

Indicadores fiscales por área: CONURBANO NORTE

En este informe se realiza una breve descripción de la situación fiscal de la región CONURBANO NORTE, comparándola con el resto de las regiones de la provincia de Buenos Aires y analizando la heterogeneidad entre los municipios que la componen
Junio 2015



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO

equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Dn. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Coordinación Municipal

Cr. Mariano Chamorro

Equipo de Trabajo

Coordinadores

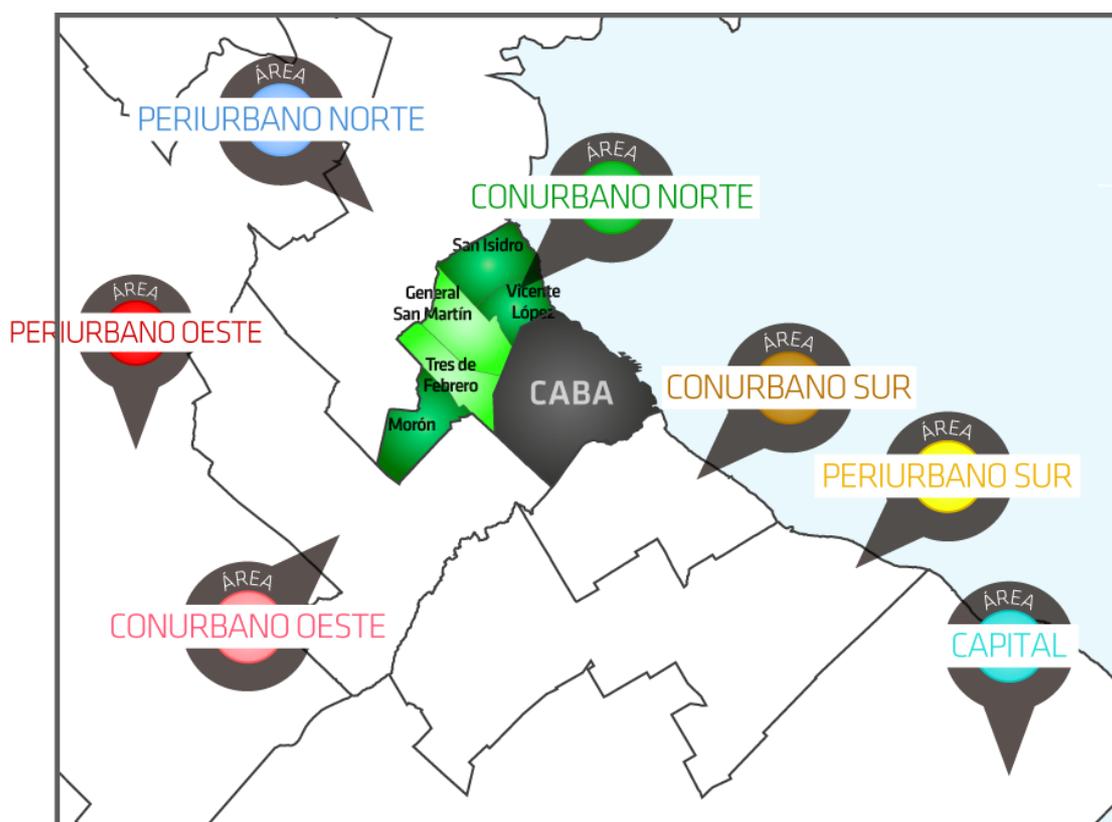
Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni

Dirección de Asistencia Técnica Municipal

Dirección de Finanzas Municipales

Introducción

El área CONURBANO NORTE limita hacia el sur con el área Conurbano Oeste, al este con el área Periurbano Norte y al oeste con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El área está compuesta por 5 municipios: General San Martín, Morón, San Isidro, Tres de Febrero y Vicente López.



