

Dinámicas y características demográficas de los inmigrantes internacionales en la provincia de Buenos Aires. Período 1947-2010

En este informe se analiza la migración internacional
en la Provincia de Buenos Aires durante el período 1947-2010.

Agosto 2014



HACIA UN
PLAN DE DESARROLLO
equidad y territorio

Autoridades

Gobernador

Dn. Daniel Osvaldo Scioli

Ministra de Economía

Lic. Silvina Batakis

Subsecretario de Coordinación Económica

Lic. Agustín Lódola

Director Provincial de Estadística

Lic. Sebastián Serrano

Equipo de Trabajo

Coordinadora

Lic. María Silvia Tomas

Departamento de Estudios Socio Demográficos

Dirección de Estadísticas Sociales

Dirección Provincial de Estadística



Índice

1.	Introducción	2
2.	Teorías y métodos para el estudio de la migración internacional	4
3.	Cambios en las políticas migratorias	6
4.	Volumen y composición según origen de la población extranjera	8
5.	Dinámica y estructura de la inmigración internacional en la provincia de buenos aires	14
5.1	Dinámica de la subpoblación extranjera	14
5.2	Estructura por sexo y edad de la subpoblación extranjera	17
6.	Distribución de la población extranjera en la Provincia	23
7.	Conclusiones	26
8.	Bibliografía	27

1. Introducción

“El derecho a la migración es esencial e inalienable de la persona y la República Argentina lo garantiza sobre la base de los principios de igualdad y universalidad”. Ley 25871 Art 4°

“El Estado en todas sus jurisdicciones, asegurará el acceso igualitario a los inmigrantes y sus familias en las mismas condiciones de protección, amparo y derechos de los que gozan los nacionales, en particular lo referido a servicios sociales, bienes públicos, salud, educación, justicia, trabajo, empleo y seguridad social.” Ley 25871 Art 6°

La movilidad de las personas entre los distintos países no configura un fenómeno nuevo. Las explicaciones sobre cuáles son las razones que impulsan a las personas a trasladarse y establecerse en otras geografías y los factores que favorecen o dificultan esos traslados son motivo de continuo debate. Si bien las explicaciones económicas referidas a las desigualdades en las condiciones de empleo y bienestar económico prevalecen sobre otras, no se puede hablar de un único factor determinante.

Con las transformaciones que involucra la nueva economía global, la movilidad de las personas ha adquirido nuevos patrones. En el mundo globalizado el traslado de los medios de producción toma una dinámica más intensa que involucra también a las personas, razón por la cual el estudio de las migraciones internacionales ha resurgido con fuerza (FNUAP; 2009). Los movimientos migratorios son un flujo más en el mundo global, es más se los puede considerar como parte constitutiva de la modernización jugando un papel central en el desarrollo del capitalismo moderno. (Cepal, 2006)

Las relaciones entre migraciones y globalización son perfectamente identificables e implican dimensiones económicas, políticas y sociales. La dimensión económica se revela tanto en el país receptor como en el emisor, por un lado en la demanda y oferta de mano de obra y del otro el envío de remesas a las familias de origen. Los derechos humanos y los aspectos legales de la migración se relacionan con la dimensión política. Aspectos como las regulaciones de los países en cuanto a los extranjeros, la vulnerabilidad de los migrantes (trabajo esclavo, redes de trata), la xenofobia pertenecen a esta dimensión. Por último la dimensión social y cultural incluye las formas de organización de los inmigrantes, poniendo de relieve las redes sociales en el apoyo a los nuevos migrantes, las organizaciones que ayudan tanto en las comunidades de llegada como de salida. (CEPAL, 2006).

Entre fines del siglo XIX y mediados del siglo XX la Argentina se constituyó en foco de atracción de población transoceánica, principalmente europea, recibiendo 5,3 millones de personas, número que representa el 38% de la migración neta recibida por América Latina y el Caribe en su conjunto. (Lattes, Recchini de Lattes, 1994). Se ubica en segundo lugar después de los Estados Unidos de América en cuanto al volumen de migrantes, pero en cuanto al peso relativo su influencia es considerablemente mayor. Algunos investigadores señalan que Europa atravesaba una etapa de alto crecimiento poblacional como

consecuencia del ingreso en las primeras etapas de la transición demográfica, lo que habría favorecido el flujo hacia países en plena expansión capitalista.

Desde mediados del siglo XX los flujos migratorios transoceánicos hacia la Argentina cesaron y el componente extranjero en la población comenzó a descender conforme los efectivos de las cohortes anteriores retornaron o se extinguieron con el paso del tiempo. La migración limítrofe nunca fue muy numerosa representando el 2% o 3% de la población total, pero hacia 1990 representaba el 50% de todos los migrantes del país (Benencia, 2007). Con el mayor stock de migrantes de la región, Argentina continúa siendo el epicentro de las migraciones en América Latina (UNFPA, 2009).

La provincia de Buenos Aires sigue siendo un foco de atracción también para estos migrantes regionales. La conformación de redes locales con fuertes lazos en los países de origen se complementa con una nueva legislación migratoria nacional de carácter inclusivo que promueve la igualdad de sus derechos.

Es insoslayable una mirada sobre la evolución de las migraciones ya que contribuye a dar cuenta de las características estructurales y dinámicas de la población provincial. Los movimientos migratorios hacia este territorio, si bien no tienen la contundencia de las migraciones del siglo pasado, el último Censo Nacional muestra características que es necesario analizar.

2. Teorías y métodos para el estudio de la migración internacional

Existe una multiplicidad de modelos teóricos que han intentado dar respuesta al fenómeno de la migración internacional, sobre la base de conceptos, postulados y marcos ideológicos diversos. Los conceptos tradicionales de migración que hacen referencia a espacios de residencia únicos y permanentes y flujos irreversibles, están siendo revisados

La teoría la neoclásica, una de las más antiguas, las relaciona con el proceso de desarrollo económico. La migración internacional, según esta teoría, estaría ocasionada en las divergencias que existe entre los países entre la oferta y demanda de empleo. En el nivel de los individuos, la decisión de migrar iría en consonancia con el esquema macroeconómico. Así las personas buscarían ventajas en los lugares de destino, que les permitan desarrollarse productivamente.

En los últimos años aparece la “nueva economía de la migración”, que cambia mucho de los supuestos y conceptos de la teoría neoclásica. Este enfoque sostiene que las decisiones de migración no son tomadas por actores individuales aislados sino por conjuntos de personas (hogares, familias), con la finalidad de maximizar la renta y minimizar los riesgos. Los hogares o familias incluyen entre sus estrategias de sobrevivencia el envío de alguno de sus miembros a trabajar en el extranjero, así, si las condiciones del mercado laboral local no son favorables, el hogar podría contar con las remesas de los migrantes para sostenerse.

Otra teoría, del mercado de trabajo dual, deslinda las determinaciones individuales y se centra en la demanda de trabajo de las sociedades industriales modernas, por la cual, los países más desarrollados demandarían constantemente trabajadores, así prioriza los *pulls factors* de los países receptores más que los *push factors* de los emisores.

Del otro lado de las teorías economicistas, la teoría de las redes percibe a la migración como un proceso de decisión individual o del hogar, en la cual los hechos migratorios pasados influirían en las decisiones de la migración futura, elevando la propensión a migrar. Las redes migratorias se componen de relaciones interpersonales que vinculan a los migrantes y no migrantes de las áreas de origen y destino, a través de lazos familiares, amistosos que se generan a partir de una comunidad de origen compartida. Las redes facilitan las migraciones internacionales, en el sentido que favorecen la disminución de costos y reduciendo riesgos, así estas redes migratorias se convierten en causa de la migración en sí mismas. Este enfoque microsocio, sumado al análisis macro de los mercados de trabajo, mejoran la comprensión total del proceso al poner en evidencia el papel de las redes en la estructuración entre las oportunidades laborales y los individuos. (Bankirer, 2003)

La teoría institucional señala el surgimiento de instituciones particulares y organizaciones voluntarias que buscan dar respuesta a las demandas de los que buscan mejores oportunidades en los países más desarrollados y ricos en capital. Así, se vinculan con instituciones con fines de lucro y empresarios privados que ofrecen servicios a los potenciales migrantes a cambio de determinadas sumas de dinero, estableciéndose así un mercado negro de la inmigración que crea condiciones para la explotación de sus víctimas. Como contrapartida, existen grupos humanitarios que ayudan a los migrantes, suministrándoles protección, servicios sociales y asistencia legal. Estas organizaciones constituyen otra

forma de capital social al que puede acceder el migrante para facilitar su ingreso en los mercados de trabajo extranjeros. (Bankirer, 2003)

En el análisis de esta última etapa de las migraciones cobran relevancia la conformación de espacios en los cuales la población migrante se concentra, asentada en una red social que mantiene fuertes vínculos materiales y simbólicos con la comunidad de origen conformado una población de carácter transnacional (Benencia, 2007).

