

## **Situación fiscal municipal 2013:**

### heterogeneidad entre las áreas de la Provincia

El presente informe tiene como objetivo mostrar las grandes diferencias que existen entre las distintas áreas de la provincia de Buenos Aires cuando se analizan las finanzas municipales, vinculándolas con sus estructuras productivas para explorar algunas de las posibles causas de tales disparidades.

**Noviembre 2014**



HACIA UN  
**PLAN DE DESARROLLO**  

---

equidad y territorio

# Autoridades

Gobernador

**Dn. Daniel Osvaldo Scioli**

Ministra de Economía

**Lic. Silvina Batakis**

Subsecretario de Coordinación Económica

**Lic. Agustín Lódola**

Director Provincial de Coordinación Municipal

**Cr. Mariano Chamorro**

## **Equipo de Trabajo**

Coordinadores

**Cra. Mariana Gallegos y Lic. Daniel Berrettoni**

**Dirección de Asistencia Técnica Municipal**

**Dirección de Finanzas Municipales**

## Finanzas municipales: heterogeneidad entre las áreas de la Provincia

El presente informe tiene como objetivo mostrar las grandes diferencias que existen entre las distintas áreas de la de la Provincia de Buenos Aires cuando se analizan las finanzas municipales, vinculándolas con sus estructuras productivas para explorar algunas de las posibles causas de tales disparidades.

La heterogeneidad entre las distintas áreas se aprecia tanto del lado de los ingresos como de los gastos de los presupuestos municipales. Del lado de los primeros se examinan en este informe tanto la composición tributaria como la autonomía financiera de las áreas.

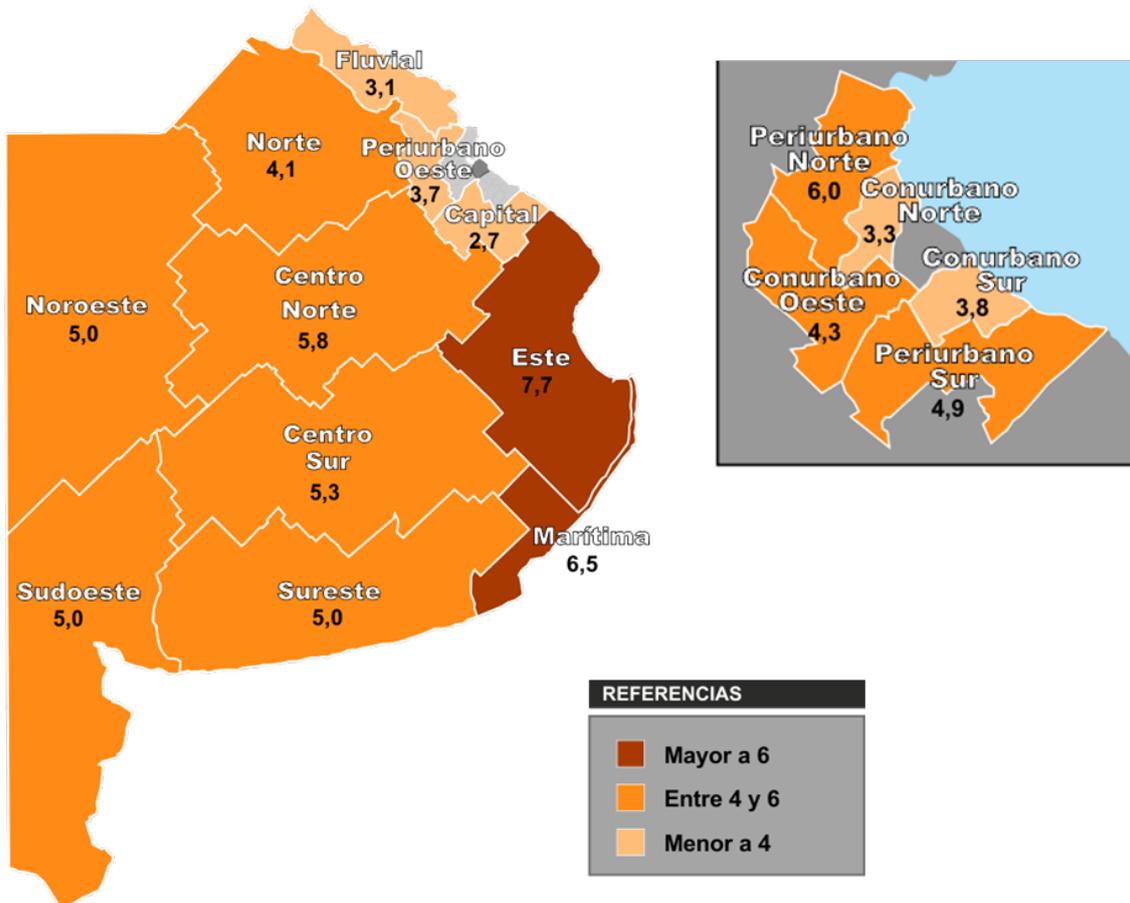
Del lado de los gastos, se analizan los dos componentes principales, es decir, el gasto en personal y la inversión. En cuanto al primero, se destaca la diversidad que existe en relación a la participación en el gasto corriente mientras que en el segundo caso las diferencias más destacables refieren a las fuentes de financiamiento de la inversión que realizan los municipios.

