

Documento de Trabajo N° 4

Impacto de los salarios públicos municipales y provinciales por área de la Provincia de Buenos Aires

El presente informe tiene por objeto mostrar el rol y el impacto de los salarios públicos municipales y provinciales en el marco de la heterogeneidad y de las asimetrías demográficas, económicas y sociales que se evidencian en el territorio provincial.

Diciembre 2013



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO

equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Dn. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Directora Provincial de Economía Laboral
del Sector Público

Lic. Gisela Swaels

Equipo de Trabajo

Coordinador

Lic. Gisela Swaels

Lic. Florencia Jardel

Lic. Alejandra Trucchia

Introducción

El presente informe tiene por objeto mostrar el rol y el impacto de los salarios públicos municipales y provinciales en el marco de la heterogeneidad y de las asimetrías demográficas, económicas y sociales que se evidencian en el territorio provincial. No se espera encontrar un tratamiento igualitario entre los municipios, sino uno que sea equitativo en función de sus propias características.

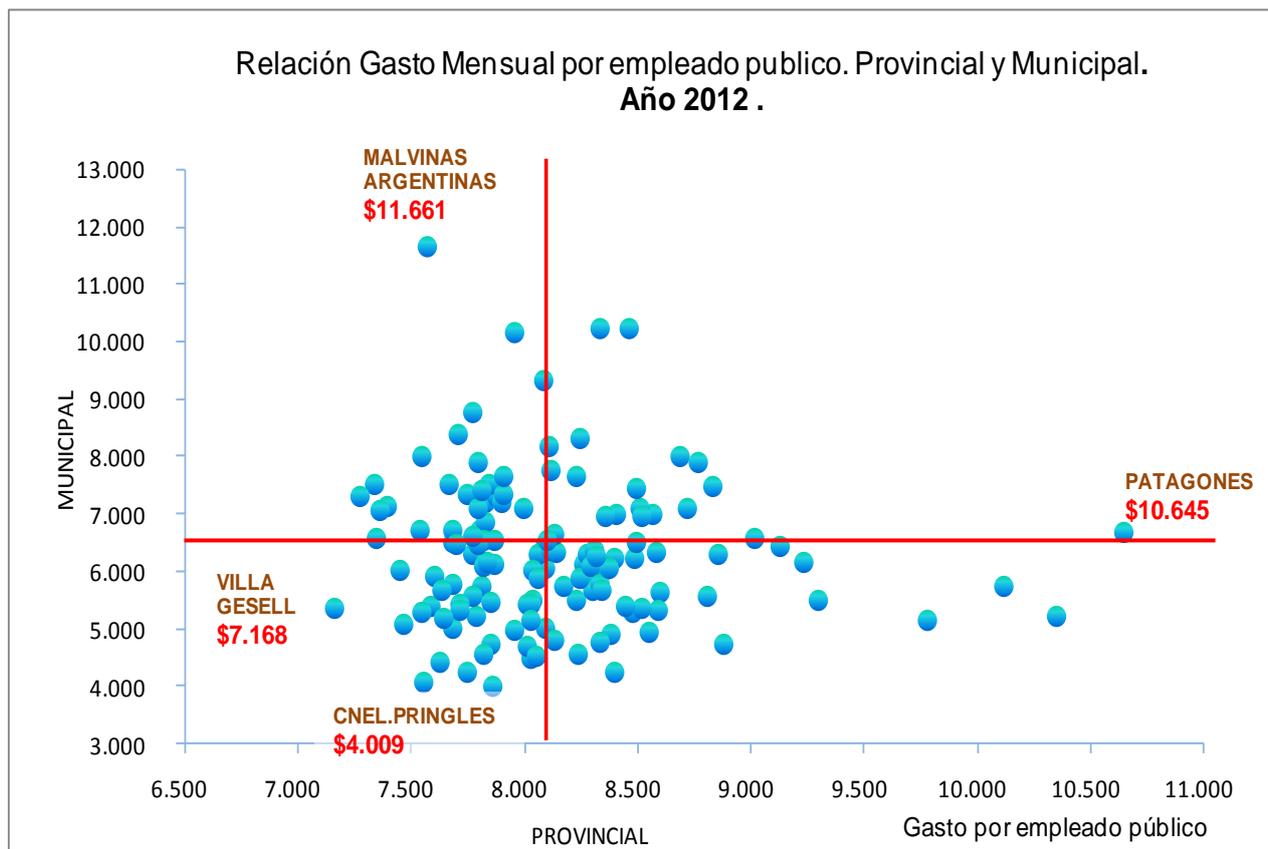
Se analizan las características, desagregación y distribución sectorial del gasto en personal de la provincia y se realiza un comparativo con el gasto en personal municipal. Se muestra su distribución entre los 135 municipios de la provincia de Buenos Aires y en las 16 áreas, y su relación con variables determinantes como la población y el Producto Bruto Geográfico (PBG). Luego se desagrega sectorialmente el gasto provincial en personal para observar el mismo en los tres sectores más relevantes de la provincia: salud, educación y policía.

