

Indicadores fiscales por área: CONURBANO SUR

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región CONURBANO SUR, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen
Junio 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO

equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Dn. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

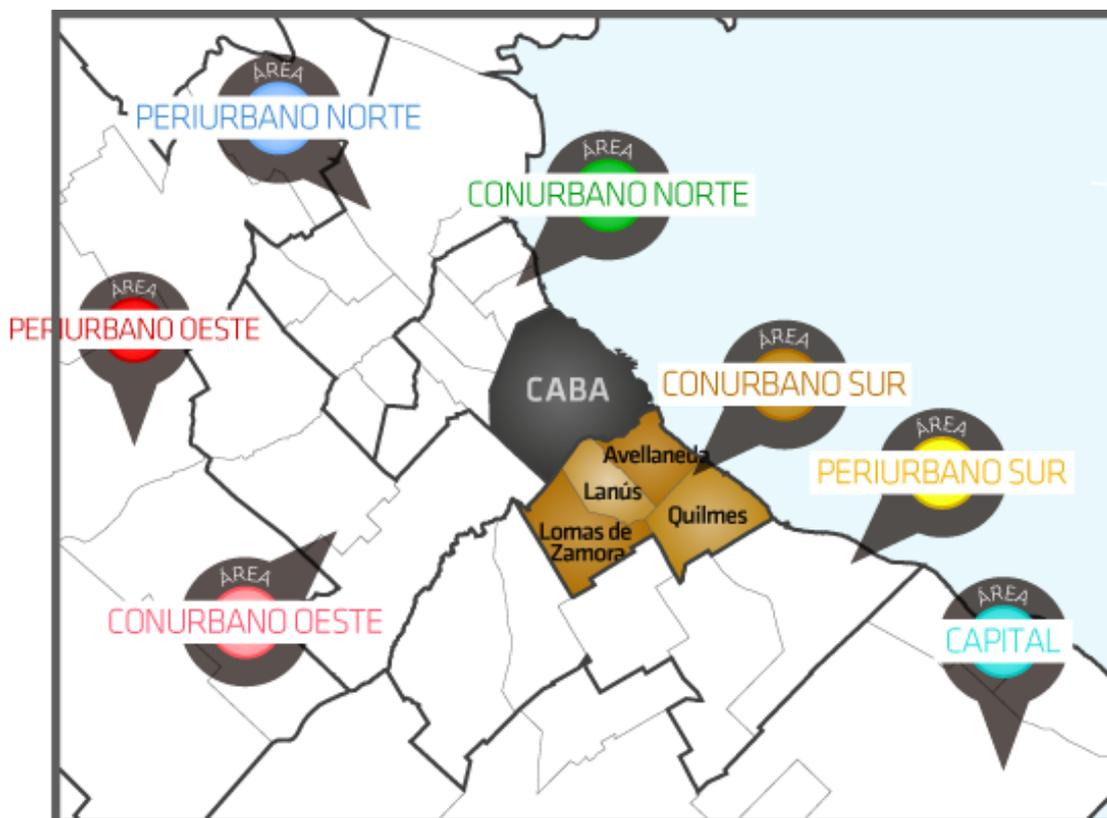
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área CONURBANO SUR limita hacia el sur con el área Periurbano Sur, al oeste con el área Conurbano Oeste y al noroeste con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El área está compuesta por 4 municipios: Avellaneda, Lanús, Lomas de Zamora y Quilmes.



En el plano político los 4 intendentes fueron electos por el Frente para la Victoria.

El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área CONURBANO SUR, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área CONURBANO SUR con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área CONURBANO SUR, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

Caracterización socio-económica del área CONURBANO SUR

El Cuadro 1 presenta indicadores socio-económicos y demográficos del área CONURBANO SUR, donde el valor de cada uno es seguido de la posición que ocupa el área en la Provincia. Es la segunda área más pequeña ocupando sólo el 0,1% del territorio bonaerense, pero es la más importante en cuanto a su densidad poblacional, con 7.156 habitantes por kilómetro cuadrado.