## Participación más alta del sector público municipal en las áreas del Interior

A nivel global, se pueden apreciar grandes diferencias en relación a la presencia que tiene el sector público municipal en la actividad económica de las distintas áreas de la Provincia de Buenos Aires. Así, la participación en el área Este (7,7%), medida como la proporción que representan los gastos corrientes en el Producto Bruto Geográfico, casi triplica a la observada en el área Capital (2,7%). Todas las áreas del Interior, con la excepción de la Fluvial y Norte, superan el 4,4%, que es el promedio de la Provincia.

Gráfico 1

Gastos Corrientes/PBG por área – Año 2013



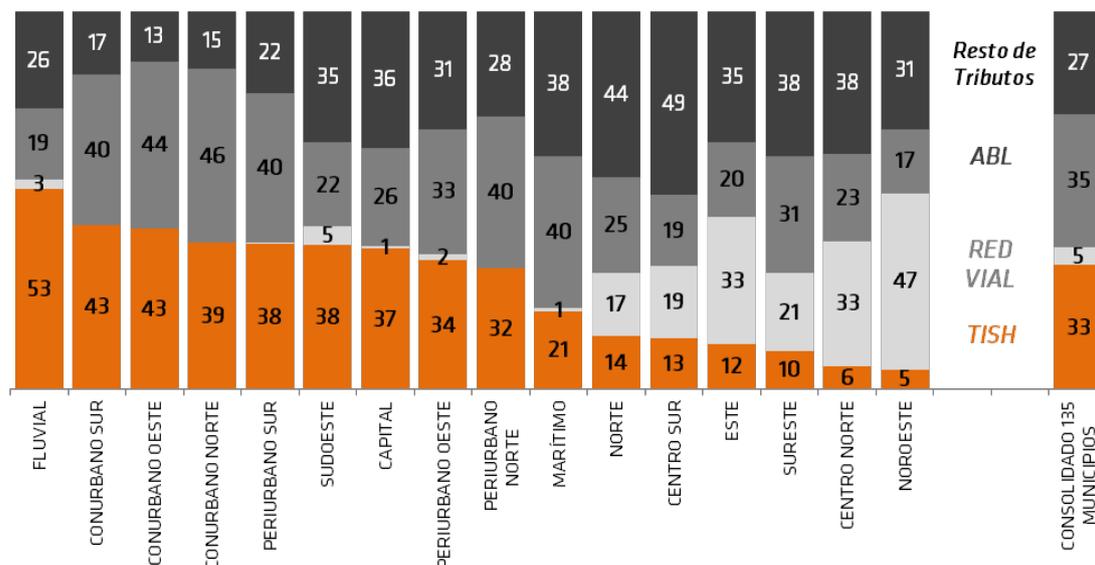
**Fuente:** elaboración propia en base a datos de las ejecuciones presupuestarias municipales y estimación propia para el PBG.