En el plano político, uno de los intendentes fue electo por el Frente para la Victoria (Tres de Febrero), 1 por UDESOS (San Isidro), 1 por el Frente Social de la Provincia de Buenos Aires (General San Martín), 1 por el Frente Popular (Vicente López) y 1 por Nuevo Encuentro (Morón).

El presente informe tiene como objetivo realizar una descripción de la situación fiscal del área CONURBANO NORTE, poniendo especial énfasis en las diferencias entre los municipios que la componen.

La primera parte del informe compara la situación del área CONURBANO NORTE con la del resto de las áreas de la Provincia de Buenos Aires a través de una serie de indicadores socio-económicos y fiscales. El resto del informe se dedica a analizar la situación de las finanzas de los municipios que componen el área CONURBANO NORTE, tratando de identificar diferencias entre ellos y comparando su situación en relación al promedio de la Provincia a través de una serie de indicadores.

Caracterización socio-económica del área CONURBANO NORTE

El Cuadro 1 muestra un conjunto de indicadores socio-económicos y demográficos de CONURBANO NORTE, presentando el valor de los mismos junto con la posición que tiene en relación al resto de las áreas de la Provincia. Es la más pequeña de las áreas, ocupando tan sólo el 0,1% del territorio bonaerense, pero es la segunda con mayor densidad poblacional, con 6.833 habitantes por kilómetro cuadrado. A su vez es el área de mayor importancia en cuanto a su participación en la economía de la Provincia representando el 16,0% del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial, y siendo su Producto per cápita el tercero más alto, con casi \$ 85 mil anuales, aproximadamente un 55% más que el consolidado de la Provincia¹.

Cuadro 1

Indicadores socio-económicos del área Conurbano Norte

	Valor	Posición del área en el ranking
PBG en relación al total de la Provincia (%)	16,0%	1
PBG per cápita (miles de \$)	84,7	3
Superficie en relación a la Provincia (%)	0,1%	16
Población por Km2	6833,3	2
Participación de la agricultura y ganadería en PBG (%)	0,0%	16
Participación de la industria manufacturera en PBG (%)	47,9%	1
NBI 2010	6,0%	4
Indice de Dependencia	0,53	16
Tasa de Analfabetismo	0,8%	16

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística e INDEC

La estructura económica muestra una participación dominante del sector industrial (48% del PBG, siendo el área más importante en este indicador) mientras que la actividad agropecuaria es marginal, considerablemente inferior al 1%.

¹ El Producto Bruto Geográfico (PBG) está calculado a partir de los datos de PBG 2003 por municipio de la Dirección Provincial de Estadística, actualizado con el PBG de la provincia de Buenos Aires a valores corrientes de cada año, bajo el supuesto de que las actividades económicas crecen en los municipios a la misma tasa que en la provincia.

El 6,0% de la población del área CONURBANO NORTE habita en hogares con necesidades básicas insatisfechas de acuerdo a datos de 2010 (encontrándose cuarta entre las áreas de mejor desempeño). Por el lado de la composición etaria, presenta el índice de dependencia² más bajo entre las áreas (levemente inferior al promedio de la Provincia de 0,55). Por último, la tasa de analfabetismo que se observa es de 0,8% de la población de más de 10 años (siendo la más baja entre las áreas de la Provincia).



Resumen de indicadores fiscales 2013

En el área CONURBANO NORTE la proporción de los recursos corrientes propios en los ingresos corrientes de los municipios que la componen es aproximadamente de 65%, siendo la de mejor desempeño entre las áreas y casi veinte puntos porcentuales por arriba el consolidado de los 135 municipios de la Provincia (45%).

En la recaudación del área CONURBANO NORTE tiene una participación muy importante la Tasa de ABL y la TISH, mientras que no presenta recaudación de la Tasa por Red Vial. La participación del gasto corriente municipal en la actividad económica (3,2%) ubica al área en la decimocuarta posición, por debajo del consolidado de la Provincia (4,3%), mientras que las erogaciones corrientes por habitante superan el promedio de los municipios bonaerenses (\$ 2.392).