Cuadro 1

Indicadores socio-económicos del área Conurbano Sur

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	11,5%	2
PBG per cápita (miles de \$)	50,0	13
Superficie en relación a la Provincia (%)	0,1%	15
Población por Km2	7156,7	1
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	0,1%	15
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	35,7%	4
NBI 2010	10,2%	11
Indice de Dependencia	0,54	13
Tasa de Analfabetismo	1,3%	10

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

CONURBANO SUR representa el 11,5% del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial, lo que la ubica en segundo lugar. En cambio, su Producto per cápita es el cuarto más bajo, con \$ 50 mil anuales, aproximadamente un 10% por debajo del de la Provincia¹. Su estructura económica, al igual que otras áreas del Conurbano, presenta una fuerte participación del

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

sector industrial (36% del PBC) mientras que la actividad agropecuaria es significativamente inferior al 1%.

El 10,2% de la población de CONURBANO SUR habita en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010 (siendo la decimoprimer entre las áreas). Por el lado de la composición etaria, el índice de dependencia² se encuentra entre los más bajos (apenas por debajo del consolidado de los 135 municipios bonaerenses de 0,55). Por último, el 1,3% de la población de más de 10 años es analfabeta (décima entre todas las áreas).



Resumen de indicadores fiscales 2013

La proporción de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que componen el área CONURBANO SUR es aproximadamente de 52%, ubicándose quinta entre las áreas y por encima del consolidado de los 135 municipios bonaerenses (45%).

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Conurbano Sur – Año 2013*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/PBG (%)	3,8%	12
Gasto corriente por habitante (\$)	1.904	14
Recursos ctes. de jurisdicción municipal/Rec. Corrientes (%)	52,1%	5
Recursos corrientes/Gastos corrientes	1,13	5
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	39,7%	3
TISH	43,5%	2
RED VIAL	0,0%	13
Gasto en personal/Gasto corriente (%)	54,8%	11
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	12	12
Gasto en personal/Recursos ctes. de jurisdicción municipal	0,93	10
Gastos de capital/Gasto total 2007-2013 (%)	21,9%	3
Transferencias de capital/Gasto de capital 2007-2013 (%)	82,8%	1
Ahorro corriente/Ingreso Corriente (%)	11,6%	5

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

La recaudación tributaria tiene una proporción muy importante de la Tasa de ABL y la TISH, mientras que no recauda la Tasa por Red Vial.

El sector público municipal tiene un tamaño relativamente reducido. La participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (3,8%) pone al área en el duodécimo lugar, por debajo del consolidado de la Provincia (4,3%), mientras que las erogaciones corrientes por habitante son las terceras más bajas entre las áreas bonaerenses y no superan al consolidado de las 135 comunas de la Provincia (\$ 2.392).

El área cuenta con 12 agentes municipales cada mil habitantes (similar al consolidado de los 135 municipios, de 13 agentes cada mil habitantes). El gasto en personal representa el 93% de los recursos propios corrientes, y el 55% del gasto corriente total, muy cercano al 54%

consolidado de los 135 municipios de la Provincia. Por otro lado, el gasto en capital representa aproximadamente un 22% de los gastos totales del área mientras que casi el 83% de los mismos son cubiertos por transferencias de capital. Por último, el ahorro corriente relativo a los ingresos corrientes supera al consolidado de la Provincia (9,9%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área CONURBANO SUR, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

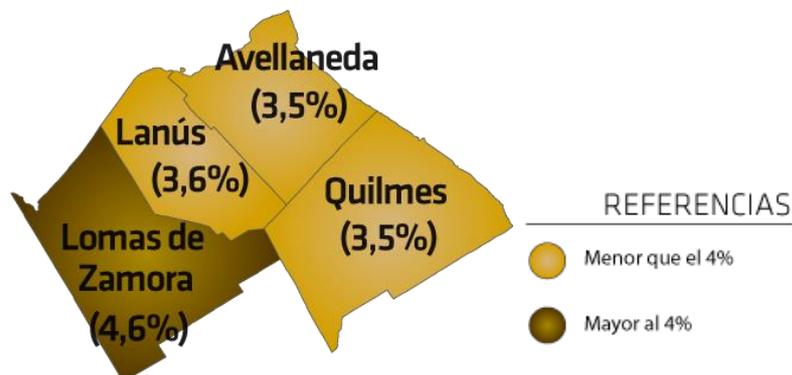
Participación del sector público municipal

La participación del sector público municipal en la actividad económica del área CONURBANO SUR (3,8%) se encuentra por debajo de la proporción consolidada de los 135 gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,3%).