La composición tributaria de las áreas está influida por la diversidad de sus estructuras económicas

De manera aproximada, alrededor del 90% de los recursos corrientes propios corresponden a tributos municipales cuya composición por áreas se muestra en el siguiente gráfico, ordenado de manera decreciente según la participación de la recaudación de la Tasa por Inspección de Seguridad e Higiene (TISH).

Gráfico 2

## Estructura tributaria por área (en %) – Año 2013



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de las Ejecuciones Presupuestarias

En términos generales, se observa que las áreas con fuerte presencia de la actividad agrícola-ganadera tienen una alta dependencia de la Tasa por Conservación, Reparación y Mejoramiento de la Red Vial Municipal (o, de manera resumida, tasa por Red Vial). Es el caso de las áreas Noroeste, Centro Norte, Sureste y Este, en las cuales la participación de la Agricultura y Ganadería en la actividad económica oscila entre el 24% y el 53%, muy por encima del promedio de toda la Provincia, donde representa alrededor del 9%.

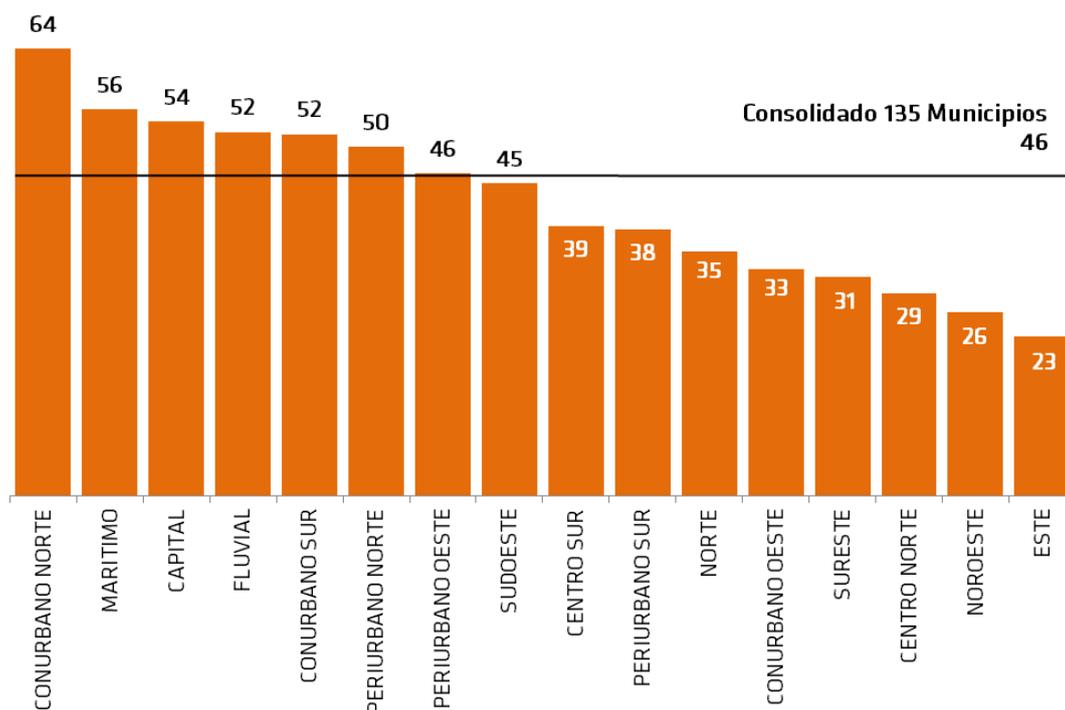
En cambio, en general, en aquellas áreas donde se genera la mayor cantidad de recursos a través de la Tasa por Inspección de Seguridad e Higiene, la actividad predominante es la industrial.