El área cuenta con 14 agentes municipales cada mil habitantes, similar al consolidado provincial de 13 agentes cada mil habitantes. El gasto en personal representa el 72% de los recursos propios corrientes y casi un 50% del gasto corriente total (inferior al 54% consolidado de los 135 municipios bonaerenses).

² Cantidad de niños menores de 15 años sumada a la cantidad de personas mayores a 65 años en relación a la población que se encuentra en edad de trabajar.

Cuadro 2

Resumen de indicadores fiscales del área Conurbano Norte – Año 2013*

	Valor	Posición del área en el ranking
Gasto corriente/PBG (%)	3,2%	14
Gasto corriente por habitante (\$)	2.700	9
Recursos ctes. de jurisdicción municipal/Rec. Corrientes (%)	64,4%	1
Recursos corrientes/Gastos corrientes	1,07	11
Composición de la recaudación tributaria propia (%)		
ABL	45,9%	1
TISH	38,7%	4
RED VIAL	0,0%	15
Gasto en personal/Gasto corriente (%)	49,8%	12
Cantidad de agentes municipales (cada mil habitantes)	14	9
Gasto en personal/Recursos ctes. de jurisdicción municipal	0,72	16
Gastos de capital/Gasto total 2007-2013 (%)	11,5%	16
Transferencias de capital/Gasto de capital 2007-2013 (%)	81,9%	2
Ahorro corriente/Ingreso Corriente (%)	6,9%	11

* Excepto indicado expresamente

Fuente: elaboración propia en base a datos de ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadística.

Por su parte, el gasto en capital comprende un 11% de los gastos totales de CONURBANO NORTE, el indicador más bajo entre todas las áreas de la Provincia, mientras que, por otro lado, casi el 82% de estos son cubiertos por transferencias de capital. Por último, el ahorro corriente relativo a los ingresos corrientes es menor que el consolidado de las 135 comunas (9,9%).

En lo que sigue, el informe da un poco más de detalle sobre los indicadores fiscales del área CONURBANO NORTE, en particular las diferencias existentes entre los diferentes municipios que la componen.

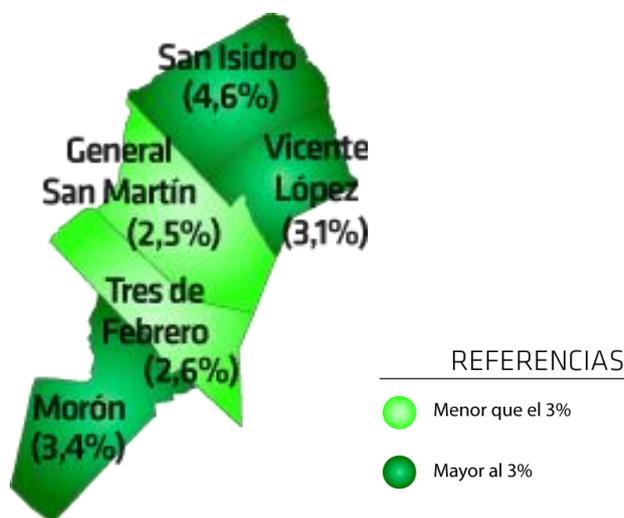
Participación del sector público municipal

El área CONURBANO NORTE muestra una participación del sector público municipal en la actividad económica (3,2%) de las más bajas entre las áreas y por debajo de la proporción promedio de los 135 gobiernos municipales en relación a la actividad económica de la Provincia (4,3%).

En tanto en los municipios del área se observan proporciones que oscilan entre valores extremos en San Isidro (4,6%) y General San Martín (2,5%).