Dentro del área, los municipios muestran proporciones comprendidas en un rango que presenta valores extremos de 4,6% en Lomas de Zamora y 3,5% en Quilmes y Avellaneda.

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2013



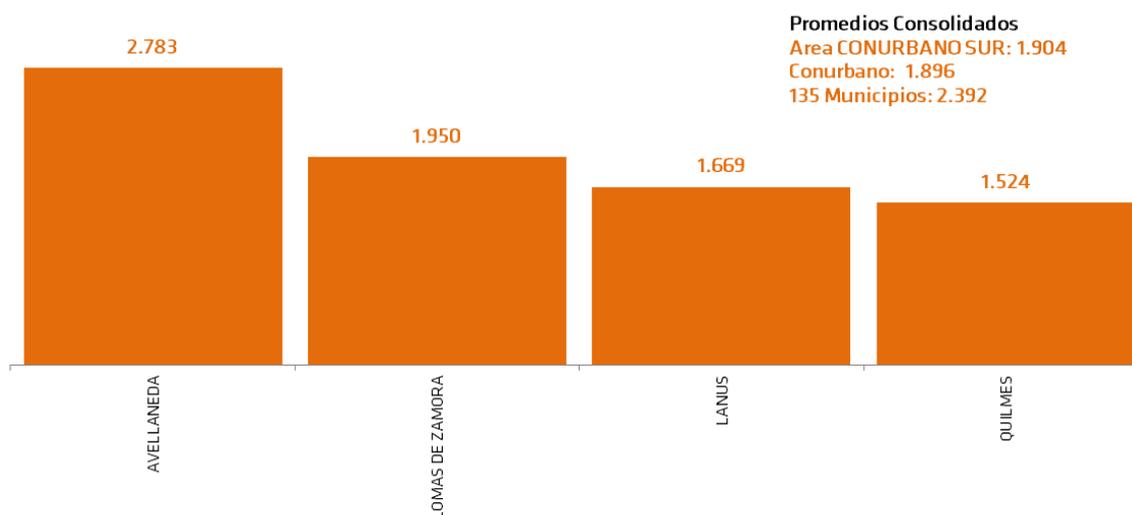
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

El alcance del sector público municipal puede observarse a través del gasto corriente por habitante, que en CONURBANO SUR es de aproximadamente \$ 1.904 anuales, muy próximo al consolidado de los municipios del Conurbano (\$ 1.896) pero por debajo del promedio de los 135 partidos de la Provincia (\$ 2.392).

Las comunas del área muestran valores con máximo en Avellaneda (\$ 2.783) y un mínimo en Quilmes (\$ 1.524). Únicamente Avellaneda supera al promedio consolidado de la Provincia y al de los partidos del Conurbano, mientras que Lomas de Zamora supera sólo el último de ellos.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