La capacidad de desplazamiento del hombre moderno debe ser tomada en cuenta a la hora de definir nuevos conceptos para analizar a las migraciones. La variedad de movimientos que van desde desplazamientos cotidianos a estadías de larga duración, de instalaciones momentáneas o reversibles a otras más permanentes relativizan la división entre la movilidad eventual y las migraciones temporales o definitivas. En este contexto, tiempo y espacio dejan de ser elementos decisivos en tanto los espacios de vida se diversifican y se amplían. Las mediciones tradicionales limitadas a cálculos de stock o flujos de migrantes no alcanzan para abarcar toda la variedad desplazamientos de los individuos a lo largo de su vida. Las posturas contemporáneas conciernen tanto a los stocks y a los flujos migratorios propiamente dichos, como a los efectos de la movilidad, la reproducción de sociedades de origen y de comunidades de inmigrantes, su implantación, su modo de integración, así, cada vez más las investigaciones articulan las correlaciones sociales entre los fenómenos migratorios y el desarrollo duradero, la transformación de los espacios rurales, la identidad cultural y religiosa, las redes, las nacionalidades, las minorías étnicas, etc.(Bankirer, 2003)

Mientras persistan estas falencias, el estudio actual de las migraciones internacionales nos remite inexorablemente a los censos y las encuestas. Los indicadores e índices utilizados refieren al volumen de inmigrantes, la evolución de la subpoblación a partir de la información censal, sus características demográficas y los cambios producidos en cuanto al origen de las corrientes.

3. Cambios en las políticas migratorias

La política económica en general, las políticas específicas y su traducción en legislaciones, con sus respectivas consecuencias sobre la vida de las personas, son elementos que tienen influencia sobre el complejo hecho migratorio.

En los diferentes países y momentos históricos han existido variedad de políticas para las migraciones y los sujetos migrantes. Diferentes gobiernos han promovido y fomentan el ingreso a sus estados por parte de los migrantes, generando facilidades a nivel civil-legal, ampliando la protección social estatal y brindando iguales derechos. Otros, en cambio, tuvieron y/o tienen actitudes totalmente restrictivas hacia las poblaciones extranjeras, en muchos casos llegando a perseguirlas. En el medio de estas variantes diametralmente opuestas se han combinado legislaciones con significados más contradictorios.

En la Argentina se pueden identificar tres legislaciones que presentan claros puntos de partida para identificar cual fue la política migratoria de los gobiernos en distintas épocas.

1. Ley de inmigración y colonización, N°817 (Ley Avellaneda, 1876), fue la expresión de un Estado Argentino en consolidación, joven, un producto de las alianzas de las oligarquías terratenientes provinciales con las porteñas. Podría afirmarse que responde a dos grandes preocupaciones, de la clase dirigente de la época: por un lado, la necesidad de legislar al migrante y definiéndolo como tal, y por el otro, la necesidad de que esa nueva mano de obra migrante se ubique en terreno agropecuario, más precisamente en las colonias para continuar desarrollando el modelo agroexportador.

A pesar de estas necesidades las autoridades, no estaban interesados en cualquier tipo de extranjero, solo se consideraba como migrante a aquel extranjero que alcanzaba los siguientes requisitos: a) cumplir con alguna de las profesiones indicadas... b) menor de sesenta años. c) acreditar su moralidad y actitudes. d) llegar en buques vapor o vela. e) pagar boleto de segunda o tercera clase o por cuenta de la nación... (Nitti, Novick, 2008) El no cumplir alguna de ellas, privaba a los extranjeros de los beneficios que se establecían para los migrantes.

2. Ley general de migraciones y fomento de la inmigración, N°23.439 (Ley Videla, 1981), esta legislación hace frecuente hincapié en el fomento de la inmigración, contradictoriamente marca un criterio de selección sobre los migrantes. Se establecen tres categorías en la que un extranjero que ingreso al país debe admitirse, residente: permanente, temporario y transitorio. Los primeros poseen iguales derechos civiles que los argentinos. A los restantes, se los condiciona a residir y transitar únicamente en zonas determinadas del país. Al mismo tiempo, se le establecen restricciones en cuanto a lo laboral. Por ultimo también el acceso a la educación y salud plantean trabas para aquellos migrantes en situaciones de irregularidad legal.

3. Ley de migraciones, N°25.871, (Ley Giustiniani, 2003), representa la vigente legislación y ha significado cambios importantes con respecto a sus antecesoras.

Una de las más positivas reformas introducidas por la ley es el reconocimiento del derecho a migrar. El texto no sólo reconoce e introduce en el derecho interno lo establecido en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, sino que establece la obligación del Estado de garantizarlo. (Novick; 2008)

En materia de educación y salud la ley permite el libre acceso a los establecimientos públicos y privados, a todas las personas sin importar su condición migratoria, al igual que al resto de los servicios sociales brindados por el Estado. Así mismo la vigente legislación plantea avances en cuanto a derechos políticos y judiciales: como el derecho a la defensa, el cual *se encuentra fortalecido al garantizarse asistencia jurídica gratuita*. Asimismo, *se debe facilitar la participación de los inmigrantes en la vida política del país, derecho que tiende a canalizar su integración social*. De capital importancia resulta la obligación del Estado de garantizar la reunificación familiar de los inmigrantes. (Novick; 2008)

En síntesis, la legislación actual plantea en relación a las anteriores una fuerte apertura en cuanto a los derechos que son garantizados por el Estado al migrante y en relación al problema de la legalidad de los mismos, convirtiéndose así en un elemento que favorece y promueve el desarrollo del mencionado fenómeno demográfico.

4. Volumen y composición según origen de la población extranjera

Entre 1960 y 2001 el volumen de extranjeros en el territorio argentino se redujo en más de un millón de personas, una variación relativa del 41%. En el mismo período la provincia de Buenos Aires también registró una variación negativa, pero en su caso del 31%. Si bien ambas jurisdicciones experimentaron una retracción desde mediados del siglo XX, en la Provincia el porcentaje de extranjeros respecto de la población total siempre fue más elevado. Sin embargo, en el último período intercensal la población oriunda de otros países aumenta tanto en valores absolutos como en participación porcentual. Entre 2001 y 2010 la población nacida en otro país vuelve a aumentar en el país después de más de 40 años de registrarse valores descendentes. Gran parte de este volumen poblacional se censó en la provincia de Buenos Aires, que registró un aumento de más de 180.000 personas en el subgrupo poblacional.

Cuadro 1

Participación de la población extranjera en la población total.
Total país y Provincia de Buenos Aires. Años 1947-2010

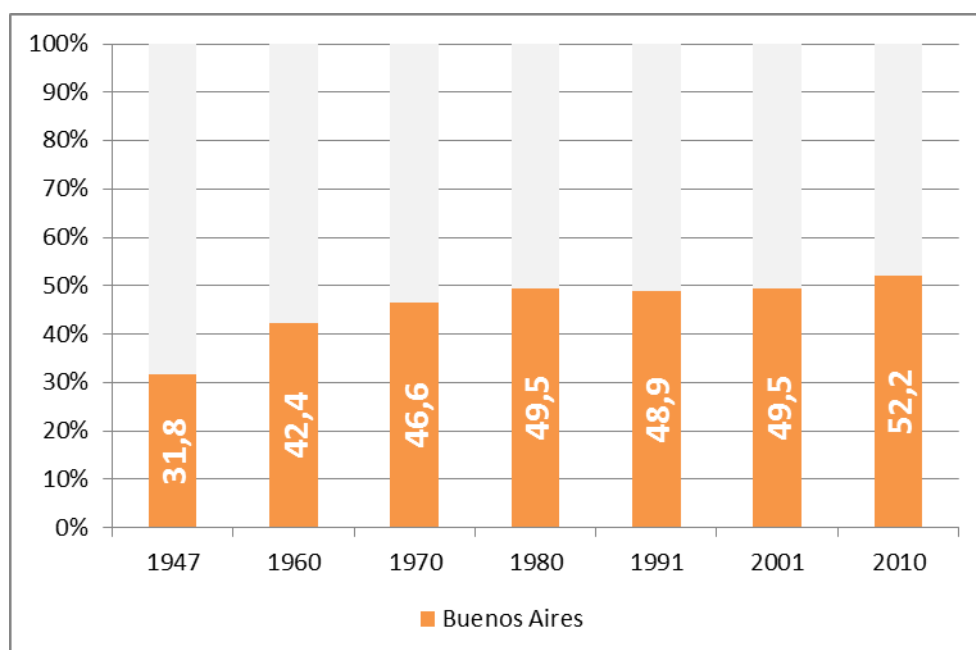
Año censal	País			Provincia de Buenos Aires		
	Pobl. Total	Extranjeros	%	Pobl. Total	Extranjeros	%
1947	15.893.827	2.435.927	15,3	4.272.337	775.414	18,1
1960	20.013.793	2.604.447	13,0	6.766.108	1.104.661	16,3
1970	23.364.341	2.210.400	9,5	8.774.529	1.031.050	11,8
1980	27.949.480	1.903.159	6,8	10.865.408	941.798	8,7
1991	32.615.528	1.615.473	5,0	12.594.974	789.193	6,3
2001	36.260.130	1.531.940	4,2	13.827.203	758.640	5,5
2010	40.117.096	1.805.957	4,5	15.625.084	941.941	6,0

Fuentes: Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982, 1992, 2005, 2013).