Destacamos la importancia del salario y de la negociación paritaria en ambos sectores de gobierno, municipal y provincial, como un elemento más a tener en cuenta cuando se analizan políticas dinamizadoras de las economías regionales, generando mayor consumo y mejorando las condiciones socioeconómicas de la población local.

La dispersión de los salarios públicos municipales duplica a la de los provinciales

En el gráfico puede observarse que en el caso de los salarios municipales el municipio de Islas Malvinas triplica el salario que se paga en Coronel Pringles. En tanto que a nivel provincial los salarios más altos se registran en Patagones y son 1,5 veces el salario de Villa Gesell que es el municipio donde se evidencia el salario provincial promedio más bajo.

Esta mayor dispersión de los salarios municipales responde a las posibilidades fiscales de cada municipio. En tanto que a nivel provincial, además de que el nivel salarial responde a las posibilidades presupuestarias de la provincia en su conjunto, no existe una estructura salarial diferenciada que responda a la localización con excepción de un único componente salarial que es el adicional por “zona fría” diseñado con el objetivo de promover el desarrollo patagónico con tratamiento especial al partido de Patagones para la radicación de grupos humanos evitando el éxodo de agentes públicos calificados.



Fuentes: Dirección Provincial de Asuntos Municipales. Ministerio de Economía.
Dirección Provincial de Economía Laboral del Sector Público. Ministerio de Economía.

El resto de las diferencias salariales provinciales se deben a los salarios de los distintos regímenes estatutarios y la importancia que tienen estos en cada municipio. Por ejemplo La Plata, además de concentrar gran parte de la actividad pública de la provincia, reúne a los regímenes que tienen un mayor ingreso por agente, es el caso de jerárquicos, funcionarios, Organismos de la Constitución y Astilleros, etc. y el caso de Dolores se debe al departamento judicial que hay en esa localidad, el cual también es un régimen con sueldos altos.

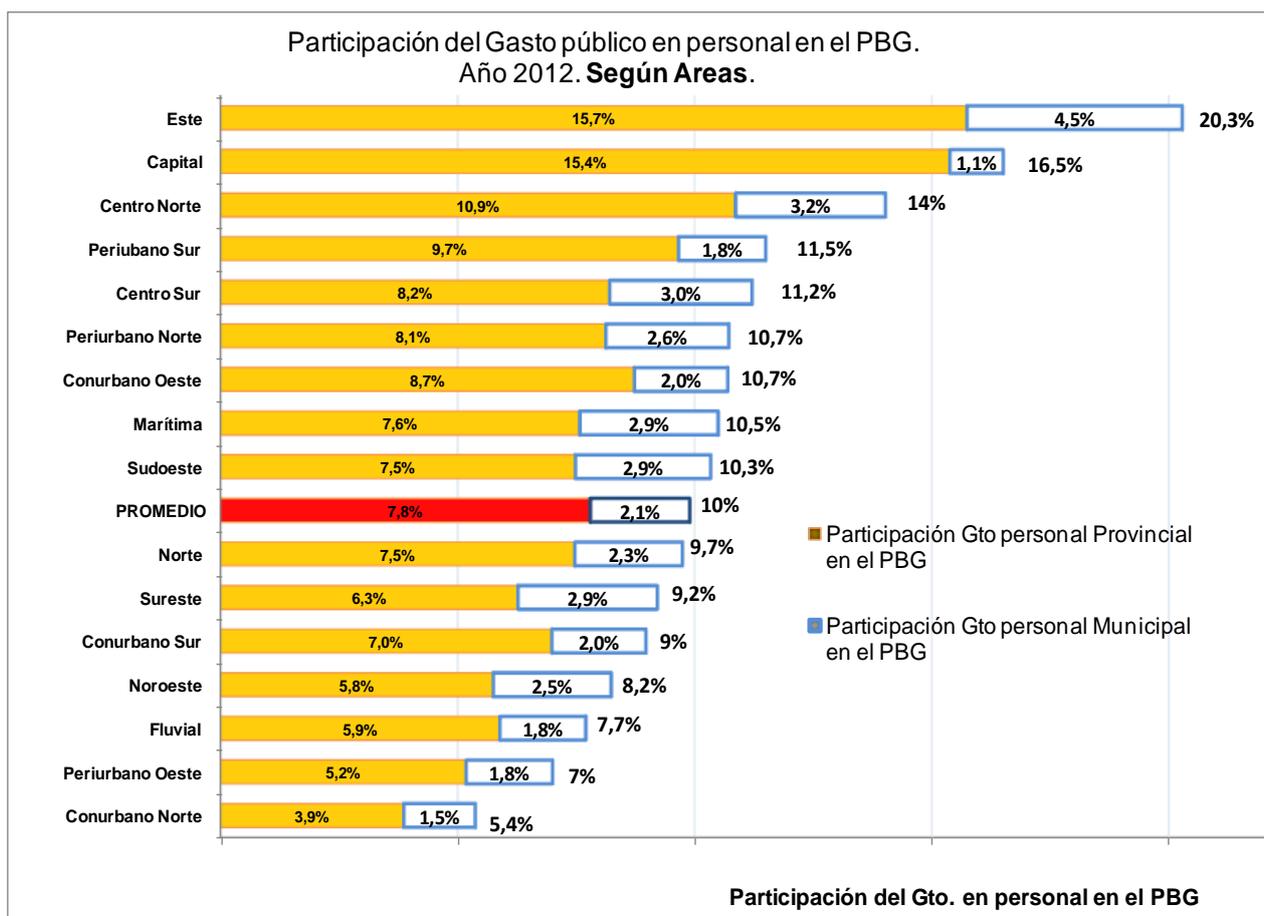
Así la mayor homogeneidad de los ingresos salariales provenientes de sector público provincial tiende a morigerar las diferencias salariales intermunicipales producidas por las posibilidades fiscales de cada municipio. Finalmente repercuten en la disminución de las heterogeneidades socioeconómicas.