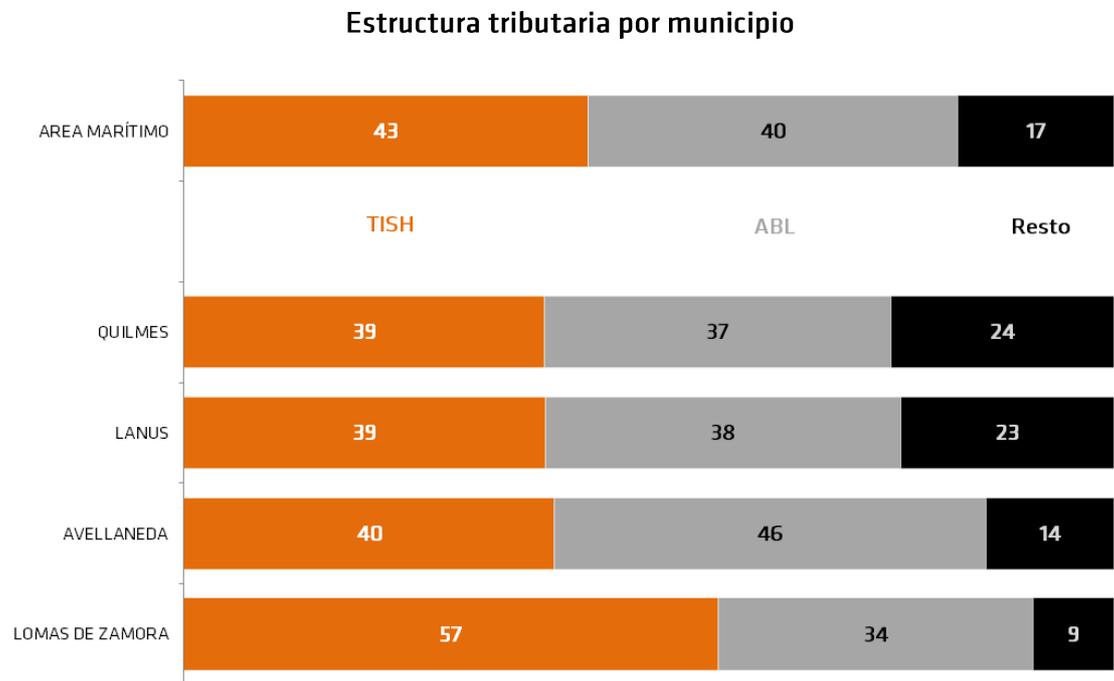
La estructura tributaria consolidada del área CONURBANO SUR deja en claro el dominio de la TISH (43%) y la Tasa de ABL (40%) en la recaudación tributaria, superando el 80% de la misma³. Por otro lado, el área no recauda la Tasa por Red Vial. El universo de tasas restantes es en conjunto relevante (alcanzan un 17% de lo recaudado), pero no serán analizadas.

En lo que respecta a los municipios del área, la TISH presenta participaciones en la recaudación que van desde un 39% (en Quilmes y Lanús) hasta un 57% (Lomas de Zamora). Por su parte, en el caso de la tasa de ABL se observa un rango menor con una participación mínima en Lomas de Zamora (34%) y máxima en Avellaneda (46%).

³ Para más detalle acerca de la composición de la estructura tributaria consultar el informe "DT 18 AREA CONURBANO SUR – ESTRUCTURA TRIBUTARIA MUNICIPAL 2013" disponible en http://www.pdet.ec.gba.gov.ar/categorias/4/archivos/111/ver_pdf.

Sólo en Lomas de Zamora y Avellaneda, las dos tasas evaluadas representan más que el 83% de la recaudación que representan en la estructura tributaria consolidada del área (alcanzando en el caso de Lomas de Zamora el 91% de la recaudación de tasas de esta comuna).