La Provincia de Buenos Aires ha tenido una participación cada vez más importante en la recepción de los flujos. Desde las primeras fechas se advierte que más de una tercera parte de los extranjeros se asentaron allí, siendo esta tendencia creciente: el aumento de la participación de la Provincia en la recepción de los flujos es una constante. Se observa en particular desde 1980 que la Provincia mantiene cerca de la mitad de los extranjeros censados en el país. En el último Censo el valor trepa al 52,2%.

Gráfico 1

Participación relativa de la población extranjera
de la Provincia de Buenos Aires en la población total.
Años 1947-2010

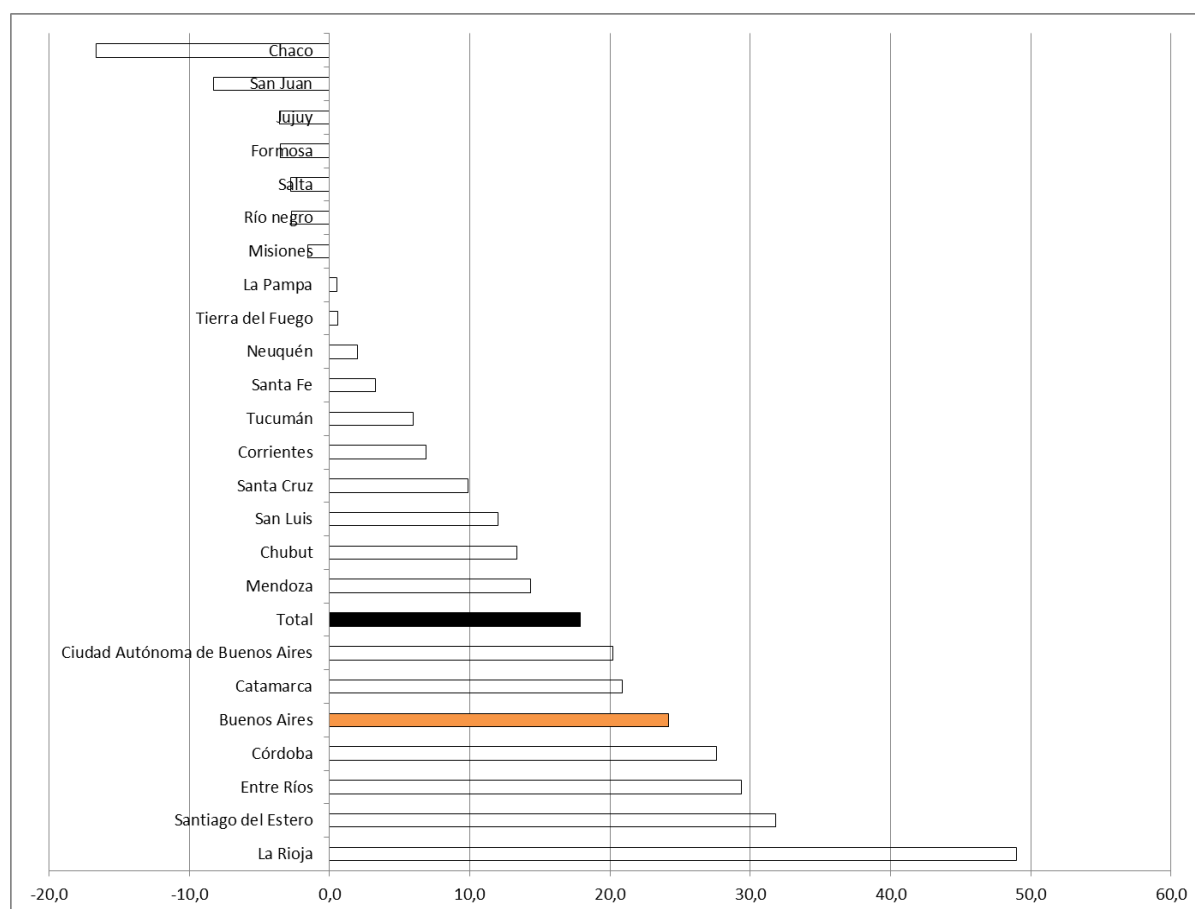


Fuentes: Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982, 1992, 2005, 2013).

El aumento observado en el país no fue uniforme, 17 de las 24 provincias argentinas mostraron valores crecientes de población extranjera, que sumando 280.000 personas y en 7 la población extranjera censada en 2010 fue menor a la relevada en 2001. La provincia de Buenos Aires, se ubica en 5to lugar entre las que presentaron saldos positivos en el último período intercensal.

Gráfico 2

Variación relativa de la población extranjera. Total país.
Años 2001-2010

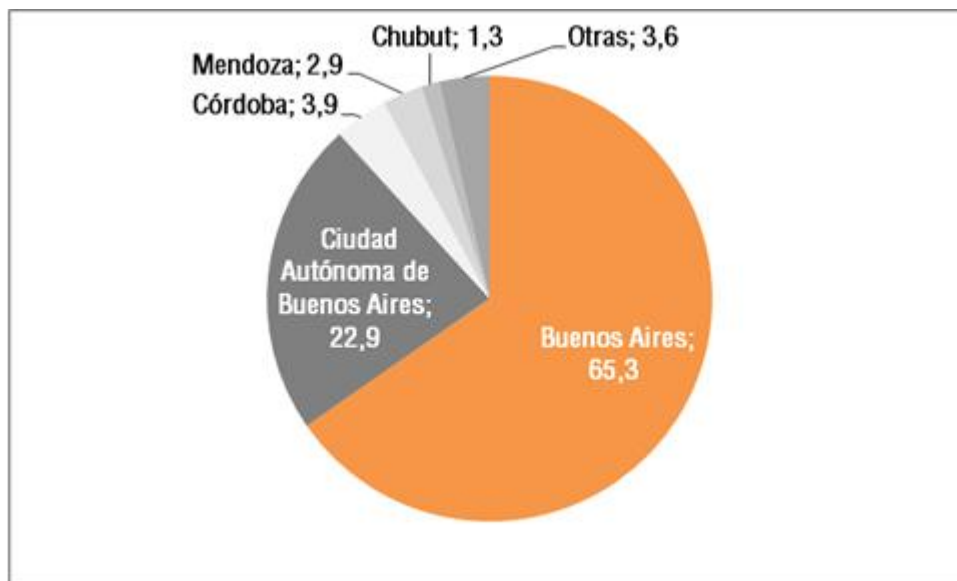


Fuentes: INDEC (2005, 2013).

Si observamos cómo se distribuyó ese saldo entre las 17 provincias que aumentaron el volumen de extranjeros, es notable la participación de Buenos Aires ya que concentra más del 65%. Otras provincias, no obstante haber recibido aportes de migrantes en el último período, su peso en relación al total de extranjeros es muy bajo.

Gráfico 3

Provincias con saldos positivos. Distribución relativa.
Años 2001-2010

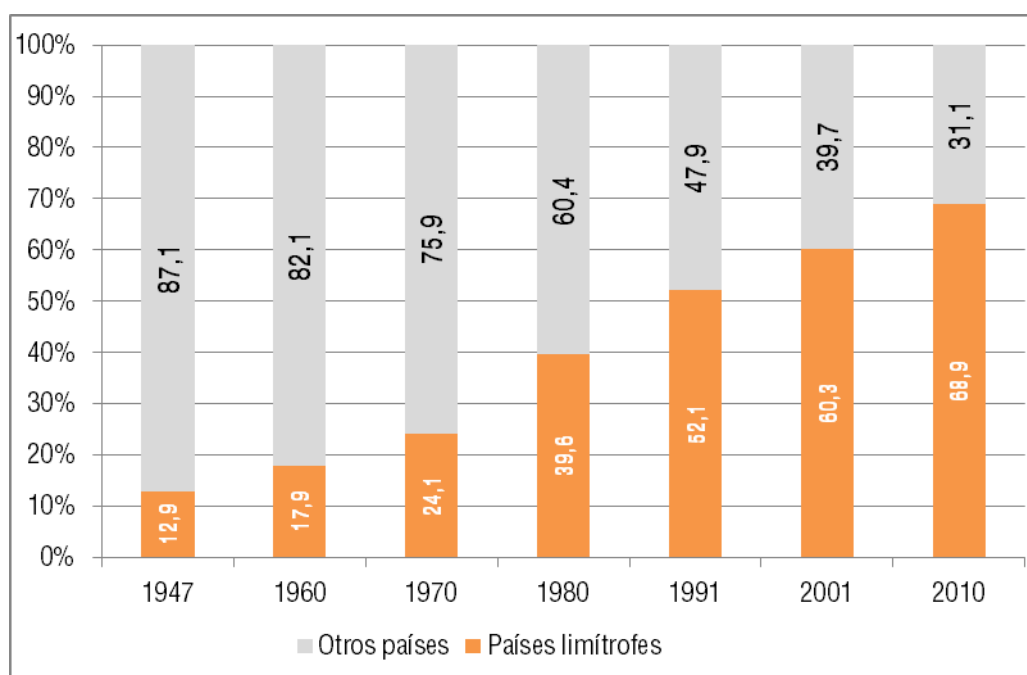


Fuente: INDEC (2005, 2013)

