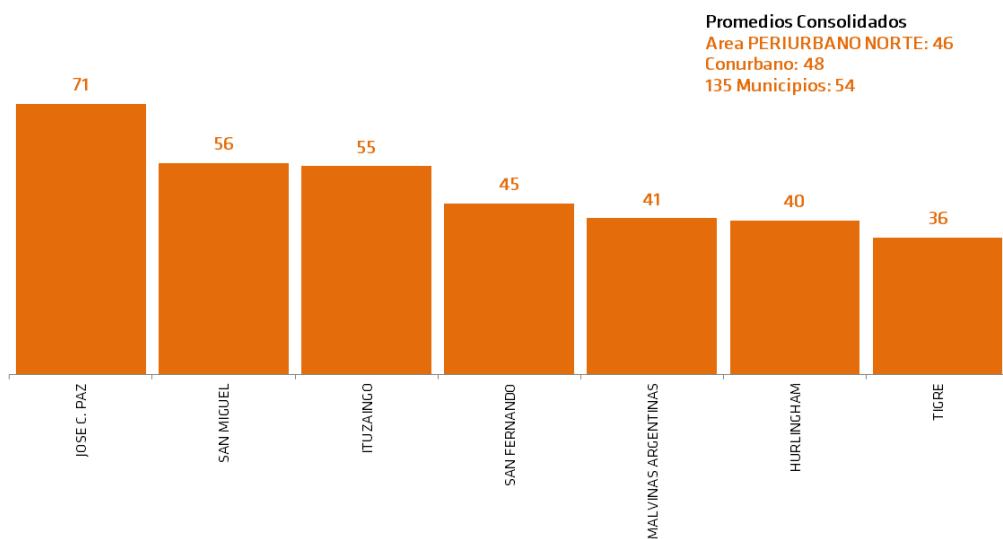
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

 **Gasto en personal**

El gasto en personal de los municipios del área es en 3 de las 7 jurisdicciones mayor al 50% de los gastos corrientes municipales. La proporción consolidada del área (46%) es inferior tanto al promedio para los partidos del Conurbano (48%) como al consolidado de las 135 comunas bonaerenses (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

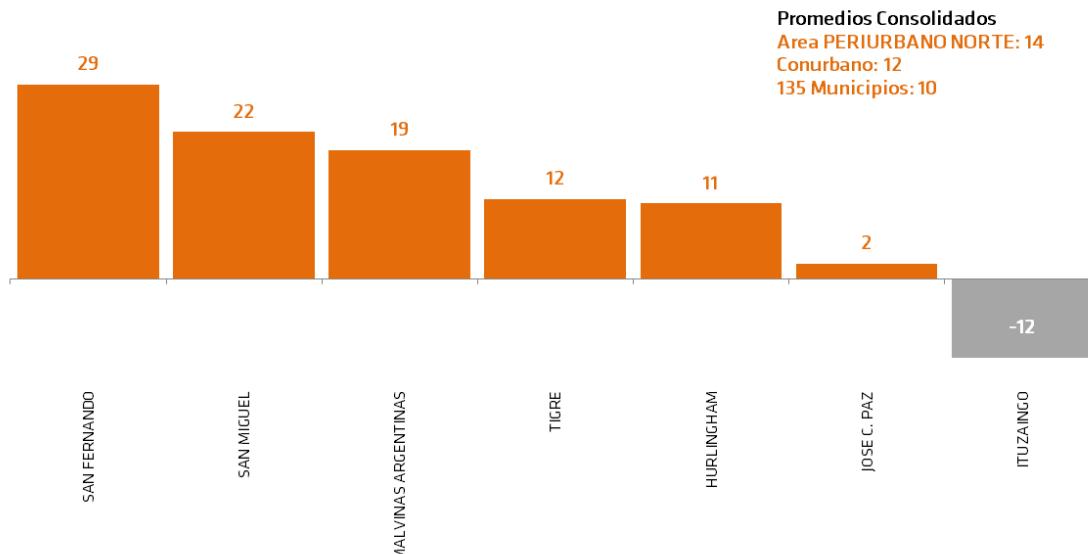
Para los municipios que comprenden el área los valores están en un rango que presenta su máximo en José C. Paz (71%) y su mínimo en Tigre (36%). Además, sólo José C. Paz, San Miguel e Ituzaingó superan el promedio consolidado de la Provincia y al correspondiente promedio de los municipios del Conurbano.

Ahorro corriente

El ahorro corriente como proporción del ingreso corriente del área supera el desempeño promedio de los 135 municipios de la Provincia (10%), y lo mismo ocurre en relación a las comunas del Conurbano (12%). Entre los municipios del área sólo Ituzaingó (-12%) está en una situación de desahorro, mientras que los demás varían entre un máximo en San Fernando (29%) y José C. Paz (2%). En relación a los valores consolidados de las comunas bonaerenses, sólo 2 de los 7 municipios no están por arriba de este promedio (José C. Paz e Ituzaingó).