Gráfico 3



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

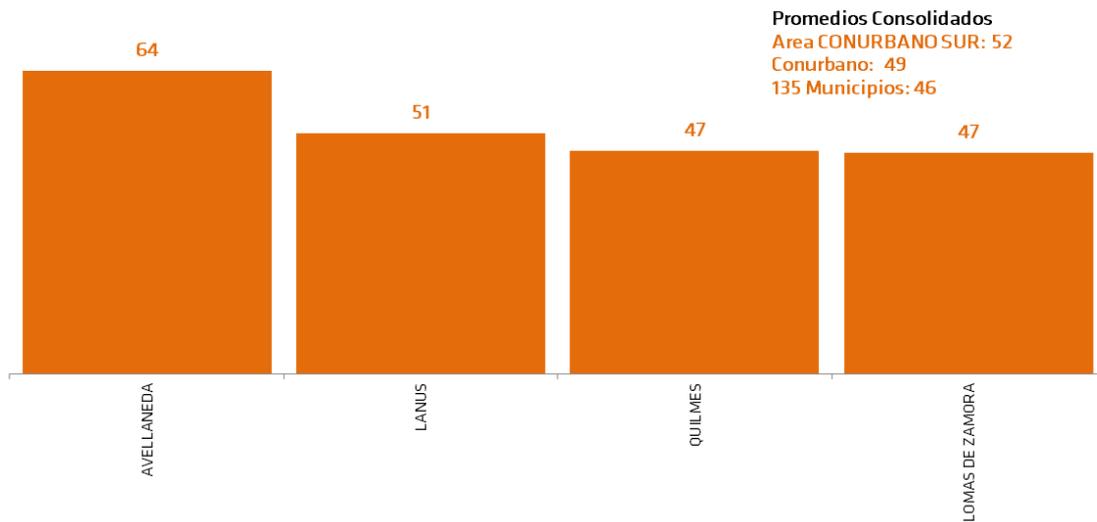
Grado de autonomía financiera

La autonomía⁴ financiera de los partidos del área CONURBANO SUR presenta un promedio superior al de los 135 municipios de la Provincia (46%) y los partidos del Conurbano (49%). Al interior del área las comunas muestran grados de autonomía financiera en un rango con valores extremos de 64% (Avellaneda) y 47% (en Quilmes y Lomas de Zamora). En todos los casos superan el consolidado de los 135 municipios y sólo Lanús y Avellaneda están por encima del correspondiente a los partidos del Conurbano.

⁴ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)
Año 2013



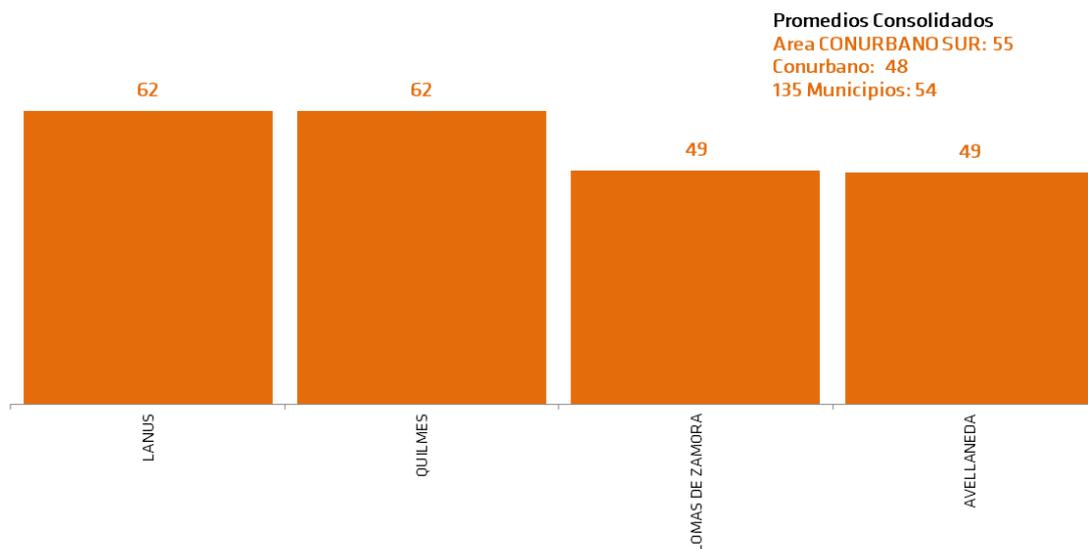
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Gasto en personal

El gasto en personal consolidado del área equivale al 55% de los gastos corrientes, superior al valor que se observa para las comunas del Conurbano (48%) y al consolidado de los 135 partidos bonaerenses (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