Asimismo se debe resaltar el cambio operado en el origen de los flujos. Cesados los flujos transoceánicos, las cohortes provenientes de países europeos comenzaron a extinguirse y al mismo tiempo a cobrar importancia la migración regional y limítrofe. Muchos señalan a los años '70 como el inicio de un quiebre en los patrones migratorios internacionales que acompañaron al surgimiento de una nueva etapa en el desarrollo económico mundial. Conforme el porcentaje de extranjeros descende, la composición por origen se transforma. La población originaria de países limítrofes pasó del 12,9% al 68,9% en Argentina y de 5,6% a 70,9% en la Provincia.

Gráfico 4

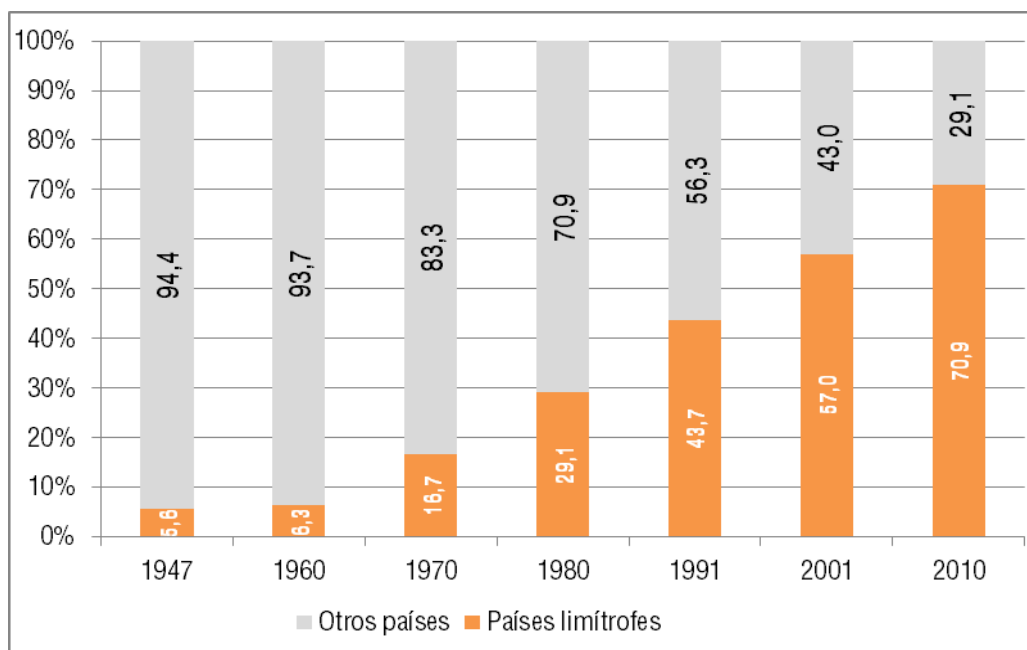
Población según origen. Argentina.
Años 1947-2010



Fuentes: Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982, 1992, 2005, 2013).

Gráfico 5

Población según origen. Provincia de Buenos Aires.
Años 1947-2010



Fuentes: Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982, 1992, 2005, 2013).

Como se ve en el Gráficos 5, los inmigrantes de países limítrofes han pasado a constituir más de la mitad de las migraciones internacionales totales de la Provincia desde el año 2001, transformando fuertemente la composición de los saldos. La inmigración de ultramar ha cesado, ha sufrido un proceso natural de envejecimiento y ha mermado su incidencia en el total de inmigrantes.

En los 20 años transcurridos desde el Censo 1991, la relación entre inmigrantes de países limítrofes y los del resto del mundo se ha invertido, consolidándose la tendencia registrada desde 1970. Excepto Chile, todos los países limítrofes han aumentado su aporte inmigratorio a la Provincia de Buenos Aires. Paraguay y Bolivia encabezan la lista, entre ambos concentran más del 80% de los migrantes limítrofes. Si bien Chile es el único que registra saldos negativos, los flujos de Uruguay, se mantienen relativamente estables desde 1991 y Brasil presenta un leve repunte en 2010.

En cuanto a los países no limítrofes, Italia sigue encabezando, ya que agrupa el 37,2% de los migrantes. Le sigue Perú, que ha incrementado notablemente su participación desde 1980 pasando de 0.6% al 25%. Es decir que el único país no limítrofe en aumentar su participación absoluta y relativa pertenece a esta misma región del Cono Sur.

Cuadro 2

Distribución de la población extranjera por país de nacimiento.
Provincia de Buenos Aires. Años 1980-2010.

País de nacimiento	1980	1991	2001	2010
Total	941.798	789.193	758.640	941.941
Limítrofe	305.555	344.721	432.570	667.663
Paraguay	145.724	149.425	214.408	392.697
Bolivia	39.216	47.712	89.306	147.781
Uruguay	57.053	72.508	69.695	70.659
Chile	55.674	59.899	51.288	46.664
Brasil	7.888	7.273	7.873	9.862
Otros países	636.243	444.472	326.070	274.278
Italia	303.986	220.525	148.791	102.037
Perú	3.959	6.575	33.315	69.395
España	191.285	114.613	71.183	48.015
Otros	137.013	102.759	72.781	54.831

Fuentes: INDEC (1982,1992, 2005, 2013).

5. Dinámica y estructura de la inmigración internacional en la provincia de buenos aires.

5.1 Dinámica de la subpoblación extranjera

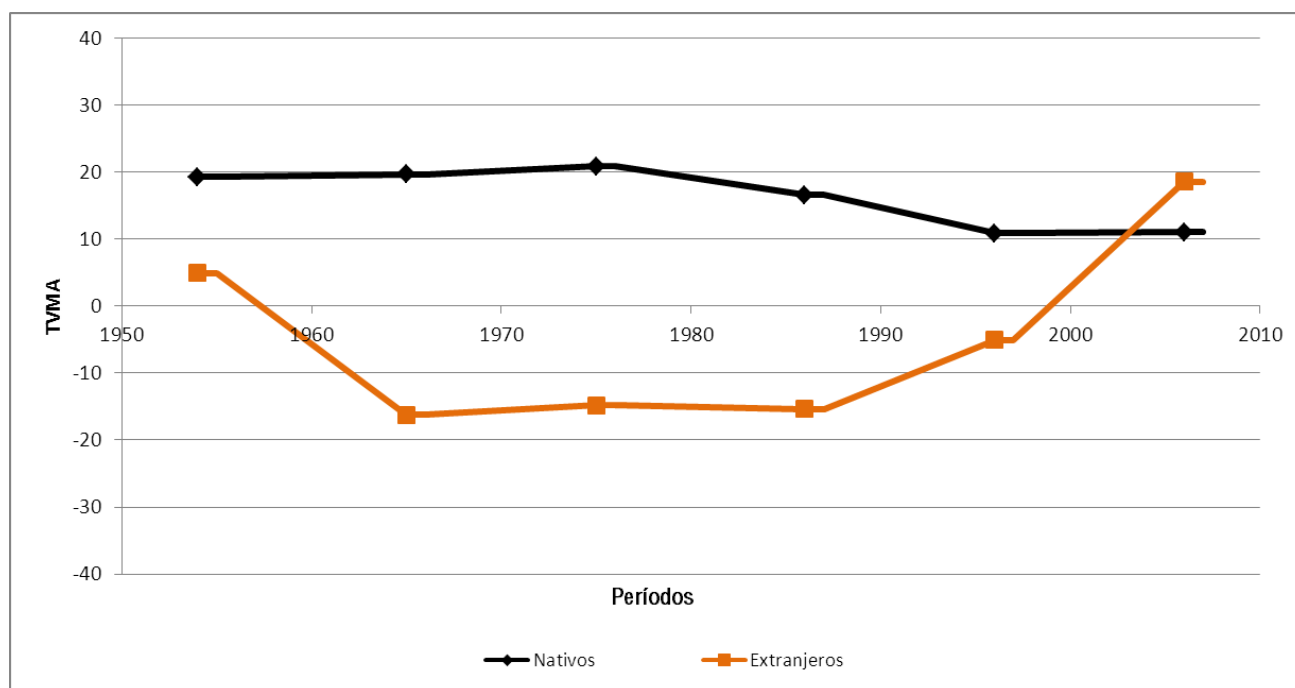
A través de los censos se puede observar la evolución de la población de acuerdo a su origen. La dinámica que cada uno de los componentes presenta da cuenta de las características específicas de su evolución histórica. Existen distintos indicadores de la dinámica de una subpoblación. La tasa anual media de variación intercensal ofrece como ventaja que es posible comparar ya que hace abstracción tanto del volumen poblacional como del período.