### La estructura tributaria limita el grado de autonomía financiera

La diversidad en la estructura tributaria entre las distintas áreas de la Provincia de Buenos Aires tiene implicancias en la autonomía financiera. Las áreas más dependientes de la tasa por Red Vial son precisamente aquellas que presentan menores niveles de autonomía (Este, Noroeste, Centro Norte y Sureste).

Gráfico 3

## Recursos corrientes de jurisdicción municipal/Recursos corrientes (en %) – Año 2013



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de las Ejecuciones Presupuestarias

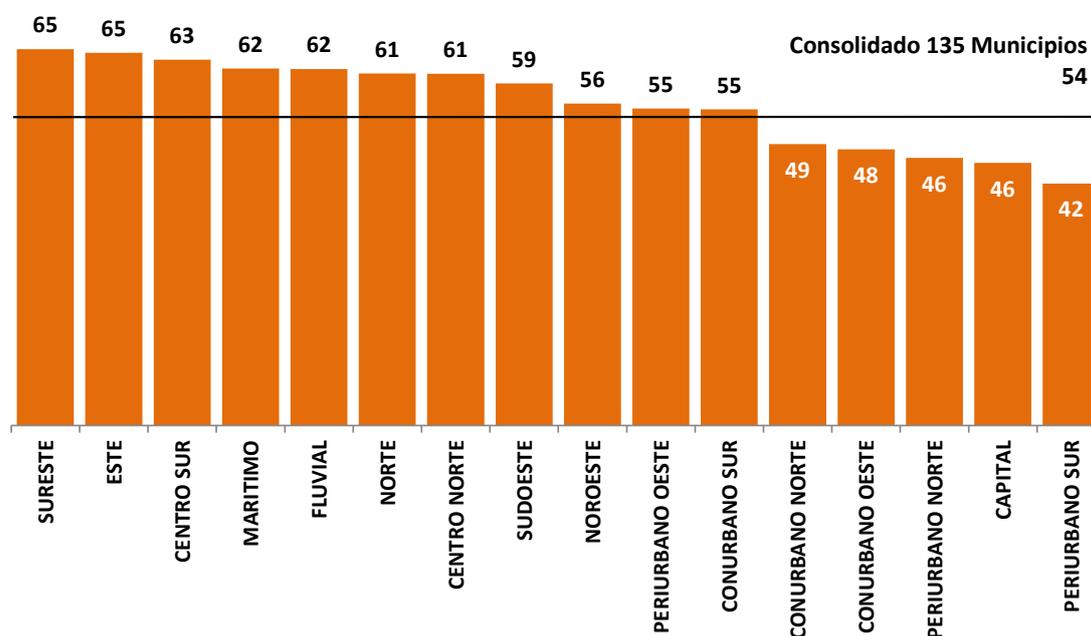
De esta manera, las estructuras tributarias condicionan la autonomía financiera en muchas de las áreas del Interior. Este hecho podría estar explicado porque en dichos casos se suman dos factores. Por un lado, la Tasa por Red Vial tiene bases imponibles fijas, lo que le transmite rigidez a la recaudación. Por otro lado, los incrementos en esta tasa dependen de una decisión política que requiere de apoyo del Concejo Deliberante, que en muchas ocasiones no se produce. Esta situación es diferente a la de otras tasas cuya recaudación se ajusta al ritmo de la actividad económica, como la TISH en la mayoría de los casos. Es así como las áreas dependientes de la Tasa por Red Vial ven muchas veces rezagada la actualización de sus bases imponibles, lo que impacta sobre la propia recaudación.

El nivel de gasto en personal vuelve más rígidos a los presupuestos de las áreas del Interior

El análisis del gasto en personal permite apreciar las grandes diferencias que existen entre las distintas áreas. En promedio, el gasto en personal representa poco más de la mitad de los gastos corrientes de los municipios bonaerenses pero los extremos oscilan entre 42% (área Periurbano Sur) y 65% (áreas Este y Sureste).