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por municipio (%) – Año 2013



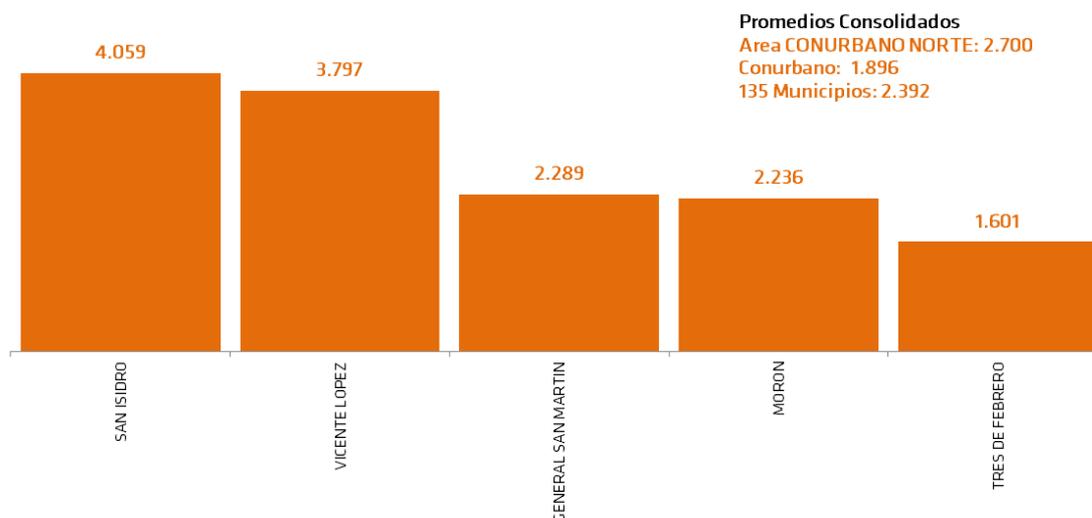
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y Dirección Provincial de Estadísticas.

La relevancia del sector público municipal también puede notarse observando el gasto corriente por habitante, el cual en CONURBANO NORTE alcanza unos \$ 2.700 anuales, superando tanto al promedio de los municipios del Conurbano (\$ 1.896) como al consolidado de los 135 municipios bonaerenses (\$ 2.392).

Las jurisdicciones del área están comprendidas en un rango con valores extremos en San Isidro (\$ 4.059) y en Tres de Febrero (\$ 1.601). Sólo San Isidro y Vicente López superan tanto al promedio consolidado de la Provincia y al de las comunas del Conurbano, mientras que Tres de Febrero está por debajo de ambos valores.

Gráfico 2

Gastos Corrientes por habitante (en \$) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Estructura tributaria

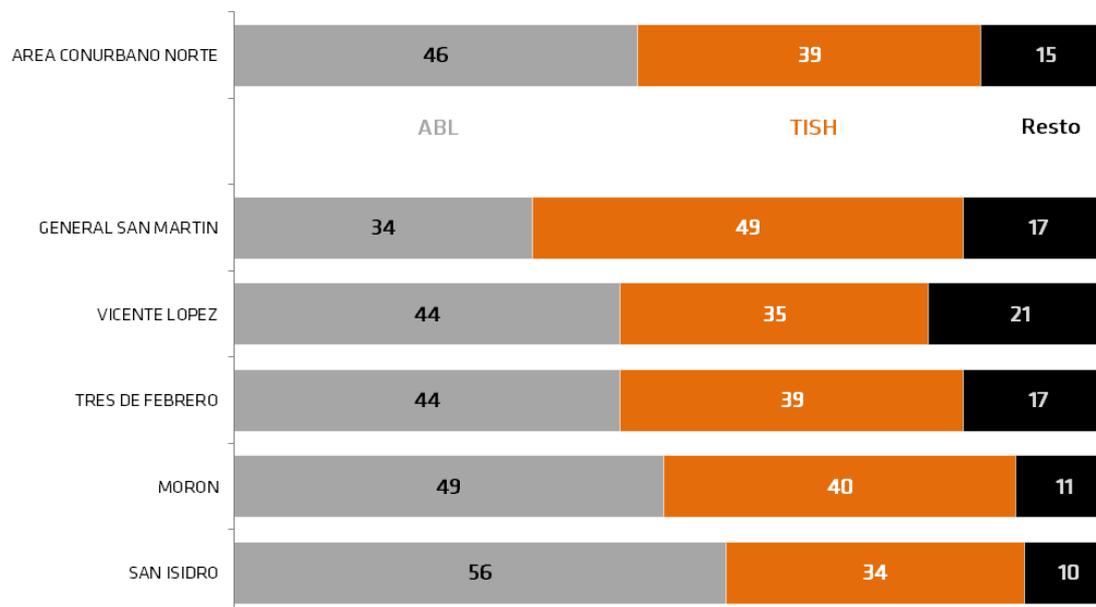
Al observar la estructura tributaria consolidada del área CONURBANO NORTE se desprende que la Tasa de ABL (46%) y la TISH (39%) dominan la recaudación tributaria, comprendiendo el 85% de la misma³. Por otro lado, como se dijo previamente, el área no recauda la Tasa por Red Vial. Las restantes tasas en conjunto son relevantes (alcanzan un 15% de la recaudación), pero no serán analizadas.