Entre 1947 y 1960 las tasas anual media de variación de las subpoblaciones nativa y extranjera presentan valores positivos en el total del país. La población nativa crece a una tasa del orden del 19 por mil en tanto que la extranjera al 5 por mil. La población nativa mantiene tasas relativamente estables hasta 1970-1980 y luego desciende hasta ubicarse en valores cercanos al 10 por mil. La tasa de la población extranjera desciende abruptamente entre 1960-1970, período que se señala como clave en la detención de los flujos de ultramar. Entre 1960 y 2001 la tasa anual media de variación desciende a valores negativos de alrededor de – 15 por cada mil habitantes. En los cuarenta años transcurridos el país perdía a razón de 20.000 extranjeros por año (considerando el período completo), no obstante entre 1960 y 1970 se contaron casi 40.000 menos entre la población no nativa de este país.

La tendencia cambia entre 1991 y 2001. Si bien la tasa continúa siendo negativa, el ritmo es menor (alrededor de una pérdida alrededor 8000 por año) y el último período intercensal las tasas vuelven a ser positivas, del orden del 18 por mil retomando la tendencia de los inicios del período observado, lo que corresponde aproximadamente a la incorporación de 30.000 personas por año.

Gráfico 6

Tasa de variación media anua de la población según origen.
Argentina. Años 1947-2010.



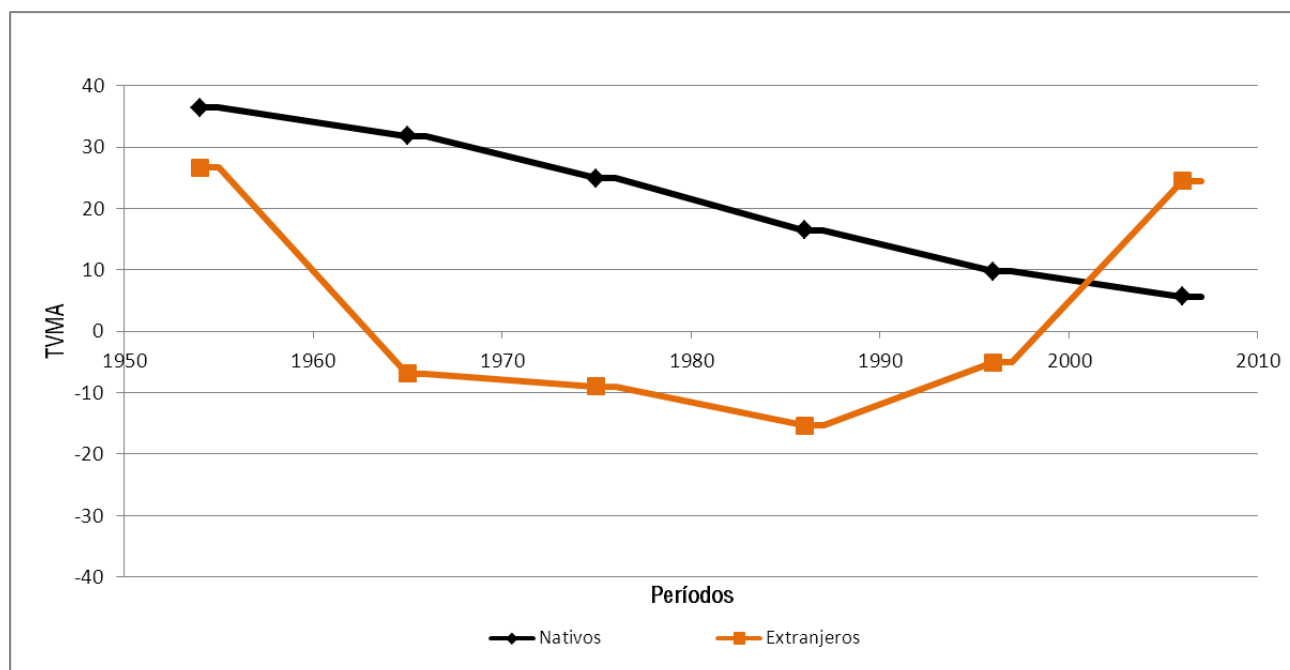
Fuentes: Elaboración propia en base a: Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982, 1992, 2005, 2013).

La provincia de Buenos Aires presenta un esquema similar pero con tendencias más contundentes. La población nativa mantiene tasa positiva en todo el período, no obstante el ritmo es claramente descendente. Entre 1947 y 2010 la tasa anual media de variación intercensal pasó de 36 por mil a 5,6 por mil. En los 63 años la población nativa aumentó 160.000 en promedio por año, aunque en el período de mayor crecimiento (1970-1980) en promedio se sumaban en cerca de 216.000 personas por año y entre 2001-2010 aproximadamente 75.000. Cabe recordar que en el primer período las migraciones internas favorecieron el aumento de población nativa en la Provincia.

Con respecto a los extranjeros, si bien sigue el mismo patrón que el país, aunque también a tasas más altas. Entre 1947 y 1960 cuando se registra el final de ciclo de migraciones masivas de origen transoceánico, la población extranjera en la Provincia crecía a una tasa 5 veces superior a la del país (26 por mil). En el lapso 1960-1970 la tasa desciende abruptamente a -6,9 por mil manteniéndose negativa y con ritmo descendente hasta el período 1980-1991. En el decenio siguiente se produce la inflexión el ritmo de decrecimiento disminuye y comienza a crecer en el último período alcanzando nuevamente valores superiores al 20 por mil, algo por encima de lo registrado en el país.

Gráfico 7

Tasa de variación media anual de la población según origen.
Provincia de Buenos Aires. Años 1947-2010



Fuentes: Elaboración propia en base a: Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982, 1992, 2005, 2013).

La tendencia decreciente comienza a revertirse hacia mediados de la década de 1980, en la que la curva, si bien se mantiene aún entre los negativos, muestra una recuperación respecto de los años precedentes. Esta vez sí, en este nuevo ciclo ascendente, la inmigración de países limítrofes ha sido el principal motor: tal como se advierte en el Cuadro 3, se incorporan en promedio anualmente 13.000 migrantes limítrofes en el período 1970-1980. El cambio a una tendencia de decrecimiento menos acelerada se relaciona tanto con el aumento de efectivos de países limítrofes como con la disminución de los saldos negativos de las corrientes de otros países. Entre 2001 y 2010 se registra un aumento del volumen absoluto de extranjeros de alrededor de 20.000 en promedio por año. Si bien los originarios de otros países continúan en descenso, las cifras de los provenientes de los países limítrofes alcanzan para revertir su tendencia.

Cuadro 3

Variación media anual absoluta.
Provincia de Buenos Aires. Años 1947-2001.

Período	Total	Limítrofe	Otro país
1947-1960	25.010	3.732	21.278
1960-1970	-9.541	7.922	-17.462
1970-1980	-8.431	13.431	-21.862
1980-1991	-11.754	4.565	-16.319
1991-2001	-3.932	7.059	-10.990
2001-2010	20.549	26.356	-5.806

Fuentes: Elaboración propia en base a:
Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección
Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973,
1982,1992, 2005, 2013).

5. 2. Estructura por sexo y edad de la subpoblación extranjera

Una de las consecuencias más notables de los procesos migratorios es el cambio en la estructura por sexo y edad de la población, tanto la receptora como la expulsora, rejuveneciendo a unas y envejeciendo las otras. En general los migrantes son personas jóvenes en edades activas en cuanto a la actividad laboral y de mayor fecundidad. Esto por supuesto incide en la dinámica de la población, no sólo por el ingreso mismo de estas personas, como por su influencia en los patrones de fecundidad dado que es posible que aumenten los nacimientos por la presencia de más cantidad de mujeres en edad fértil. En cuanto a la composición por sexo de los migrantes, a diferencia de las migraciones de los siglos pasados en las que predominaban los varones, en las nuevas corrientes la presencia femenina ha crecido hasta equiparar o incluso superar a la masculina.