Gráfico 4

## Gasto en Personal/Gastos corrientes (en %) – Año 2013



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de las Ejecuciones Presupuestarias

Un total de 11 áreas superan el promedio, de las cuales 7 (todas del Interior) superan el 60%. En cambio, las 5 áreas que se encuentran por debajo del promedio corresponden al GBA y área Capital.

## La Inversión municipal es financiada fundamentalmente con transferencias

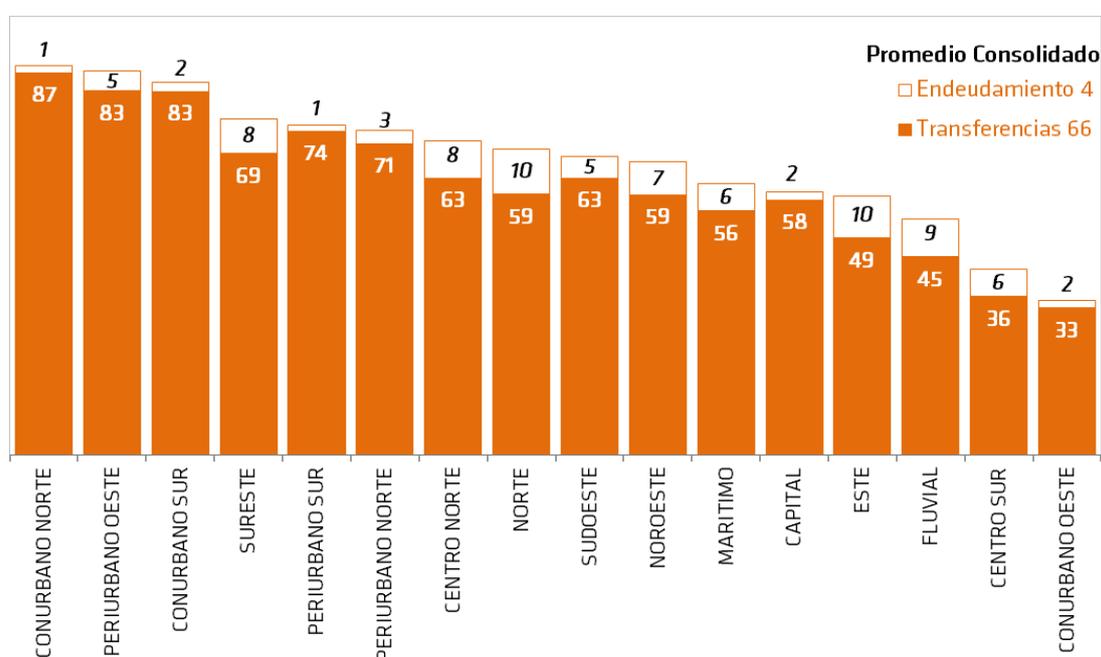
La volatilidad de los gastos de capital de los municipios vuelve menos representativos los datos anuales, por lo que el análisis de la inversión se basa en las cifras acumuladas en el período 2007-2013.

En general, en todas las áreas se observa que la inversión es financiada por transferencias provinciales y/o nacionales y que el endeudamiento tiene una participación relativamente importante sólo en las áreas del Interior, donde en algunos casos supera varias veces el promedio consolidado.

**Gráfico 5**

**(Transferencias de Capital + Endeudamiento)/Gastos de Capital – en %**

Acumulado 2007-2013



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de las Ejecuciones Presupuestarias



## Heterogeneidad fiscal municipal: limitante de las políticas públicas

Si bien en términos relativos el sector público municipal de las áreas del Interior participa en mayor medida en la actividad económica, las políticas públicas de los municipios que componen estas áreas se ven altamente condicionadas por una serie de factores:

- Una estructura tributaria rígida.
- Una baja autonomía financiera, como consecuencia de lo anterior.
- Un presupuesto con poca flexibilidad.
- Una inversión volátil y condicionada a las transferencias de otras jurisdicciones.