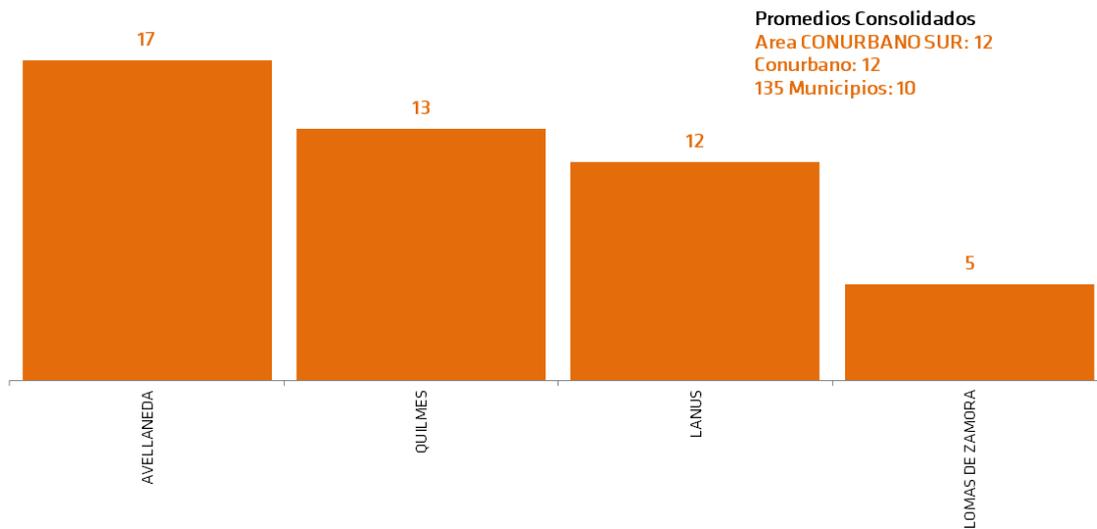
A nivel de municipios del área, se ven valores entre 62% (Lanús y Quilmes) y 35% (Lomas de Zamora y Avellaneda). En todos los casos se supera el consolidado de los municipios del Conurbano, mientras que Lanús y Quilmes también están por arriba del promedio para los 135 municipios de la Provincia.

Ahorro corriente

El ahorro corriente como proporción del ingreso corriente del área (12%) es superior al que muestran en promedio los 135 municipios de la Provincia (10%), mientras que iguala al observado en los partidos del Conurbano. Ninguna de las comunas del área presenta una situación de desahorro, y las proporciones se hallan en un rango que está entre 17% en Avellaneda y 5% en Lomas de Zamora.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

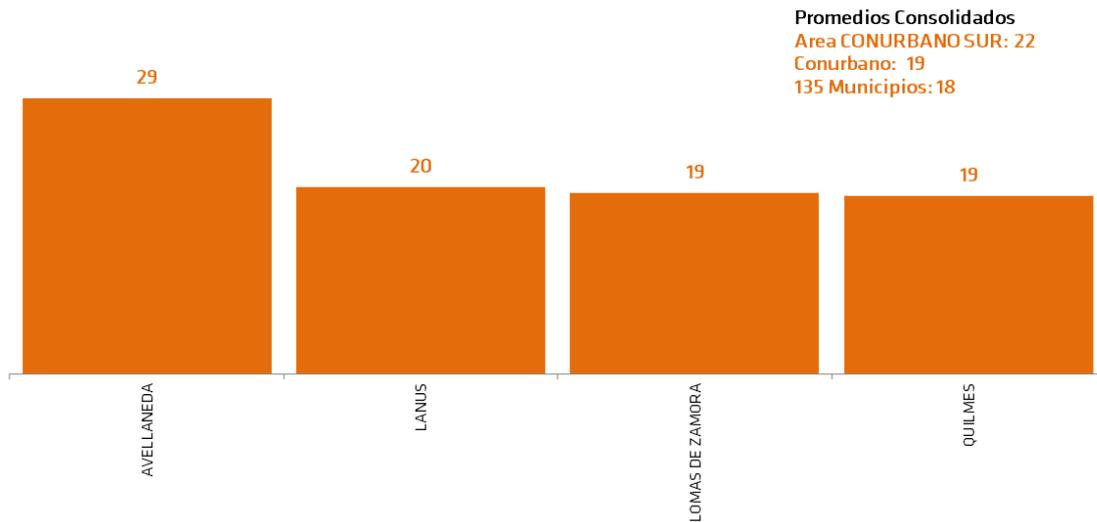
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2013.