En cuanto a los municipios del área, la tasa de ABL presenta participaciones que van desde el 34% en General San Martín hasta el 56% en San Isidro. Por su parte, la TISH muestra un rango con una participación mínima en San Isidro (34%) y máxima en General San Martín (49%).

³ Para más detalle acerca de la composición de la estructura tributaria consultar el informe "DT 16 AREA CONURBANO NORTE - ESTRUCTURA TRIBUTARIA MUNICIPAL 2013" disponible en http://www.pdet.ec.gba.gov.ar/categorias/4/archivos/109/ver_pdf.

Gráfico 3

Estructura tributaria por municipio



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Grado de autonomía financiera

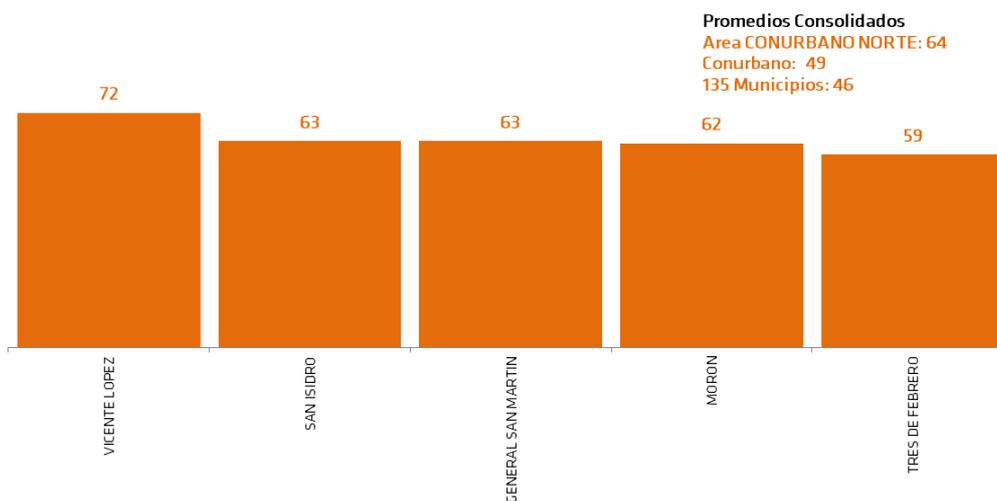
La autonomía⁴ financiera de los municipios del área CONURBANO NORTE muestra diferencias poco marcadas entre las jurisdicciones. El promedio del área se encuentra muy por encima del valor consolidado de los 135 municipios de la Provincia (46%) y los partidos del Conurbano (49%). En cuanto a los municipios, su autonomía financiera oscila en un rango con valores extremos en Vicente López (72%) y en Tres de Febrero (59%). En todos los casos superan el consolidado de los 135 municipios y el correspondiente a los partidos del Conurbano.