Los salarios públicos municipales y provinciales explican en promedio el 10% del PBG con amplias diferencias por área

También es interesante ver por área cual es el aporte de los salarios públicos al PBG. Encontramos que las diferencias entre las distintas áreas es notable, alcanzando la participación máxima, 20,3%, en el área Este y la mínima en el Conurbano Norte – 5,4%. En promedio se podría decir que el sector público a través de los salarios que paga a sus trabajadores genera el 10% del PBG.

Se puede observar que los mayores valores se encuentran en las áreas del Este y Capital. El primero responde a que en esa área se encuentra el municipio de Dolores donde está el departamento judicial y Magdalena donde se ubica una Unidad Penitenciaria. El área Capital responde a que en el Municipio de La Plata se concentra la mayor parte de la administración pública provincial.

Las áreas más industrializadas (Conurbano Norte y Conurbano Sur) y las de mayor importancia agrícola – ganadera (Noroeste y Sureste), son las que muestran una menor participación de los ingresos salariales en el PBG. Lo que es importante notar también es que estas áreas son expulsoras de población durante el último período.



Fuentes: Dirección Provincial de Asuntos Municipales. Ministerio de Economía.
Dirección Provincial de Estadística. Ministerio de Economía

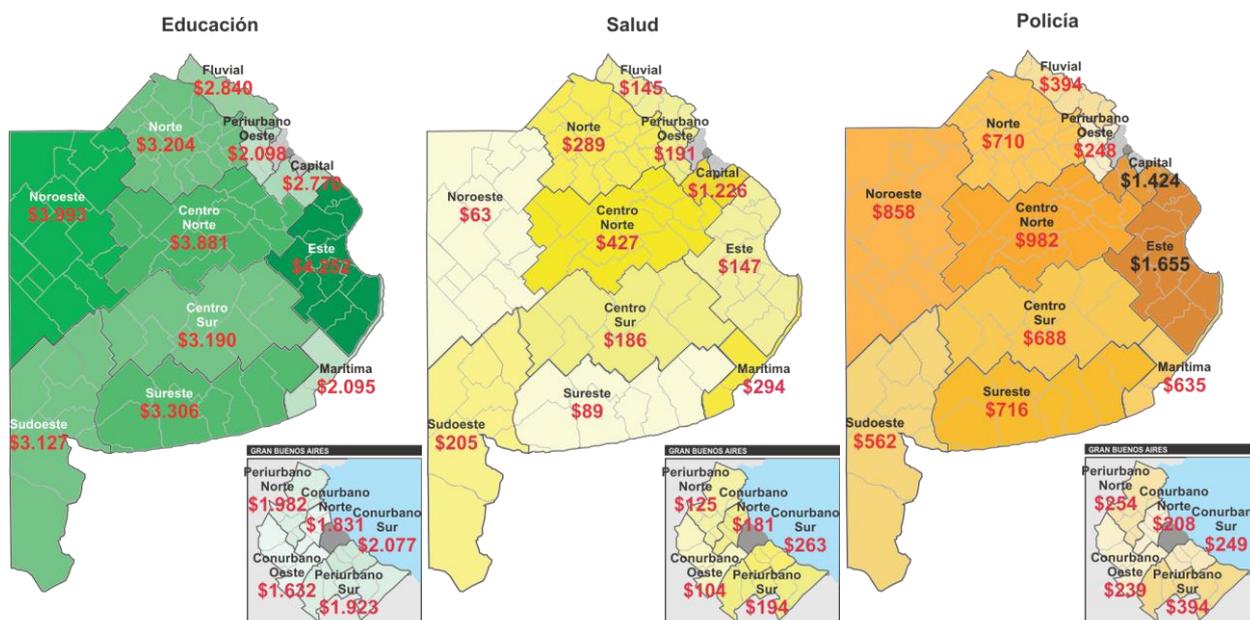
Existe una heterogeneidad territorial en el gasto por sector en empleo público



Dada la importancia de los salarios provinciales y cómo impactan en cada área de la provincia, es interesante identificar cuál es la composición de ese gasto y a qué servicio brindado por la provincia responde ese comportamiento.