En 1947 el índice de masculinidad (IM) aun refleja las características de las migraciones pasadas, el típico patrón de los que Lattes (1973) denomina migración *selectiva por edad y sexo*. Entre los extranjeros el IM asciende a 138,5 varones por cada 100 mujeres en el país y 146.4 en la provincia de Buenos Aires. El IM desciende hasta 2001, período para el cual las migraciones transoceánicas avanzan en el proceso de envejecimiento. En 2010, en coincidencia con el cambio de origen de los migrantes externos, el IM vuelve a subir levemente.

Este comportamiento decreciente puede deberse a varias razones. En primer lugar, los varones tienen una esperanza de vida menor a la de las mujeres -fenómeno denominado “sobremortalidad masculina”- que obedece a causas biológicas y sociales, que se mantiene constante en todas las poblaciones. Por otro lado, se señala que existe una tendencia hacia la feminización de las migraciones, fundamentalmente para el grupo de los internacionales limítrofes. (UNFPA, 2006)

Cuadro 5

Índice de masculinidad para la población nativa y extranjera.
Argentina y Provincia de Buenos Aires. Años 1947-2010.

Año censal	Argentina		Buenos Aires	
	Nativos	Extranjeros	Nativos	Extranjeros
1947	100,1	138,5	111,5	146,4
1960	97,4	120,1	103,2	119,9
1970	97,5	110,7	100,5	110,0
1980	96,7	99,7	98,2	98,9
1991	95,8	90,7	96,4	89,4
2001	95,4	84,0	95,4	83,2
2010	95,3	85,4	95,5	84,5

Fuentes: Elaboración propia en base a:

Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982,1992, 2005, 2013).

La edad promedio de la población Argentina se incrementó en 5,2 años en todo el período, pasando de 27,9 en 1947 a 33 años en 2010. En la Provincia el aumento fue de 3,9 años. Si se observa la edad según el origen de la población, los extranjeros duplican la edad de nativos en ambas. La subpoblación nativa también aumenta su edad media en el lapso comprendido entre ambos censos, 8,4 años la del país y 7,8 la de la Provincia. En tanto el comportamiento de la población extranjera crece conforme se envejecen las cohortes de migrantes transoceánicos y rejuvenece con la desaparición de los efectivos de esos contingentes y el ingreso de las nuevas corrientes de países de la región.

Cuadro 6

Edad media de la población según origen.
Provincia de Buenos Aires. Años censales, 1947-2001

Año censal	Total	Nativa	Extranjera
1947	29,6	25,0	50,3
1960	30,8	27,4	47,9
1970	31,4	28,8	50,7
1980	31,2	29,4	50,9
1991	31,7	30,4	51,5
2001	32,4	31,4	49,4
2010	32,6	32,0	44,3

Fuentes: Elaboración propia en base a:

Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982,1992, 2005, 2013).

La subpoblación extranjera presenta un alto grado de envejecimiento, sin embargo desde 1980, cuando casi el 30% de los extranjeros pertenecían a grupo de 65 años y más, el porcentaje desciende

continuamente. En cambio, tanto el grupo de menores de 15 años como el de 15 a 64 aumentaron su participación desde esa fecha. Esto podría ser indicio del ingreso de algunas familias con sus hijos, además de los típicos ingresos de población potencialmente activa.

Cuadro 7

Población extranjera por grupos de edad.
Argentina y provincia de Buenos Aires.
Años censales, 1947-2001

Año censal	Argentina			Buenos Aires		
	0-14	15-64	65 y más	0-14	15-64	65 y más
1947	1,8	83,7	14,5	1,1	83,2	15,7
1960	5,4	73,1	21,5	6,5	73,9	19,7
1970	3,3	67,4	29,3	2,7	69,9	27,4
1980	4,5	65,2	30,3	4,1	67,4	28,5
1991	4,7	67,0	28,2	4,0	67,8	28,2
2001	4,9	69,2	26,0	4,9	68,3	26,8
2010	7,8	71,4	20,8	8,2	70,9	20,9

Fuentes: Elaboración propia en base a:
Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982, 1992, 2005, 2013).

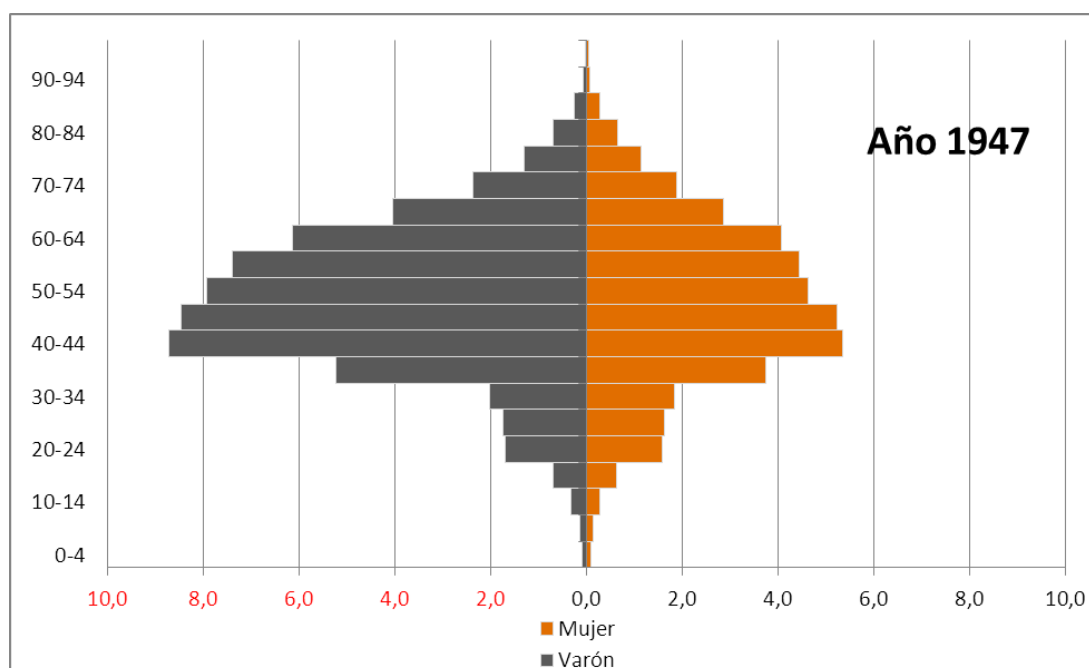
Un resumen de los comportamientos migratorios en función de la estructura por sexo y edad puede observarse en forma gráfica. El Gráfico 8 muestra la estructura de la población extranjera en un momento clave en el aspecto migratorio de la Provincia de Buenos Aires, el Censo de 1947, y la actual conformación tal como se midió en el Censo 2010.

Las diferencias que se observan son concluyentes, claramente se ven las distintas características de la población migrante en cada momento. En el año 1947 esta población es predominantemente masculina y en edades activas. También aparece la influencia de las migraciones de períodos anteriores por la proporción de los mayores de 65 años

El Censo 2010 muestra una estructura más equilibrada respecto a los sexos, con una leve tendencia a la feminización de los migrantes, y también el proceso de envejecimiento por la mayor proporción de población anciana.

Gráfico 8

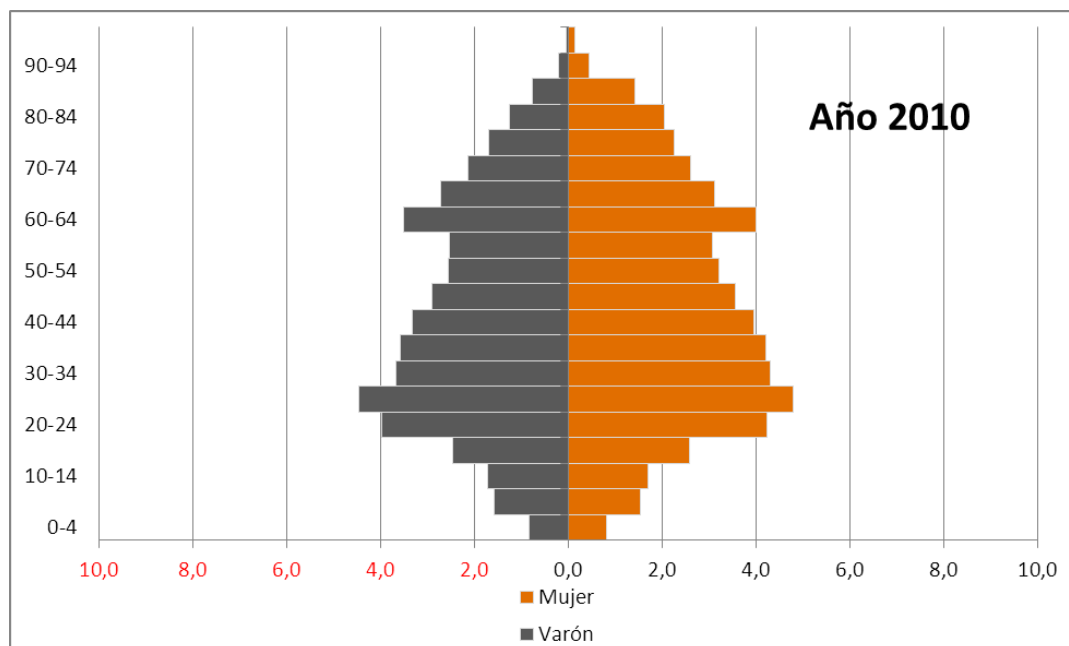
Estructura por sexo y edad de la población extranjera.
Provincia de Buenos Aires. Año 1947.