⁴ Se entiende por autonomía la proporción que representan los ingresos corrientes propios de la jurisdicción en relación a los recursos corrientes.

Gráfico 4

Ingresos corrientes de jurisdicción municipal/Ingresos corrientes totales (%)

Año 2013



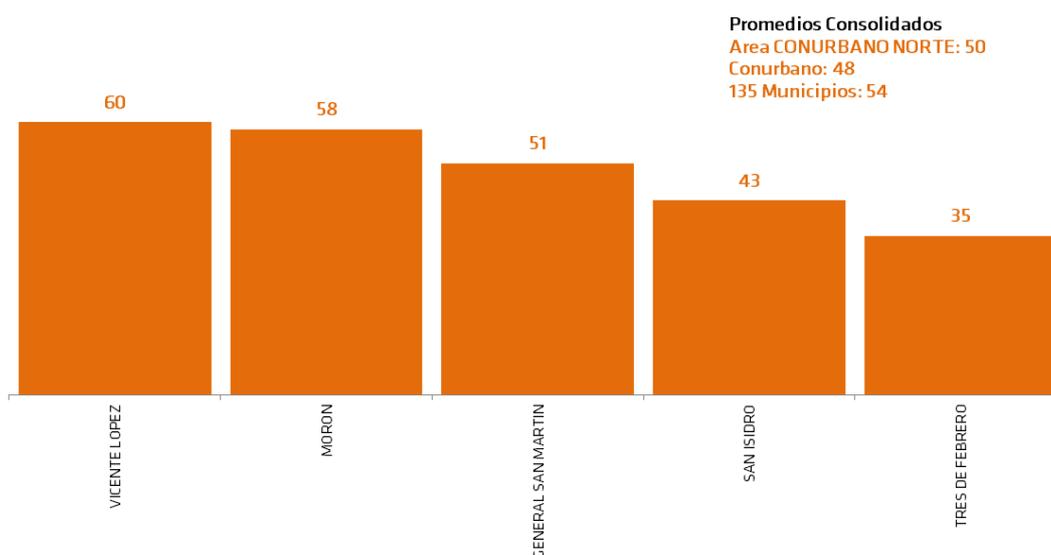
Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

Gasto en personal

El gasto en personal en los municipios del área es en promedio (50%) superior al de los partidos del Conurbano (48%), pero se encuentra por debajo del consolidado de las 135 comunas bonaerenses (54%).

Gráfico 5

Gasto en Personal / Gastos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

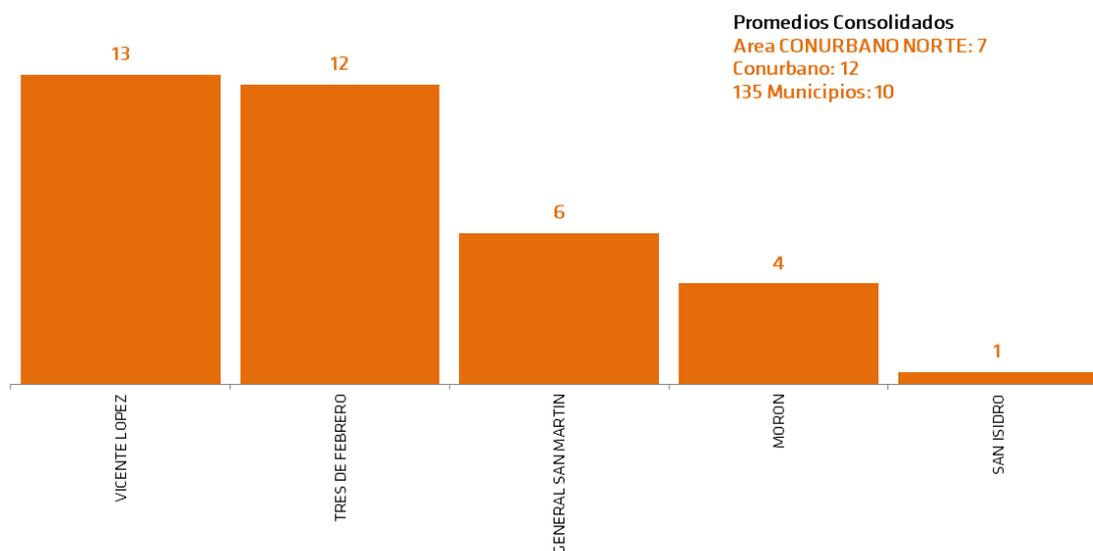
Acerca de los municipios del área, estos presentan valores en un rango entre 60% en Vicente López y 35% que se observa en Tres de Febrero. Sólo Vicente López y Morón superan al consolidado de la Provincia y del Conurbano, mientras que General San Martín únicamente se encuentra por encima de este último valor.