Para ello se desagregó el gasto en empleo público provincial en los diferentes sectores. Se tomaron para ello los tres sectores más importantes en la provincia: educación, salud y policía, los cuales representan el 58%, 7% y 13% del gasto total en empleo de la provincia de Buenos Aires, respectivamente. En adición son los sectores que más incidencia territorial tienen ya que su prestación es descentralizada.

Gasto anual por habitante. Año 2012



Estos servicios por brindarse de manera descentralizada tienen un gran impacto territorial. Por lo que hay que destacar que cuando se habla del salario de los empleados públicos y de negociaciones paritarias, el problema no se circunscribe a la ciudad de La Plata. Cualquier negociación salarial provincial va a impactar en los municipios y genera una transferencia de recursos hacia ellos.

Modificando los salarios vinculados a la educación, a la prestación de servicios de salud y seguridad, la provincia inyecta dinero en todos los municipios generando mayor demanda, consumo y mejorando las condiciones sociales de su población.

En los siguientes mapas observamos cómo se distribuyen el gasto en personal por habitante de los tres sectores – educación, salud y policía- en las distintas áreas de la provincia de Buenos Aires. Se

destaca que no existe una igualdad en la distribución territorial de los mismos debido a las asimetrías demográficas, económicas y sociales que existe en cada uno de ellos:

- El Área Capital que tiene el mayor gasto en salud por habitante, pero su gasto en personal de educación es relativamente bajo.
- En el Área Este con el mayor gasto en personal policial y en educación, se encuentra uno de los menores gastos en personal de salud.
- En las áreas del Gran Buenos Aires y Periurbano Oeste se destaca un bajo gasto en personal en los tres sectores mencionados.
- El Área Norte tiene los tres tipos de gasto por encima del promedio provincial

Comparando los tres mapas se puede observar que la menor diferencia entre el gasto per capita más alto y el más bajo entre las áreas se da en el gasto en salud ya que si bien hay hospitales provinciales distribuidos en toda la provincia no hay uno en cada municipio. Hay hospitales interzonales que atienden a la población de varios municipios. Esto permite diluir los costos fijos –tanto salariales como de infraestructura -. Esto es posible porque complementariamente los municipios brindan servicios de salud a través de los hospitales municipales.

En el caso de los gastos en educación y policía una mayor descentralización territorial acentúa la influencia de los costos fijos. Dado que en cada pueblo hay una comisaría y un comisario independientemente de la cantidad de habitantes, como así también una escuela sea de 600 alumnos o de 60 necesita de un director y cierta estructura de personal.

La política salarial como instrumento dinamizador de la economía regional

➤ Si el análisis se realiza por agente se destaca que la dispersión intermunicipal del gasto municipal es más del doble que la provincial. Eso es debido a que la política salarial provincial es homogénea en todo el territorio y por tanto el gasto en cada municipio va a estar determinado por el régimen que prevalece en el mismo, ya que al no haber diferencias territoriales en el salario (salvo el caso de Patagones) el mismo va a fijarse, por ejemplo, por la existencia de una dependencia judicial (Dolores o Mercedes) o la concentración de la administración pública (La Plata). Así los ingresos salariales provenientes de sector público provincial tienden a morigerar las diferencias salariales intermunicipales producidas por las posibilidades fiscales de cada municipio que finalmente repercuten en la disminución de las heterogeneidades socioeconómicas.

➤ Al hacer el análisis de dicho gasto como porcentaje del PBG podemos observar las diferencias respecto a la participación del empleo público provincial y el sector privado. Observando en un

extremo a La Plata donde el empleo provincial tiene gran preponderancia y por el otro, municipios muy industrializados como es el caso de General San Martín y San Vicente o los del área del Noroeste donde el sector agrícola ganadero es el que tiene más peso dentro del PBG.

➤ Si el mismo se abre en sectores hemos visto que a distintos tipos de gasto en empleo se encuentra una diferente distribución intermunicipal. Existe una mayor descentralización territorial de los gastos en educación y policía que acentúa la influencia de los gastos fijos, mientras que la descentralización regional en salud no provoca dicho efecto.