Fuentes: Elaboración propia en base a: Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F).

Gráfico 9

Estructura por sexo y edad de la población extranjera.
Provincia de Buenos Aires. Año 2010.



Fuentes: Elaboración propia en base a: INDEC (2013).

Otra de las características de esta “inmigración *selectiva*” puede ser observada a través del comportamiento de las mujeres en este proceso, lo que permitiría expresar la potencialidad del crecimiento de una población, el estado del mercado matrimonial y las transformaciones en la estructura de los flujos.

A partir de 2001, se advierte que aumenta la proporción de mujeres en edades fértiles en relación con las mujeres de todas los orígenes, cerca de la mitad (49,4% en 2010) de la población de mujeres de la provincia se encuentra entre los 15 y los 49 años, mientras que en 1991 representaban el 47,7%. Esto significa que el principal soporte del incremento del total de mujeres fértiles vino dado por la contribución de las nativas.

Los datos para las que no han nacido en nuestro país muestran una relación relativamente oscilante. El peso de estas mujeres en edades fértiles sobre la población total de mujeres de la Provincia ha sufrido una leve retracción en 2001, motorizada por el descenso del componente “otro país”. Sin embargo, la participación de las limítrofes ha aumentado. Esto habla de, por un lado, la persistencia del proceso migratorio regional, y por el otro, del aumento de la participación de mujeres en estos flujos, fenómeno mencionado como “feminización de las migraciones”. En 2010, si bien el peso de las mujeres nativas sigue subiendo levemente, en las extranjeras se presentan cambios en las tendencias que venían siendo descendentes desde 1980. En 2010 el porcentaje de mujeres en edad fértil de origen extranjero asciende a 3,3% por el aumento de la participación de las mujeres de los países limítrofes.

Cuadro 8

Proporción de mujeres de 15-49 años según nacionalidad.
Provincia de Buenos Aires.
Años 1947-2010.

Nacionalidad	1980	1991	2001	2010
Total	48,1	47,7	48,5	49,4
Nativas	44,5	44,9	46,0	46,2
No nativas	3,6	2,8	2,6	3,3
País limítrofe	1,7	1,9	2,1	2,7
Otro país	1,9	0,9	0,5	0,5

Fuentes: Elaboración propia en base a: INDEC (1982,1992, 2005, 2013).

Cuando se evalúa la trayectoria de la participación de extranjeros en edad activa en la población total a lo largo de los años censales, hay algunos datos que merecen interés. El Cuadro 9 refleja la acentuada participación de extranjeros en las edades potencialmente activas.

Esto confirma las tendencias selectivas de las corrientes migratorias, y pone en evidencia una característica central de estos procesos: que las justificaciones que los rigen están fuertemente vinculadas con la búsqueda de espacios de integración alternativos al de los países de origen.

Cuadro 9

Participación relativa de extranjeros en la población total y en la potencialmente activa (15-64 años).
Argentina y Provincia de Buenos Aires.
Años censales, 1947-2010.

Año censal	Población total país	Población potencialmente activa	Población total provincia	Población potencialmente activa
1947	15,2	19,6	18,1	22,0
1960	13,0	14,9	16,5	18,4
1970	9,5	10,0	11,8	12,5
1980	6,8	7,3	8,7	9,3
1991	5,0	5,5	6,3	6,9
2001	4,2	4,7	5,5	6,0
2010	4,5	5,0	6,0	6,6

Fuentes: Elaboración propia en base a:
Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982,1992, 2005, 2013).

El índice de dependencia potencial expresa el número de personas en edades pasivas (niños y ancianos) por cada cien (100) en edades potencialmente activas. Para la población de inmigrantes, la primera característica de sus datos es que se comportan de manera ascendente hasta 1980, para descender hasta 2010. El aumento del índice para los extranjeros hasta el 2001 se vincula con el proceso de envejecimiento. Con los cambios en las tendencias que se desarrollaron en el último período, la relación desciende a valores registrados en 1970.

Cuadro 10

Índice de dependencia potencial según origen.
Provincia de Buenos Aires. Años censales, 1947-2001.

Año Censal	Total	Nativos	Extranjeros
1947	45,1	52,2	20,2
1960	50,2	53,6	34,9
1970	51,8	53,0	43,0
1980	59,2	60,3	48,4
1991	61,4	62,5	47,5
2001	59,2	60,0	46,5
2010	55,1	56,0	41,0

Fuentes: Elaboración propia en base a:
Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F), Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963). INDEC (1973, 1982,1992, 2005, 2013).

6. Distribución de la población extranjera en la Provincia

La heterogeneidad demográfica al interior de la Provincia de Buenos Aires, es una característica central para entender cómo se desarrollan los fenómenos en la misma. La dinámica de asentamiento migratorio a nivel nacional ha sufrido modificaciones en cuanto a su lugar de origen, edades y otros patrones de comportamiento, en este sentido resulta clave estudiar la distribución y dinámica de la población migrante en las distintas áreas de la Provincia.

Como se observa en el Cuadro 11, la población extranjera al igual que la nativa, se encuentran altamente concentradas en el principal aglomerado de la provincia, las Áreas Periurbano Norte (12), Conurbano Oeste (13), Periurbano Sur (14), Conurbano Sur (15), Conurbano Norte (16) así como Capital (6) y Marítima (11). En estas regiones, la población extranjera representa al menos el 5% de la población total por área. En Conurbano Oeste (13) y Sur (15) el porcentaje se eleva a valores mayores al 8% de la población total, superando la media provincial del 6%. Por el contrario, las zonas del interior provincial (excepto los casos mencionados de Capital o Marítima), alcanzan todos porcentajes menores a un 3% de su población, evidenciando una escasa residencia foránea.

Cuadro 11

Participación de la población extranjera en la población por área.
Áreas de la provincia de Buenos Aires. Año 2010

Áreas	Total	Nativa	Extranjera	%
Fluvial (1)	479.426	470.869	8.557	1,8
Norte (2)	651.489	642.917	8.572	1,3
Noroeste (3)	299.714	297.289	2.425	0,8
Periurbano Oeste (4)	805.029	760.356	44.673	5,5
Centro Norte (5)	331.613	326.883	4.730	1,4
Capital (6)	1.018.401	956.928	61.473	6,0
Este (7)	148.568	146.070	2.498	1,7
Centro Sur (8)	377.604	372.423	5.181	1,4
Sudoeste (9)	512.480	492.284	20.196	3,9
Sureste (10)	277.092	272.329	4.763	1,7
Marítima (11)	806.953	770.939	36.014	4,5
Periurbano Norte (12)	1.753.232	1.656.318	96.914	5,5
Conurbano Oeste (13)	2.756.815	2.520.916	235.899	8,6
Periurbano Sur (14)	1.767.832	1.646.487	121.345	6,9
Conurbano Sur (15)	2.001.162	1.839.623	161.539	8,1
Conurbano Norte (16)	1.637.674	1.510.512	127.162	7,8
Total	15.625.084	14.683.143	941.941	6,0

Fuentes: INDEC (2013).

Estos valores presentan una línea de continuidad con la distribución y concentración histórica de la población en general de la provincia de Buenos Aires y en particular de la población extranjera, que optó mayormente por asentarse en los alrededores de la principal ciudad del país (CABA). Teniendo en cuenta los datos ofrecido por el Cuadro 12, observamos que más del 84% de la población extranjera, se ubica dentro de las áreas que componen el conurbano bonaerense, es decir, que en 6 regiones de las 16 existentes residen 787.532 migrantes sobre una totalidad de 941.941. Residiendo en las restantes 10 regiones tan solo 154.409 extranjeros, un equivalente al 16%.