Ahorro corriente

El ahorro corriente como proporción del ingreso corriente del área (7%) está por debajo del consolidado de los 135 municipios de la Provincia (10%) y de los partidos del Conurbano (12%). En ninguna de las comunas del área hay una situación de desahorro, y presentan proporciones en un rango de variación que está entre un 13% en Vicente López y un 1% en San Isidro. Sólo Vicente López y Tres de Febrero (12%) superan o al menos igualan al consolidado de la Provincia y al correspondiente promedio de municipios del Conurbano.

Gráfico 6

Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes (%) – Año 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias.

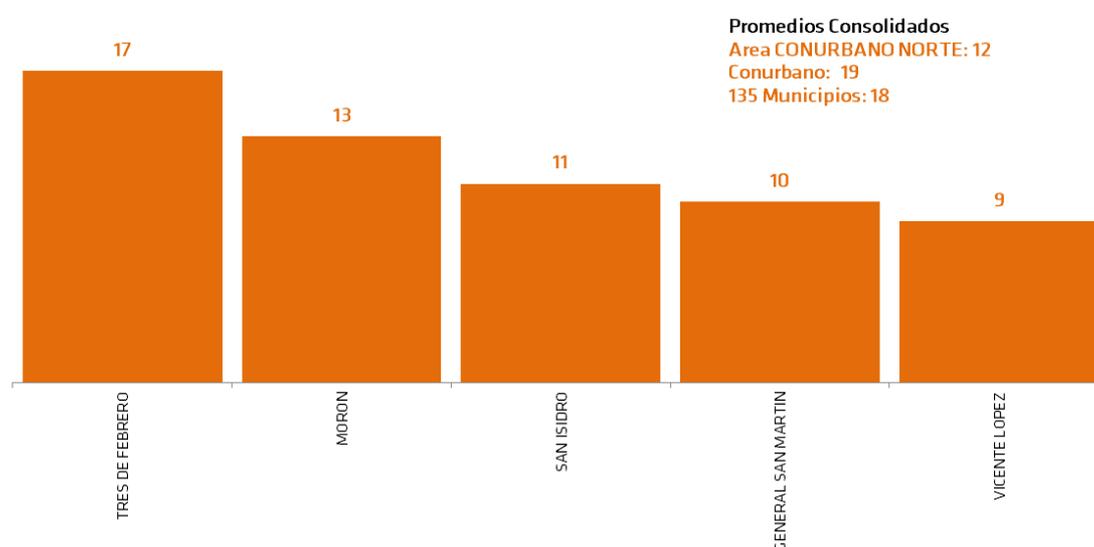
La inversión municipal

La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2013.

El gasto de capital relativo al gasto total del área (12%) se encuentra por abajo del promedio de los 135 partidos bonaerenses (18%) y del consolidado del Conurbano (19%). Por su parte, los municipios del área se hallan en un rango entre el 17% de Tres de Febrero y el 9% de Vicente López. En todos los casos, los valores están por debajo de los consolidados mencionados.