El gasto de capital en términos del gasto total del área (22%) supera los consolidados de los 135 partidos bonaerenses (18%) y de las comunas del Conurbano (19%). Los municipios del área se encuentran entre una proporción de 29% en Avellaneda y 19% en Lomas de Zamora y Quilmes. En todos los casos se superan o al menos igualan los consolidados mencionados.

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2013

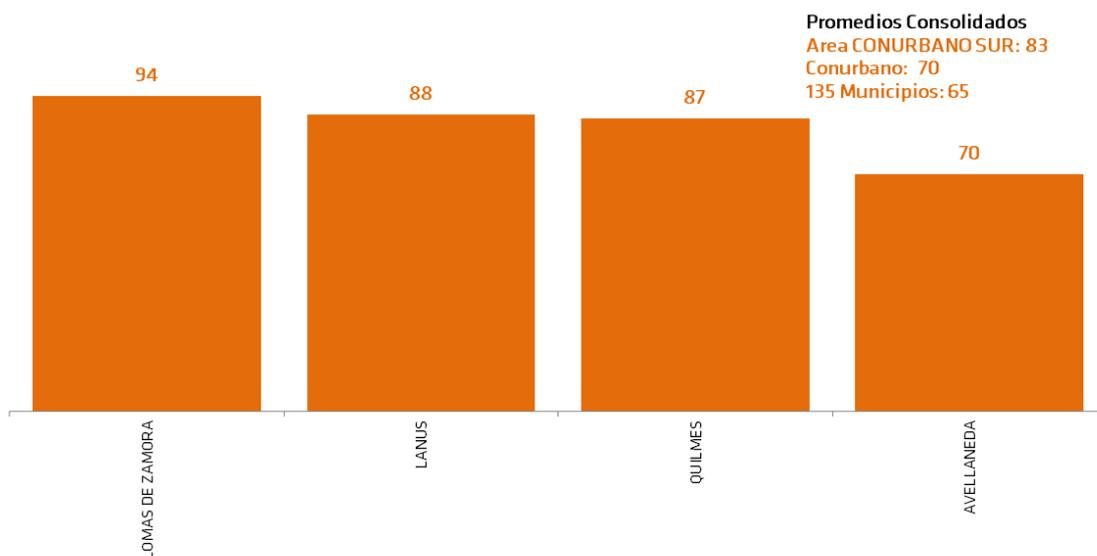


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

Por su parte, las transferencias de capital en términos de los gastos de capital del área (83%, siendo primera entre las áreas de la Provincia) son significativamente mayores al promedio de los partidos del Conurbano (70%) y el consolidado de los 135 municipios bonaerenses (65%). Las jurisdicciones del área varían entre 94% de Lomas de Zamora y 70% en Avellaneda.

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



Síntesis del área CONURBANO SUR

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área CONURBANO SUR se desprende que:

- ❖ Como todas las áreas del Conurbano, ocupa una porción muy pequeña de la superficie de la provincia de Buenos Aires. Sin embargo, participa con el 11,5% del Producto Bruto Geográfico (PBG) bonaerense, lo que la ubica en segundo lugar, detrás de CONURBANO NORTE. La industria participa con más de un tercio de la actividad económica.
- ❖ El alcance del sector público municipal en la economía del área evidencia una baja participación, similar a las áreas PERIURBANO OESTE y NORTE. El gasto corriente por habitante es de los más bajos de la provincia, superando únicamente a los casos de PERIURBANO SUR y CONURBANO OESTE.
- ❖ Su estructura de tasas se encuentra dominada por ABL y TISH como otras áreas conformadas por municipios del conurbano. La TISH participa con más del 43% de la recaudación tributaria, un porcentaje sólo superado por el área FLUVIAL.
- ❖ En cuanto a participación de ABL es la tercera entre todas las áreas, así como también en cuanto a lo recaudado por esta tasa en la provincia.
- ❖ El grado de autonomía presenta un buen desempeño, siendo quinta entre las áreas, con un indicador que supera el promedio del consolidado de los 135 municipios.
- ❖ El área presenta un elevado gasto de capital en relación al gasto total, sólo por detrás de PERIURBANO NORTE y PERIURBANO SUR. Por su parte, es la más importante en transferencias de capital en relación al gasto de capital.