Cuadro 12

Distribución de la población extranjera por área.
Áreas de la provincia de Buenos Aires. Año 2010

Áreas	Absoluto	Porcentaje
Fluvial (1)	8.557	0,9
Norte (2)	8.572	0,9
Noroeste (3)	2.425	0,3
Periurbano Oeste (4)	44.673	4,7
Centro Norte (5)	4.730	0,5
Capital (6)	61.473	6,5
Este (7)	2.498	0,3
Centro Sur (8)	5.181	0,6
Sudoeste (9)	20.196	2,1
Sureste (10)	4.763	0,5
Marítima (11)	36.014	3,8
Periurbano Norte (12)	96.914	10,3
Conurbano Oeste (13)	235.899	25,0
Periurbano Sur (14)	121.345	12,9
Conurbano Sur (15)	161.539	17,1
Conurbano Norte (16)	127.162	13,5
Total	941.941	100,0

Fuentes: INDEC (2013).

El último período intercensal, como ya se ha señalado, presentó un cambio en las tendencias que se venían registrando desde 1960, dado que el stock de extranjeros volvió a aumentar después de más de 50 años.

Si se observa la variación absoluta de población extranjera entre 2001 y 2010, la Provincia sumó alrededor de 180.000 extranjeros, y aunque en casi todas las regiones el volumen de migrantes es mayor al registrado en el censo anterior, (sólo en 3 de las 16 regiones la subpoblación extranjera censada fue menor que la registrada en 2001), subsisten profundas diferencias entre ellas.

Las Áreas Periurbano Norte (12), Conurbano Oeste (13), Periurbano Sur (14) junto a Conurbano Oeste (4) y Capital (6) son las que registraron los aumento más importantes, pero no sólo en términos

absolutos, sino también relativos. Por ejemplo en Conurbano Oeste, la subpoblación extranjera duplicó a los censados 9 años antes, incrementándose en promedio 8.890 personas por año. En Periurbano Oeste (4) la subpoblación extranjera en 2010 es un 55,6% mayor a la 2001.

Cuadro 13

Variación absoluta y relativa por período censal; y variación media anual absoluta población extranjera.
Áreas de la Provincia de Buenos Aires. Período 2001-2010

Áreas	Absoluta	Anual media	Relativa
Fluvial (1)	808	90,6	10,4
Norte (2)	1.736	194,6	25,4
Noroeste (3)	724	81,2	42,6
Periurbano Oeste (4)	15.959	1.789,1	55,6
Centro Norte (5)	1.560	174,9	49,2
Capital (6)	17.705	1.984,9	40,5
Este (7)	649	72,8	35,1
Centro Sur (8)	529	59,3	11,4
Sudoeste (9)	-655	-73,4	-3,1
Sureste (10)	-137	-15,4	-2,8
Marítima (11)	1.499	168,0	4,3
Periurbano Norte (12)	20.531	2.301,7	26,9
Conurbano Oeste (13)	79.296	8.889,7	50,6
Periurbano Sur (14)	28.973	3.248,1	31,4
Conurbano Sur (15)	16.596	1.860,5	11,5
Conurbano Norte (16)	-2.472	-277,1	-1,9
Total	183.301	20.549,4	24,2

Fuentes: INDEC (2005, 2013).

En síntesis, se observa que casi todas las Áreas incrementaron su stock, en términos relativos el aporte a la población total continúa siendo bajo (menos del 9% de la población total). En cuanto a la variación respecto al período anterior, 2 de las Áreas aumentaron en más del 50% el stock, 7, entre el 50 y el 25% y el resto con valores inferiores al promedio provincial o negativos no parecen haber estado afectadas por este cambio en la tendencia global.

7. Conclusiones

La Provincia de Buenos Aires ha sido el principal foco de atracción de los flujos migratorios, y por el considerable volumen de población que introdujeron puede decirse que fueron fundamentales en la configuración de la población en el siglo XX. Si bien las migraciones internacionales han venido retrayendo su rol como agente del crecimiento poblacional del país, y también de la Provincia, en el último período intercensal se observa un repunte de la población no nativa impulsada por los migrantes limítrofes.

A la luz de los nuevos datos es posible observar:

- i) Se observa que por primera vez en 40 años la población extranjera crece tanto en valores absolutos como en participación relativa.
- ii) Las tasas anuales de variación que mostraban un cambio de tendencia en 2001, mantienen el ritmo creciente pero ahora a valores positivos.
- iii) A diferencia de lo ocurrido hasta mitad del siglo XX -período durante el cual existió un alto predominio de inmigrantes oriundos de países europeos-, en la actualidad, el principal aporte migratorio proviene de los países de la región, especialmente de los limítrofes.
- iv) Esta última inmigración no es un fenómeno nuevo, pero ha cobrado relevancia debido al declive paulatino de las cohortes transoceánicas. En 2010 más del 70% de los extranjeros censados en la Provincia habían nacido en países lindantes,
- v) A diferencia de las migraciones anteriores, los nuevos contingentes presentan una estructura por sexo equilibrada.
- vi) En cuanto a la composición por edad, si bien existe evidencia de rejuvenecimiento al descender la edad promedio de los migrantes, aun presenta un alto grado de envejecimiento con más del 20% de los extranjeros en el grupo de 65 años y más.
- vii) El grupo de 0-14 y 15-64 aumenta su participación desde 1980.
- viii) La mayor parte de las Áreas incrementaron su stock de extranjeros, en términos relativos la participación en la población total continúa siendo bajo (menos del 9% de la población total).
- ix) Respecto al 2001, 2, Áreas aumentaron en más del 50% el stock. 7, entre el 50 y el 25% y el resto crecieron con valores inferiores al promedio provincial o negativos.

8. Bibliografía

Arriaga E. (2001), El análisis de la población en Microcomputadoras. Doctorado en Demografía, Facultad de Ciencias Económicas, Nacional de Córdoba, Talleres Gráficos Copiar, Córdoba.

Bankirer M. (2003) Espacios de vida binacionales en el Mercosur, Trabajo de tesis para aspirar al grado de Magister en Demografía, realizado bajo la dirección del Dr. Hervé Domenach.

Benencia, R. (2007) La inmigración limítrofe, en Torrado S. (comp.) Población y Bienestar en la Argentina del primero al segundo Centenario, Editorial Edhasa

Cepal (2006) Migración Internacional, derechos humanos y desarrollo, Naciones Unidas, Santiago de Chile. Recuperado de <http://www.eclac.org>

Devoto F. (2007) La inmigración de ultramar, en Torrado S. (comp.) Población y Bienestar en la Argentina del primero al segundo Centenario, Editorial Edhasa

Dirección Nacional del Servicio Estadístico (S/F). IV Censo General de la Nación. Buenos Aires: Talleres Gráficos de Guillermo Kraft Ltda.

Dirección Nacional de Estadísticas y Censos (1963).Censo Nacional de Población y Vivienda 1960. Buenos Aires: Marcos Victor Durruty.

INDEC (1973). Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas 1970. Buenos Aires: Talleres Gráficos de la Dirección Nacional del Ministerio del Interior.

INDEC (1982). Censo Nacional de Población y Vivienda 1980. Serie B. Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

INDEC (1992). Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Serie B. Buenos Aires: Impresora Internacional de Valores.

INDEC (1992). Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Serie A N° 2. Buenos Aires: Departamento de Publicaciones del INDEC.

INDEC, DPE (1999). Situación Demográfica de la Provincia de Buenos Aires. Serie Análisis Demográfico N° 21. Buenos Aires: Departamento de Publicaciones de INDEC.

INDEC (2005). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. CEPAL/CELADE Redatam+SP. Buenos Aires: INDEC.

INDEC (2013). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. CEPAL/CELADE Redatam+SP. Buenos Aires: INDEC.

Lattes A., Recchini de Lattes, Z. (1974) La Población de Argentina. C.I.C.R.E.D. Series. Recuperado de <http://www.cicred.org>

Lattes A., (1985) Las migraciones hacia América Latina y el Caribe desde principios del siglo XX. CENEP N° 35

Novick, S., Migración y políticas en Argentina: Tres leyes para un país extenso (1876-2004), en: Las migraciones en América Latina. Políticas, culturas y estrategias. Novick, S. (comp.), editorial Catálogos-Clacso, Buenos Aires, 2008.

Texidó E., Gurrieri J. (2012) Panorama migratorio para América del Sur, Organización Internacional para la Migraciones, Oficina Regional para América del Sur. Recuperado de <http://www.oim.org>

Torrado, S. (2003). Historia de la familia moderna en la Argentina (1870 – 2000) Buenos Aires. Ediciones De la flor.

United Nations (2000), World Urbanization Prospects: the 1999 revision, data, tables and highlights

United Nations, Population Division, ESA/P/WP.161, New York UNFPA (2002)

UNFPA (2006) Una poderosa corriente silenciosa. Las mujeres y la migración en Thoraya Ahmed Obeid(,dir) Estado de la población mundial 2006. Hacia la esperanza: Las mujeres y la inmigración.

UNFPA (2009) La inmigración internacional reciente en Pantelides E. y Moreno M. (coord.) Situación de la población en Argentina PNUD- UNFPA, Buenos Aires.