Gráfico 7

Gasto de Capital / Gastos Totales (%) – Acumulados 2007 / 2013

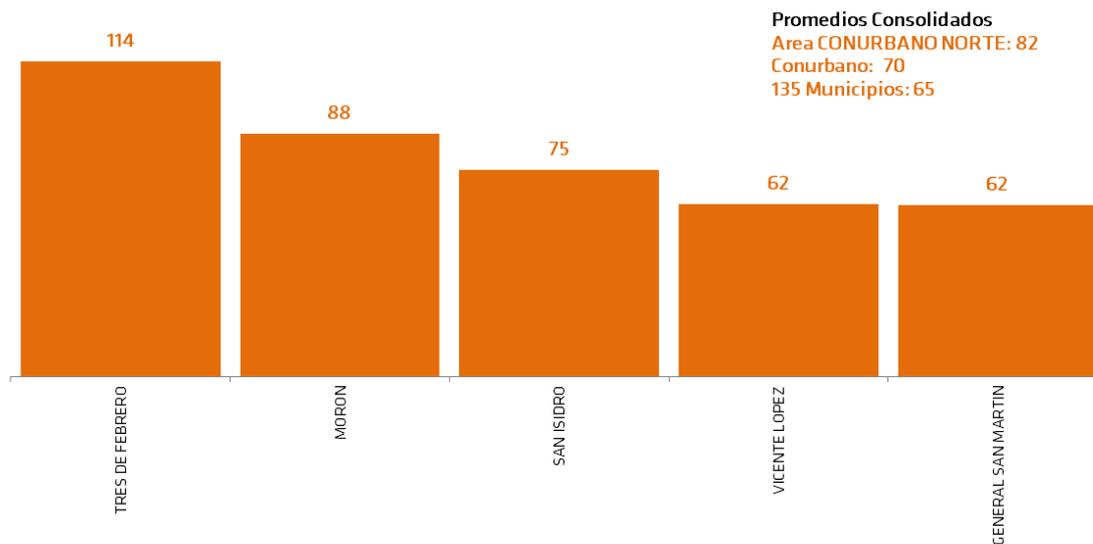


Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.

En cuanto a las transferencias de capital relativas a los gastos de capital del área (82%) son sustancialmente mayores que el promedio de los municipios del Conurbano (70%) y el consolidado de los 135 partidos bonaerenses (65%), siendo la segunda entre las áreas. Entre las jurisdicciones que conforman el área los valores están comprendidos entre un 114% de Tres de Febrero y un 62% en Vicente López y General San Martín.

Gráfico 8

Transferencias de Capital / Gastos de Capital (%) – Acumulados 2007 / 2013



Fuente: elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias y estimaciones extrapresupuestarias.



Síntesis del área CONURBANO NORTE

Del análisis de las finanzas de los municipios que integran el área CONURBANO NORTE se desprende que:

- ❖ Aunque se trata del área con menor superficie, es la de mayor tamaño económico, al concentrar el 16% del PBG de la provincia de Buenos Aires. La principal actividad económica es la industria, que concentra el 48% del PBG del área.
- ❖ El área presenta una baja participación del sector público municipal en relación a la actividad económica, hallándose únicamente por encima de las áreas FLUVIAL y CAPITAL.
- ❖ Es el área que presenta mayor recaudación en términos absolutos. Al igual que en PERIURBANO NORTE, PERIURBANO SUR, CONURBANO SUR y CONURBANO OESTE, la estructura tributaria se encuentra dominada por ABL y TISH.
- ❖ Además de ser el que mayor participación tiene de ABL en su estructura tributaria, es el área que más recauda por dicha tasa.
- ❖ El grado de autonomía es el más elevado en relación a las restantes áreas, muy por encima del promedio de la provincia.
- ❖ En relación con lo anterior, es el área que mejor desempeño tiene en cuanto al gasto de personal y sus recursos propios (estos últimos más que compensan dichos gastos).
- ❖ Con respecto a la inversión, se trata del área con menor gasto de capital como proporción del gasto total. En cambio, es la segunda en importancia cuando se consideran las transferencias de capital en relación a las erogaciones de capital.