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

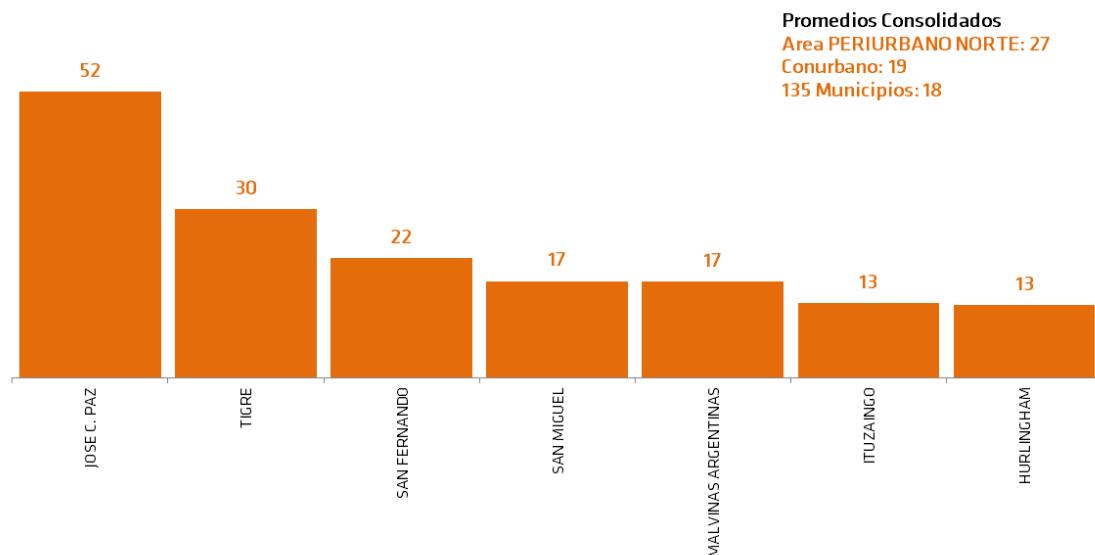
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2013.

El gasto de capital como proporción del gasto total del área (27%) está muy por encima del promedio de los 135 municipios de la Provincia (18%) y del consolidado del Conurbano (19%). En cuanto a los municipios que forman el área, los valores que se observan están comprendidos entre un 13% (en Ituzaingó y Hurlingham) y un 52% (José C. Paz).

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2013

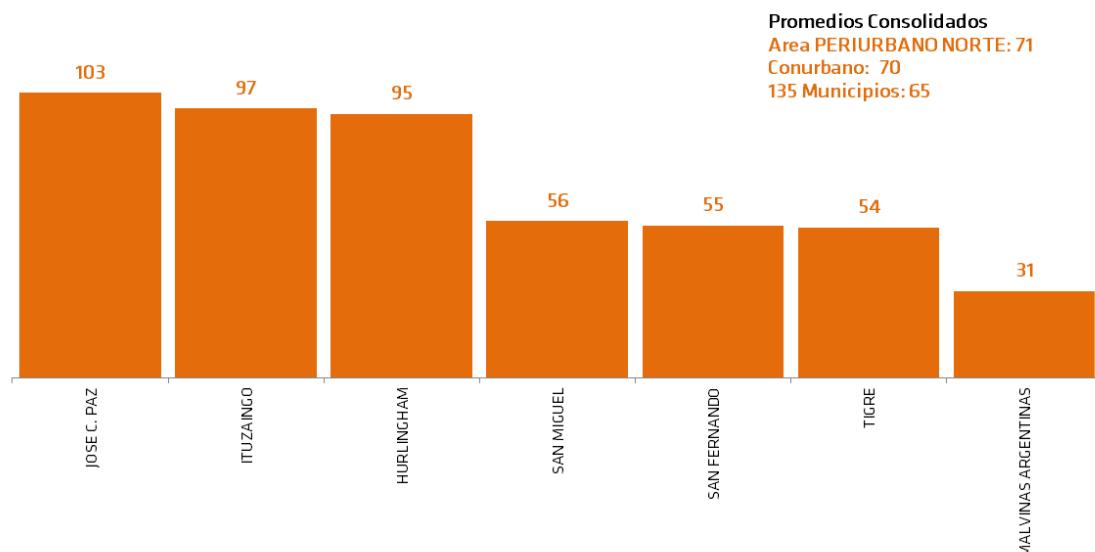


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Las transferencias de capital en función de los gastos de capital del área (71%) son muy similares al promedio de los municipios del Conurbano (70%) y supera al consolidado de las 135 comunas (65%). Dentro del área, los valores están en un rango entre un 103% en José C. Paz hasta un 31% en Malvinas Argentinas.

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Síntesis del área PERIURBANO NORTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área PERIURBANO NORTE se desprende que:

- ❖ Es la quinta área cuando se considera el PBG, con una participación de alrededor de un tercio de la industria en la actividad económica, apenas por encima del promedio de los 135 municipios (31%).
- ❖ A diferencia de sus vecinos más próximos, el sector público municipal tiene una alta participación relativa en la economía del área y, medida como Gasto Corriente en relación al PBG, es la más alta del Conurbano. En este aspecto sólo es superada por las áreas MARÍTIMO y ESTE.
- ❖ Por otra parte, la cantidad de agentes municipales cada mil habitantes que muestra el área es relativamente baja (sólo CONURBANO OESTE y PERIURBANO SUR tienen una menor cantidad) y, el gasto en personal es bajo comparativamente con otras áreas tanto cuando se lo mide en términos de gasto corriente como de recursos propios.
- ❖ El área presenta una estructura de tasas en la cual ABL y TISH representan la mayor proporción de los ingresos tributarios, en sintonía con el comportamiento observado en otras áreas y municipios del conurbano.
- ❖ La proporción de ahorro corriente en sus ingresos corrientes es de las más elevadas entre las áreas de la provincia y es solamente inferior a los valores que se observan en FLUVIAL y CONURBANO OESTE.
- ❖ El área se encuentra en primer lugar en lo que respecta a gastos de capital como proporción de sus gastos totales. La mayor parte de estos gastos son financiados por transferencias de otras jurisdicciones.